

目 录

【雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十八次会议】

雅安市第五届人民代表大会常务委员会召开第十八次会议·····	(1)
雅安市人民代表大会常务委员会 关于提请审议《雅安市人民代表大会常务委员会 工作报告》的决定·····	(1)
雅安市人民代表大会常务委员会 关于接受姜军、黄克林、任永强辞职请求的决定·····	(2)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会公告(第十二号)·····	(2)
雅安市人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会关于个别代表资格审查 的报告(书面) ·····周建华	(3)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会 补选四川省第十四届人民代表大会代表办法·····	(4)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会 补选省十四届人大代表监票人名单·····	(5)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会 补选省十四届人大代表计票人名单·····	(5)
雅安市人民代表大会常务委员会任免名单·····	(6)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十八次会议议程·····	(6)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会 第十八次会议出席人员名单(39人)·····	(7)

【雅安市第五届人民代表大会第三次会议】

雅安市第五届人民代表大会召开第三次会议·····	(8)
在雅安市第五届人民代表大会第三次会议闭幕时的讲话 ·····夏凤俭	(8)
在雅安市第五届人民代表大会第三次会议闭幕时的讲话 ·····白云	(12)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议公告(第一号)·····	(13)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议公告(第二号)·····	(13)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议公告(第三号)·····	(14)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议公告(第四号)·····	(14)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议 关于市人大常委会工作报告的决议·····	(14)
雅安市人民代表大会常务委员会工作报告·····白云	(15)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议 关于政府工作报告的决议·····	(20)
政府工作报告·····彭映梅	(21)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议 关于雅安市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2024 年国民经济和社会发展规划的决议·····	(33)
雅安市第五届人民代表大会财政经济委员会 关于雅安市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2024 年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告·····	(33)
关于雅安市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案的报告·····市发改委	(36)

雅安市人民代表大会常务委员会公报

2024 年

第一号

(总号:143)

2024 年 3 月出版

主管单位:雅安市人大常委会
主办单位:雅安市人大常委会办公室
地 址:雅安市雨城区正和路 1 号 2 幢
电 话:(0835)2222931
传 真:(0835)2229339
邮政编码:625000
印 数:1-400 册
字 数:107.4 千字
承 印:雅安市凌丰印务有限责任公司

雅安市人民代表大会常务委员会公报

2024 年

第一号

(总号:143)

2024 年 3 月出版

雅安市第五届人民代表大会第三次会议	
关于雅安市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算的决议···	(44)
雅安市第五届人民代表大会财政经济委员会	
关于雅安市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的	
审查结果报告·····	(44)
关于雅安市 2023 年预算执行情况	
和 2024 年预算草案的报告·····	市财政局 (47)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议	
关于市中级人民法院工作报告的决议·····	(55)
雅安市中级人民法院工作报告·····	秦志远 (55)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议	
关于市人民检察院工作报告的决议·····	(61)
雅安市人民检察院工作报告·····	范文清 (61)
关于 2024 年民生实事人大代表票决候选项目	
有关情况的报告·····	市人民政府 (67)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议	
关于议案的规定和截止时间的决定·····	(69)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议	
表决议案和决议办法·····	(70)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议	
关于代表书面联名提名候选人截止时间的决定·····	(70)
关于雅安市第五届人民代表大会第三次会议	
代表提出议案处理意见的报告·····	议案审查委员会 (71)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议选举办法·····	(71)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议	
民生实事项目人大代表票决办法·····	(73)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团和秘书长名单···	(74)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团常务主席名单···	(75)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议执行主席分组名单····	(75)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议副秘书长名单·····	(76)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议总监票人、监票人名单···	(76)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议总计票人、计票人名单···	(77)
雅安市第五届人民代表大会第三次会议议程·····	(77)
出席雅安市第五届人民代表大会	
第三次会议代表名册(291 名)·····	(78)

【雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议】

雅安市第五届人民代表大会常务委员会召开第十九次会议····	(88)
关于 2023 年规范性文件备案审查工作情况的报告····	陶炳忠 (88)
关于研究处理雅安市 2022 年度市级预算执行和	
其他财政收支审计工作情况审议意见的报告···	市人民政府 (91)
关于研究处理检查《雅安市农村生活垃圾分类处理	
若干规定》实施情况审议意见的报告·····	市人民政府 (93)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会公告(第十三号)·····	(95)
雅安市人民代表大会常务委员会	
代表资格审查委员会关于个别代表资格的报告(书面)	
·····	周建华 (96)
雅安市人民代表大会常务委员会任免名单·····	(96)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议议程····	(97)
雅安市第五届人民代表大会常务委员会	
第十九次会议出席人员名单(42 人)·····	(97)

主管单位:雅安市人大常委会
主办单位:雅安市人大常委会办公室
地 址:雅安市雨城区正和路1号2幢
电 话:(0835)2222931
传 真:(0835)2229339
邮政编码:625000
印 数:1-400册
字 数:107.4千字
承 印:雅安市凌丰印务有限责任公司

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 召开第十八次会议

1月5日，市人大常委会主任白云主持召开市五届人大常委会第十八次会议，副主任蔡军、周建华、郑朝彬、蒲丹惠和委员共39人出席会议。出席人数符合法定人数。

会议审议并表决通过了主任会议、市监察委员会主任提请的人事任免议案，举行了宪法宣誓和颁发任命书仪式。拟任命人员作了任职承诺。

会议审议并表决通过了补选四川省第十四届人民代表大会代表办法、监票人名单，投票补选左永祥、夏凤俭为省十四届人大代表，根据选举法相关规定，报请省人大常委会代表资格审查委员会进行资格审查后，由省人大常委会确认并公告。

会议审议并表决通过了市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表资格审查的报告，市人大常委会关于提请审议《雅安市人民代表大会常务委员会工作报告》的决定和关于接受姜军、黄克林、任永强辞职请求的决定。

会议通报了2024年民生实事人大代表票决候选项目情况。

市人民政府副市长邓朝金，市监察委员会副主任冯伟良，市中级人民法院副院长饶三祥，市人民检察院副检察长张杰，市人民政府有关副秘书长，市发改委负责人，市人大常委会副秘书长，市人大专委会、常委会办事工作部门主要负责人列席会议。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于提请审议《雅安市人民代表大会常务委员会 工作报告》的决定

（2024年1月5日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过）

雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十八次会议对《雅安市人民代表大会常务委员会工作报告（送审稿）》进行了审议，决定将报告提

请雅安市第五届人民代表大会第三次会议进行审议。

雅安市人民代表大会常务委员会 关于接受姜军、黄克林、任永强辞职请求的决定

(2024年1月5日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《雅安市人民代表大会常务委员会任免国家机关工作人员办法》和《雅安市人民代表大会常务委员会议事规则》的有关规定，雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十八次会议决定：接受姜军、黄克林辞去

雅安市第五届人民代表大会常务委员会委员职务，任永强辞去雅安市第五届人民代表大会财政经济委员会主任委员职务的请求，报雅安市人民代表大会备案。

雅安市第五届人民代表大会常务委员会现实有组成人员41名。

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 公 告 第十二号

近期，由雨城区选出的雅安市第五届人民代表大会代表黄克林，名山区选出的雅安市第五届人民代表大会代表许春妮（女），因工作变动调离雅安。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，黄克林、许春妮（女）的代表资格终止。

雨城区人大常委会作出决议，接受姚勇、覃正顺、徐龙斌辞去雅安市第五届人民代表大会代表职务。名山区人大常委会作出决议，接受黄勇刚辞去雅安市第五届人民代表大会代表职务。天全县人大常委会作出决议，接受宋洪虎、郑宇（女）、叶超、高艺文（女）辞去雅安市第五届人民代表大会代表职务。芦山县人大常委会作出决议，接受姜肖（女）辞去雅安市第五届人民代表

大会代表职务。汉源县人大常委会作出决议，接受曹远兴、张忠友辞去雅安市第五届人民代表大会代表职务。石棉县人大常委会作出决议，接受邓旭、田树军、李静波辞去雅安市第五届人民代表大会代表职务。依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，姚勇、覃正顺、徐龙斌、黄勇刚、宋洪虎、郑宇（女）、叶超、高艺文（女）、姜肖（女）、曹远兴、张忠友、邓旭、田树军、李静波的代表资格终止。

雨城区人大常委会依法补选苏伟杰为雅安市第五届人民代表大会代表，名山区人大常委会依法补选夏凤俭、廖勇、李平（女）、熊毅卿为雅安市第五届人民代表大会代表，天全县人大常委会

依法补选益胜刚、王泽鹏为雅安市第五届人民代表大会代表，芦山县人大常委会依法补选张大奇、王欣（女）、潘国涛、周静为雅安市第五届人民代表大会代表，宝兴县人大常委会依法补选陈晓雪（女）为雅安市第五届人民代表大会代表，荥经县人大常委会依法补选秦志远为雅安市第五届人民代表大会代表，汉源县人大常委会依法补选张波为雅安市第五届人民代表大会代表，石棉县人大常委会依法补选阎宇新、胥光林、毛珍芳（女，彝族）为雅安市第五届人民代表大会代表，驻雅部队军人代表大会依法补选杨庆利为雅安市第五届人民代表大会代表。市第五届人民代表大会常

务委员会第十八次会议根据代表资格审查委员会提出的报告，确认苏伟杰、夏凤俭、廖勇、李平（女）、熊毅卿、益胜刚、王泽鹏、张大奇、王欣（女）、潘国涛、周静、陈晓雪（女）、秦志远、张波、阎宇新、胥光林、毛珍芳（女，彝族）、杨庆利的代表资格有效。

截至目前，雅安市第五届人民代表大会实有代表 291 名。

特此公告。

雅安市人民代表大会常务委员会

2024 年 1 月 5 日

雅安市人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会关于个别代表资格审查 的报告（书面）

2024 年 1 月 5 日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十八次会议上

市人大常委会副主任
代表资格审查委员会主任委员

周建华

雅安市人民代表大会常务委员会：

近期，由雨城区选出的市五届人大代表黄克林，名山区选出的市五届人大代表许春妮（女），因工作变动调离雅安，依照代表法的有关规定，黄克林、许春妮（女）的代表资格终止。

由雨城区选出的市五届人大代表姚勇、覃正顺、徐龙斌，名山区选出的市五届人大代表黄勇刚，天全县选出的市五届人大代表宋洪虎、郑宇（女）、叶超、高艺文（女），芦山县选出的市五届人大代表姜肖（女），汉源县选出的市五届人大

代表邓旭、田树军、李静波，因工作需要，分别向原选举单位申请辞去市人大代表职务。雨城区、名山区、天全县、芦山县、汉源县、石棉县人大常委会分别作出决议，接受姚勇、覃正顺、徐龙斌、黄勇刚、宋洪虎、郑宇（女）、叶超、高艺文（女）、姜肖（女）、曹远兴、张忠友、邓旭、田树军、李静波的辞职请求。依照代表法的有关规定，姚勇、覃正顺、徐龙斌、黄勇刚、宋洪虎、郑宇（女）、叶超、高艺文（女）、姜肖（女）、曹远兴、张忠友、邓旭、田树军、李静波的代表资格终止。

雨城区人大常委会依法补选苏伟杰为市五届人大代表，名山区人大常委会依法补选夏凤俭、廖勇、李平（女）、熊毅卿为市五届人大代表，天全县人大常委会依法补选益胜刚、王泽鹏为市五届人大代表，芦山县人大常委会依法补选张大奇、王欣（女）、潘国涛、周静为市五届人大代表，宝兴县人大常委会依法补选陈晓雪（女）为市五届人大代表，荥经县人大常委会依法补选秦志远为市五届人大代表，汉源县人大常委会依法补选张波为市五届人大代表，石棉县人大常委会依法补选阎宇新、胥光林、毛珍芳（女，彝族）为市五

届人大代表，驻雅部队军人代表大会依法补选杨庆利为市五届人大代表。市人大常委会代表资格审查委员会经过审查认为，苏伟杰、夏凤俭、廖勇、李平（女）、熊毅卿、益胜刚、王泽鹏、张大奇、王欣（女）、潘国涛、周静、陈晓雪（女）、秦志远、张波、阎宇新、胥光林、毛珍芳（女，彝族）、杨庆利当选市五届人大代表有效。

本次市五届人民代表大会个别代表的代表资格变动后，雅安市第五届人民代表大会实有代表291名。

以上报告，请予审议。

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 补选四川省第十四届人民代表大会代表办法

（2024年1月5日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过）

一、根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》和《雅安市人民代表大会常务委员会议事规则》的有关规定，结合我市实际，制定本办法。

二、补选代表工作由常委会主任会议主持。

三、本次会议补选四川省第十四届人民代表大会代表2人，实行等额选举。

四、代表候选人人选由省人大常委会选举工作办公室根据省委提名安排雅安市人大常委会补选。候选人名单及推荐材料，由主任会议提交常委会会议酝酿、讨论后，进行补选。

五、补选时常委会全体组成人员到会须过半数，方可进行补选。

六、补选印制选票一张，采用无记名投票。对提名的候选人，常委会组成人员可以表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权。

表示赞成的，在候选人姓名后的符号栏内划“○”；表示反对的，在候选人姓名后的符号栏内划“×”；表示弃权的，在候选人姓名后的符号栏内不划任何符号；表示反对的，可以另选他人。

另选他人的，应当先在候选人姓名后的符号栏内划“×”，然后在“另选人”栏内写上另选人的姓名，并在另选人姓名后的符号栏内划“○”。

表示弃权的，不能另选他人。写票不符合以上规定，或者所划的符号不清楚、无法辨认的，按弃权处理。

七、选票上所选的人数，等于或者少于应选人数的为有效票，多于应选人数的为无效票。

八、补选时，收回的选票数等于或者少于发出的选票数，补选有效；多于发出的选票数，补选无效，应重新进行补选。

九、候选人获得常委会全体组成人员过半数

的赞成票，始得当选。

十、补选设监票人 2 名。人选由主任会议在常委会组成人员中推荐，常委会会议通过。监票人对发票、投票、计票工作进行监督。

补选设计票人 2 名，由主任会议在会议工作人员中确定。计票人在监票人监督下进行发票、计票工作。

十一、会议设票箱 1 个。投票时，先由监票人投票，而后常委会组成人员依次逐人投票。

十二、投票结束后，采取人工计票，当场清

点票数，监票人将投票情况报告会议主持人，由会议主持人宣布补选是否有效。

十三、计票完毕后，监票人在《计票结果报告单》签字后送会议主持人，由主持人宣布候选人得票情况和补选结果。

十四、本办法未尽事宜，由常委会主任会议决定。

十五、本补选办法由雅安市人民代表大会常务委员会会议通过后实施。

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 补选省十四届人大代表监票人名单

(2024 年 1 月 5 日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

监票人 (按姓名笔画为序):

荣 可 (女) 徐海波

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 补选省十四届人大代表计票人名单

(2024 年 1 月 5 日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第三十五次主任会议通过)

计票人 (按姓名笔画为序):

郑 西 徐茂森

雅安市人民代表大会常务委员会任免名单

(2024年1月5日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

一、根据主任会议提请，任命：

任永强为雅安市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任；

孙兵为四川省人民代表大会代表雅安联络处副主任。

免去：

李云忠的雅安市人大常委会教育科学文化卫生工作委员会主任职务。

二、根据市监察委员会主任谢辉提请，任命：

胡刚为雅安市监察委员会委员。

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 第十八次会议议程

(2024年1月5日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十八次会议通过)

一、审议雅安市人民代表大会常务委员会工作报告(送审稿)

二、审议雅安市人民代表大会常务委员会关于提请审议《雅安市人民代表大会常务委员会工作报告》的决定(草案)

三、审议主任会议关于提请审议《雅安市人民代表大会常务委员会关于接受姜军、黄克林、

任永强辞职请求的决定(草案)》的议案

四、通报2024年民生实事人大代表票决候选项目情况(书面)

五、审议雅安市人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表资格审查的报告

六、补选四川省第十四届人民代表大会代表

七、审议任免议案

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 第十八次会议出席人员名单（39人）

白 云（彝族）	蔡 军	周建华	郑朝彬	蒲丹惠（女）
王 帅	王 琼（女）	毛艳燕（女）	邓西琼（女）	石章健
任永强	任昌蓉（女）	任洪波	苏林勇	李云忠
李健强	李雅婷（女）	杨建平	沈世全	张甫刚
陈 勇	陈 颖	明登英（女，藏族）	罗文杰	罗国强
赵雅玲（女）	荣 可（女）	柯国富	姜 军	洪 兵
贺东风	袁久胜	徐海波	高永洪	高佳秀（女）
彭 强	程 宜（女）	程德辉	童以鸿	

雅安市第五届人民代表大会召开第三次会议

2024年1月10日-12日，雅安市第五届人民代表大会第三次会议在雅安召开。

应出席市五届人大三次会议的代表291名，第一次全体会议实到代表278名，第二次全体会议实到代表275名，第三次全体会议实到代表276名。市委书记、大会主席团常务主席、执行主席夏凤俭主持了第一次全体会议，市人大常委会副主任、大会主席团常务主席、执行主席高福强主持了第二次全体会议，市人大常委会主任、大会主席团常务主席、执行主席白云主持了第三次全体会议。

会议补选秦志远为雅安市中级人民法院院长，补选姜军为雅安市第五届人民代表大会常务委员会秘书长，选举乐永、刘继军、苏伟杰、吴潮海、陶炳忠为雅安市第五届人民代表大会常务

委员会委员，表决通过李云忠为雅安市第五届人民代表大会财政经济委员会主任委员，表决通过吴潮海为雅安市第五届人民代表大会社会建设委员会主任委员。会议表决通过了雅安市第五届人民代表大会第三次会议关于政府工作报告的决议、关于雅安市2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划的决议、关于雅安市2023年预算执行情况和2024年预算的决议、关于市人大常委会工作报告的决议、关于市中级人民法院工作报告的决议、关于市人民检察院工作报告的决议，票决出了2024年5个民生实事项目。

夏凤俭、白云分别在闭幕会上作了讲话，当选人员进行了宪法宣誓。

在雅安市第五届人民代表大会第三次会议 闭幕时的讲话

夏凤俭

（2024年1月12日）

雅安市第五届人民代表大会第三次会议，经过全体代表和与会同志的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。这次大会，审议通过了市政府工作报告、市人大常委会工作报告和其他各项报告，完成了选举任务，票决确定了民生实事项目。会议期间，全体代表始终以饱满的政治热情，忠诚履职尽责、共谋发展大计，提交了

一批高质量的建议意见，充分体现了心系发展的责任担当、情系人民的赤诚情怀和开拓进取的精神风貌。大会安排紧凑，是一次高举旗帜、凝心聚力的大会，是一次开拓创新、锐意进取的大会。在此，我代表市委，向大会的圆满成功、向新当选的同志，表示热烈的祝贺！向为大会付出辛勤努力的各位代表和同志们表示衷心的感谢！

刚刚过去的 2023 年，全市上下认真学习贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，全面落实党中央、省委决策部署，团结一心、拼搏实干，推动雅安现代化建设各项事业取得新进展、新成效。经济发展的质效稳步提升，坚定不移抓项目促投资，积极构建现代化产业体系，持续深化改革扩大开放，经济总量有望迈上千亿元台阶。感恩奋进的氛围更加浓厚，牢记总书记殷殷嘱托，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，扎实推进乡村全面振兴，高效推进灾后恢复重建，乡亲们的日子越过越红火。民生保障的举措扎实有力，紧扣老旧小区、教育医疗、社会保障等群众“急难愁盼”问题，加大投入力度，群众幸福感、获得感更加充盈。安全稳定的底线不断筑牢，有效防范化解各类风险，全力推进平安雅安建设，深入开展安雅·百日安全攻坚行动，社会大局持续稳定向好。管党治党的责任扛得更牢，纵深推进全面从严治党，纠治“四风”顽瘴痼疾，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，风清气正的良好政治生态持续巩固发展。这些成绩来之不易，是全市人民同心同德、拼搏奋进、苦干实干的结果。在此，我代表市委，对大家的辛勤付出和不懈努力，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

过去一年，市人大及其常委会始终与市委同向、与政府同力、与人民同心、与时代同步，为全市经济社会发展和民主法治建设作出了重要贡献。一是地方立法更加科学规范，项目专班“攻关立法”新模式得到全国人大、省人大的肯定和推广，探索建立基层立法联系点“6+1”区域协同机制，工作经验在全国交流发言；二是人大监督更加刚性有力，监督和支持“一府一委两院”依照宪法法律积极主动、独立负责、协调一致开展工作，有力推动了市委决策部署落地落实；三是服务大局更加务实有效，聚焦市委提出的重点课题，形成“强化‘一区一地’支撑”等高质量调研报告 30 余篇、提出对策建议 300 余条，为市委科学决策提供了有益参考；四是代表履职更加积

极主动，规范和加强全市代表之家、代表工作联络站建设，累计接待群众 6 万余人次，收集反映问题 8000 余件，有效凝聚了民心民意，为推动雅安高质量发展作出了重要贡献。

今年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年。中央、省委明确今年经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，为我们推动全市经济发展提供了重要方法论。市委五届四次全会提出了构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局，回答了事关雅安全局和长远发展的重大问题。全市上下要坚定信心、乘势而上，切实把思想和行动统一到市委决策部署和市人代会精神上来，以时不我待的紧迫感、只争朝夕的使命感、奋斗有我的责任感，担当作为抓落实、立足岗位建新功，加快构建区域发展新格局，努力创造无愧于历史和人民的新业绩！

第一，构建新格局、创造新业绩，必须提高站位，以更强的自觉践行“两个维护”。实践证明，办好雅安的事情，最根本的就是要坚定不移沿着习近平总书记指引的方向勇毅前行。要保持政治上的坚定。始终把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，任何时候都不动摇、不含糊、不偏离，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，让忠诚核心成为雅安干部最鲜明的政治品格和政治底色。要保持理论上的清醒。深入学习总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，及时跟进学习总书记最新重要讲话精神，持续深化第二批主题教育，不断从学习中汲取信仰信念的力量，汲取克难制胜的智慧，始终做习近平新时代中国特色社会主义思想的坚定信仰者、忠实践行者。要保持行动上的自觉。始终胸怀“国之大者”、牢记“省之要事”，自觉把工作放到全局中谋划，创造性推动党中央、省委决策部署和市委工作安

排落地见效。当前，重点要把学习贯彻市委五届四次全会、市委经济工作会和本次人代会精神，作为重要政治任务，坚决抓好贯彻落实。

第二，构建新格局、创造新业绩，必须保持定力，以更大的力度推动高质量发展。这次人代会对今年全市经济社会发展的目标任务作出了安排，我们必须跳起摸高、真抓实干，努力推动雅安发展再上新台阶。要集中精力抓项目。抢抓国省政策机遇，加强项目包装储备，积极开展跑项争资，推动新建在建项目快建多投、竣工项目早日投产达效，形成更多投资量、实物量。突出基础设施建设、乡村振兴发展、现代产业体系构建等，持续开展区域招商、联合招商、链条招商。不断优化营商环境，发挥雅安区位优势、资源优势、绿电优势，吸引更多优质产业项目集聚，推进项目落地成势、提质增效。要全力以赴兴产业。加快传统产业转型升级，推动建材、化工、纺织等传统制造业企业实施技术改造，实现设备更新、工艺升级、管理创新。持续壮大优势产业，大力发展先进材料、装备制造、大数据等支柱产业，着力打造千亿级产业集群。积极培育清洁能源、电子信息、特色消费品等新兴产业，加大“专精特新”企业扶持力度，形成更多新的产业能级增长点。立足资源禀赋优势，做大做优茶产业、冷水鱼、中药材等特色产业，因地制宜发展休闲农业、观光农业，推动构建农文旅融合发展产业体系。要坚定不移促开放。依托川藏经济协作试验区建设，加强与涉藏地区的深度合作，务实推进合作事项落地落实。聚焦成渝地区双城经济圈建设，争取更多的川渝共建项目落地，积极融入成渝优势产业链。加大县域之间开放协作力度，促进基础设施互联互通、产业协同发展，打造要素高效流动、发展活力强劲的区域发展共同体。

第三，构建新格局、创造新业绩，必须践行宗旨，以更实的举措增进民生福祉。为民造福是我们全部工作的出发点和落脚点，必须坚持以人民为中心的发展思想，牢固树立和践行正确的政

绩观，多为群众办实事、解难事、做好事，真正让发展更有“温度”，让幸福更有“质感”。要紧密联系服务群众。深入落实“四下基层”制度，坚持眼睛向下、脚步向下，始终与人民群众坐在一起、说在一起、干在一起，及时掌握群众所思所想、所虑所盼。始终坚持问政于民、问需于民、问计于民、问效于民，在基层收集“第一手资料”，做到发现问题在一线、化解矛盾在一线、工作落实在一线。要扎实办好民生实事。加大民生领域投资力度，用心用情解决好就业、教育、医疗、养老等群众“急难愁盼”问题，让群众看到更多变化、得到更多实惠。认真抓好省上下达和市上明确的2024年民生实项目，确保如期高质量办成办好，以实打实的民生福祉赢得全市人民的满意、认可。要切实维护群众利益。始终把人民利益放在第一位，抓好惠民惠农政策的督促落实，强化各类补贴资金的监督管理，坚决把“该给的给到位”。统筹抓好防灾减灾、森林防灭火、安全生产、生态环境保护、食品药品安全等工作，全力维护社会公平正义、大局安全稳定，努力让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

第四，构建新格局、创造新业绩，必须扛牢责任，以更足的干劲奋力争先进位。当前，我们正处在全面建设社会主义现代化雅安的关键时期，前行路上，有风有雨是常态，风雨兼程是状态，必须持续振奋精神、直面挑战、勇往直前，努力拼出一番新天地、干出一番大事业。要知责于心、履责于行。各级各部门要坚持守土有责、守土负责、守土尽责，始终牢记心中的责任，围绕人代会确定的各项目标任务和工作部署，按照“清单制+责任制”要求，逐条逐项研究贯彻落实举措、细化分解责任，把目标任务落实到岗位、明确到个人，做到人人头上有指标、个个肩上有担子。要事不避难、攻坚克难。广大党员干部特别是党员领导干部要充分发挥示范带头作用，始终保持斗争精神，主动到困难多、群众意见集中、

工作打不开局面的地方去，一项一项抓落实，一项一项强攻坚，有效应对重大挑战、抵御重大风险、克服重大阻力、解决重大矛盾，不断把全市经济社会发展推向前进。要对标一流、奋勇争先。各县（区）要锚定一流标准，大胆地试、大胆地闯、大胆地干，努力在区域协同发展上先行先试、寻求突破，在县域经济发展上比学赶超。市级各部门要站位全局、主动作为，努力在部门业务工作上创先争优，形成更多的“雅安经验”“雅安样本”，以实实在在的工作业绩支撑全市高质量发展。

各位代表、同志们，人民代表大会制度是我国的根本政治制度，2024年是人民代表大会制度建立70周年。全市各级人大组织和人大代表，要准确把握新时代人大工作的新要求，依法履行职责，不断推进全过程人民民主的雅安实践。要坚持党的领导，在对标对表中把准政治方向。坚定不移强化思想政治引领，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面，凡事从政治上考量、在大局中行动，确保人大工作始终沿着正确政治方向不断前进。要坚持人民至上，在惠民利民中彰显人大担当。持续加强民生热点的调查研究和民意收集反映，把更多社会关注、百姓期盼的民生问题纳入人大议事日程，健全民生实事全链条闭环监督体系，推动解决更多“急难愁盼”问题。要坚持依法履职，在服务大局中展现更大作为。模范遵守宪法法律，认真履职尽责，科学推进立法工作，改革创新监督方

式，依法决定重大事项，规范行使任免权力，以高水平人大工作助推全市经济社会高质量发展。要坚持守正创新，在自身建设中展示良好形象。全面加强政治机关建设，持续抓好人大代表、常委会组成人员、机关工作人员“三支队伍”建设，用好“数智人大”建设成果，擦亮“知行人大·为民履职”党建品牌，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的高素质人大干部队伍。

人大工作是党和国家工作的重要组成部分。市委将一如既往地支持人大工作，积极为人大行使职权、开展工作提供良好环境。全市各级党组织要加强对人大工作的全面领导，把人大工作摆在重要位置，全力支持和保障人大及其常委会依法行使职权、开展工作。“一府一委两院”要自觉接受同级人大及其常委会的监督，严格执行人大决议决定，全面提升依法行政、依法监察、公正司法的水平。各级各部门要积极支持人大依法履职，认真办理人大代表建议，主动为人大代表开展视察调研创造有利条件，营造尊重代表、支持代表、服务代表的良好氛围。

各位代表、同志们！众志成城方能不畏艰险，勠力同心必能成就事业。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入学习贯彻市委五届四次全会精神，勇担时代使命，不负人民重托，同心同德、笃行实干、锐意进取，为谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章作出新的更大贡献！

在雅安市第五届人民代表大会第三次会议 闭幕时的讲话

白 云

(2024年1月12日)

雅安市第五届人民代表大会第三次会议，在大会主席团的领导下，经过全体代表和与会人员的共同努力，圆满完成各项议程，即将胜利闭幕。

会议期间，代表们胸怀大局、情系人民，认真履行职责，依法行使权力，展现了团结奋进、锐意进取的精神面貌。这是一次民主团结、求真务实、共谋发展、继往开来的大会，必将鼓舞和激励全市人民以更加坚定的信心、更加饱满的热情、更加昂扬的斗志，积极投身雅安现代化建设各项事业。

市委五届四次全会发出了奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章的动员令，本次人代会细化具化了各项目标任务，把市委的决策部署转化成了全市人民的共同意志。刚才，凤俭书记围绕贯彻落实市委五届四次全会精神和本次人代会精神作了重要讲话，对加强和改进新时代雅安人大工作提出了“四个坚持”的明确要求，大家要认识学习、深刻领会，抓好落实，切实把思想和行动统一到市委的决策部署上来，把力量和智慧凝聚到本次大会确定的目标任务上来，担当作为、拼搏实干，为雅安现代化建设贡献更多的人大智慧和力量。

一要坚持党的领导，在忠诚履职中知行合一、同频共振。坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。坚定在市委的全面领导下开展工作，紧紧围绕市委决

策部署谋划推进工作，坚决做到担当有为、善作善成，依法服务和保障市委重大决策部署落地落实、终端见效。

二要坚持服务大局，在全面履职中务求实效、同向发力。紧扣党政所急、基层所需、群众所盼，选准工作议题，做实履职活动，创新行权方式，深化调查研究，努力在推动项目建设、产业转型上勇挑重担，在助推城乡融合、生态建设、民生改善上多作贡献。

三要坚持人民至上，在为民履职中改善民生、同心聚力。积极探索、不断创新基层全过程人民民主的实现方式和路径，弘扬“四下基层”优良传统，持续强化教育、医疗、就业、养老等民生领域监督，全力推动民生实事项目落实，努力让人民群众的获得感幸福感安全感更加充实、更有保障、更可持续。

四要坚持求真务实，在高效履职中争创一流、同轴运转。锚定“四个机关”建设定位要求，以更高的政治站位、更大的工作格局，不断丰富拓展全市人大工作时代特色、实践特色、创新特色，努力创造出色出彩出众的一流工作业绩！

各位代表、同志们，奋斗路正长，行者方致远。让我们在市委的坚强领导下，忠实履行宪法法律赋予的职权，锐意进取、笃行实干，为奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章作出新的更大贡献！

雅安市第五届人民代表大会第三次会议公告

(第一号)

雅安市第五届人民代表大会第三次会议于 2024 年 1 月 12 日选举秦志远为雅安市中级人民法院院长。

现予公告。

雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团

2024 年 1 月 12 日

雅安市第五届人民代表大会第三次会议公告

(第二号)

雅安市第五届人民代表大会第三次会议于 2024 年 1 月 12 日选举姜军为雅安市第五届人民代表大会常务委员会秘书长。

现予公告。

雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团

2024 年 1 月 12 日

雅安市第五届人民代表大会第三次会议公告

(第三号)

雅安市第五届人民代表大会第三次会议于2024年1月12日选举乐永、刘继军、苏伟杰、吴潮海、陶炳忠为雅安市第五届人民代表大会常务委员会委员。

雅安市第五届人民代表大会常务委员会现实

有组成人员47名。

现予公告。

雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团

2024年1月12日

雅安市第五届人民代表大会第三次会议公告

(第四号)

雅安市第五届人民代表大会第三次会议于2024年1月12日票决通过智慧小区充电桩建设、提高高龄津贴、全市二孩三孩育儿补贴、发放托育消费补贴券、城镇公厕新改建工程为2024年实施的民生实事项目。

现予公告。

雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团

2024年1月12日

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 关于市人大常委会工作报告的决议

(2024年1月12日雅安市第五届人民代表大会第三次会议通过)

雅安市第五届人民代表大会第三次会议听取和审议了白云主任受市人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定市人大常委会过去一年的工作，同意报告提出的2024年主要任务，决定批

准这个报告。

会议要求，市人大常委会要在市委的坚强领导下，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、习近

平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，全面贯彻党的二十大、省第十二次党代会和市委五届四次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行和发展全过程人民民主，巩固拓展主题教育成果，围绕构建“一区一地引领、两轴三圈联动、

县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局、推进城乡融合发展战略部署，依法行使地方立法权、监督权、决定权和任免权，切实加强自身建设，奋力推进新时代雅安人大工作高质量发展，为奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章作出新的更大贡献！

雅安市人民代表大会常务委员会工作报告

2024年1月11日在雅安市第五届人民代表大会第三次会议上

雅安市人大常委会主任 白云

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审议。

2023年主要工作

2023年，在市委的坚强领导下，市人大常委会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神、习近平总书记来川视察重要指示精神，紧跟党中央、省委和市委的新部署，紧扣践行全过程人民民主的新使命，紧贴人民群众对美好生活的新向往，依法履职、勇毅前行，各项工作有序开展、有力实施、有效推进，为全面建设社会主义现代化雅安作出新贡献。全年共召开常委会会议9次、主任会议17次，作出决议决定18项，制定地方性法规1件，对5部法律法规开展执法检查，听取审议“一府一委两院”专项工作报告24项，开展专题询问2次，任免国家机关工作人员24人次，地方立法、监督、代表等工作多次受到全国人大常委会、省

人大常委会和市委的充分肯定，受到人民群众的普遍赞誉。

一、坚持党的领导，忠诚履职，强化理论武装，牢牢把握人大工作正确政治方向

始终旗帜鲜明讲政治，以实际行动坚定捍卫“两个确立”、坚决做到“两个维护”，切实扛起新时代人大工作政治责任。

坚定不移强化思想政治引领。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。严格落实“第一议题”制度，召开理论学习中心组学习会8次，邀请专家开展习近平法治思想专题辅导4期。深入践行“四下基层”，围绕全过程人民民主雅安实践、“一区一地”支撑、高质量发展实体经济等重点课题开展调研，形成高质量调研报告5篇，提出对策建议19条，深化典型案例剖析，召开调研成果交流会，切实转化好、运用好调研成果。

坚持党对人大工作的全面领导。紧紧围绕市委中心任务谋划推进人大工作，坚决做到市委决

策部署到哪里、人大履职就跟进到哪里、作用就发挥到哪里。严格落实重大事项请示报告制度，主动向市委请示报告重要会议、重要工作、重大事项 26 件次。市委专题研究人大工作 7 次，主要领导专题调研视察人大工作 2 次、作出批示 15 次。按照市委统一部署，全力推进“6·1”“9·5”地震灾后恢复重建、宝兴县县城功能疏解、雅安市用电秩序整治等重大工作，常委会领导牵头联系大熊猫国家公园熊猫老家人口社区、经纬·芦山绿色智慧纺纱园、周公山温泉度假区等 16 个重大项目，现场调度督导、对接协调 300 余次，助力重大工作、重大项目取得突破性进展。常委会机关被评为全市“9·5”泸定地震抗震救灾先进集体、抓项目促投资暨招商引资先进集体。

自觉践行全过程人民民主。将全过程人民民主贯穿人大工作始终，全力打造全过程人民民主的“雅安样板”。不断拓宽代表、公众参与立法的渠道，工作经验被省人大常委会办公厅转发。完善人大代表列席常委会会议制度，邀请 30 人次省市代表和乡镇人大主席列席常委会会议，邀请 75 人次国省市代表参加执法检查。建好用活全国人大常委会法工委雅安基层立法联系点、19 个市级基层立法联系点、438 个代表“家站”，充分发挥其“民意直通车”的作用，做到“民有所呼、我有所应”。深化市县乡三级民生实事项目代表票决制工作，车载流动医院等 5 个项目获评全省民生实事票决项目“优秀案例”。

二、坚持围绕中心，服务大局，强化责任担当，在助推现代化雅安建设中展现新作为

紧扣高质量发展首要任务和人民对美好生活的向往，依法履职行权，在服务中心大局中充分彰显人大的使命担当。

着力服务经济高质量发展。联合甘孜州人大集中视察川藏铁路建设情况，听取审议大熊猫国家公园雅安片区建设情况专项报告，为推动实施国家重大战略聚能合力。开展川藏经济协作试验区建设专题调研，为助推省委赋予雅安的重大历

史使命起步加速建言献策。听取审议全市重点工作及重大项目建设、交通强市三年行动等工作情况报告，开展重点项目专题询问，推动重大项目蓄势赋能、提速增效，助力筑牢经济高质量发展“硬支撑”。连续三年跟踪调研大数据、文旅融合、锂电等产业发展情况，连续两年跟踪监督政府贯彻实施《优化营商环境条例》情况，助推产业转型升级和开放合作，助力打造一流营商环境。常态化、精细化审查计划、预算、决算和财政收支审计报告，听取审议金融企业国有资产、预算绩效管理、政府债务管理等专项报告，助推全市经济运行健康平稳。雅安被确定为全省首批人大预算联网监督示范点，示范点建设成效得到省人大常委会的充分肯定。

着力促进城乡融合发展。专题审议《雅安市“三区”同城化发展规划》《雅安市国土空间总体规划（2021—2035 年）》，举办“新型智慧城市建设”专题讲座，促进城乡发展空间持续优化。专题视察城乡面貌提升情况，听取审议年度环境状况 and 环境保护目标完成情况报告，持续助力厚植生态雅安的绿色本底。开展乡村振兴促进法、《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》执法检查，听取审议全市乡村振兴、水利设施管理运行、推进农业现代化等工作情况报告，视察种质资源保护利用、省级粮油现代化农业园区创建情况，持续跟踪监督农村集体经济组织发展、中心城区道路交通组织优化提升、“一江四河”整治提升等工作，促进乡村全面振兴，推动城乡融合发展。

着力推动民生福祉稳步改善。开展义务教育法、未成年人保护法、中医药法执法检查，对教育“双减”政策落实情况开展“回头看”，联合市政协专题调研视察市人民医院、市中医医院建设情况，促进川西教育中心和川西医养中心建设“有形有效”。推动《雅安市自然灾害应急避险若干规定》贯彻落实，专题调研特种设备安全监管情况，督导“安雅·百日安全攻坚行动”，以“时时放心不下”的责任感助力防灾减灾和安

全生产工作。听取审议退役军人保障、民族团结进步创建等工作情况报告，促进各项保障措施落实落地。健全民生实事代表票决项目“视察、调研、检查、督查”全链条闭环监督体系，市级 5 个项目全部落地落实，户外劳动者站点项目建成国家级、省级“最美站点”23 个，托育消费补贴项目在全国优化生育政策培训会上交流经验。

三、坚持立法为民，法治引领，强化良法善治，以高水平法治供给助力高质量发展

以加快民主法治建设为己任，自觉厉行法治、积极推进法治，为全市改革发展营造良好的法治环境。

推动立法“直通车”提质扩面增效。携手乐山、眉山、甘孜、阿坝、凉山等市（州）人大常委会和四川农业大学，率先在全国市级层面探索建立国家级基层立法联系点“6+1”区域协同机制，进一步扩大国家立法“直通车”辐射带动面，全国人大常委会法工委领导称赞是业务和机制创新，工作经验在首次召开的全国人大常委会法工委基层立法联系点工作座谈会上交流发言。探索推进基层立法联系点与代表“家站”融合建设，进一步丰富联系形式，“原汁原味”报送爱国主义教育法、青藏高原生态保护法等 9 部法律草案的建议 238 条，被采纳 24 条，切实汇聚起国家立法的“源头活水”。雅安基层立法联系点规范建设、高效运行、创新发展，得到全国人大常委会法工委的充分肯定，“全省唯一的国家级基层立法联系点”金字招牌越擦越亮。

推动地方立法更加务实管用。坚持“急用先立”，开展小快灵立法，聚焦城区“停车难”问题，制定出台《雅安市城区公共停车场管理若干规定》，规范“小车位”、护航“大民生”。不断提升立法工作能力，邀请国省人大立法专家开展立法法、民法典专题培训。扎实开展《雅安市村级河（湖）长制条例》立法后评估，评估成果被全国人大常委会法工委全文刊发。在自然灾害应急避险立法中探索的项目专班“攻关立法”经验被全

国人大常委会法工委全文刊发，省人大常委会全省推广。

推动市域治理现代化法治化。配合全国人大常委会法工委联动监督整治群众身边不正之风和腐败问题。听取审议法治政府建设、禁毒、知识产权保护等工作情况报告，助推法治政府示范建设。促进未成年人保护法律法规贯彻落实，推动构建信息共享、资源共用、工作共推的预防性侵未成年人违法犯罪共治格局。听取审议全市行政审判、刑事检察等工作情况报告，监督规范司法权力运行。高标准开展法规规章、规范性文件专项集中清理和规范性文件备案审查，维护法治统一。依法做好人大信访工作，受理群众信访 200 余件次，化民怨，解民忧，暖民心。

四、坚持依靠代表，服务代表，强化履职保障，更好发挥人大代表作用

牢固树立对代表负责、为代表服务、受代表监督的理念，支持和保障代表依法履职，推动代表工作全面提质增效。

强化代表履职服务保障。举办 3 期代表讲堂、3 期代表履职能力提升培训班，培训各级人大代表 400 余人次，持续为代表履职能力提升“加油充电”。常态化开展常委会组成人员与代表、代表与群众“双联系”和代表专业小组活动，小分队组织代表视察调研 16 次，持续开展“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动。规范直接选举代表向原选区选民述职工作，相关经验在全省交流发言。

推进代表“家站”提档升级。印发规范和加强全市代表“家站”建设运行的实施意见，每季度召开现场推进会，将代表“家站”建在产业链上、建在园区中、建在群众家门口，升级打造雅安市人大代表之家示范点 33 个，实现乡镇（街道）、村（社区）全覆盖，3 个代表“家站”被评为全省优秀。坚持精准履职导向，推动全市 6000 余名各级代表进“家”入“站”，创建“代表直通车”“码上见代表”等工作平台载体，接待群

众 6 万余人次，收集反映问题 8000 余件，更好地畅通了民意、汇聚了民智，“连心桥”诠释了最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。

提高代表建议办理实效。围绕推进代表建议“内容高质量、办理高质量”，对 2022 年度重点督办建议办理成效开展“回头看”，对 2023 年度代表建议质量和办理实效开展“双评价”，评出优秀建议 22 件，重点督办 7 件，对 10 个承办部门进行满意度测评。市五届人大二次会议期间代表提出的 219 件建议办结率、满意率均达到 100%，推动了居民冬季采暖用气执行阶梯价格、优化托育服务、新建人行天桥等一批便民惠民政策措施落地见效，深得民心、赢得好评。

五、坚持守正创新，与时俱进，强化自身建设，充分展现“四个机关”新形象

把政治建设摆在首位，努力打造让党放心、让人民满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

全面加强政治机关建设。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，落实全面从严治党主体责任和意识形态工作责任制，常态化听取机关党组工作汇报。深化“知行人大·为民履职”党建品牌，推进党支部标准化规范化建设，推动党建和业务深度融合。严肃党内政治生活，认真落实“三会一课”制度。机关“聚党建合力、筑民主基石”党建文化长廊获评市直机关“十佳党建文化长廊”。

不断健全完善制度机制。着力构建职责清晰、程序规范、运行有效、保障有力的制度体系，修订完善办文办会、机关管理等规则制度，健全人大与“一府一委两院”沟通协调机制，严格落实执法检查、专题询问、常委会会议审议意见办理等制度。创新推动“数智人大”建设，“数智人大”成效得到市人大常委会肯定，工作经验全省推广交流。

持之以恒转作风树新风。严格执行中央八项规定及其实施细则精神，全面落实精文减会等各

项要求，扎实做好省委巡视、市委巡察反馈问题和专题民主生活会查摆问题整改“后半篇”文章。加强干部队伍建设，组织召开常委会组成人员学习会，开展全市人大系统青年干部培训，举办全市人大系统首届职工运动会，启动雅安市人大志编纂工作，加强对外交流合作和对县乡人大工作的指导。加强人大理论研究和新闻宣传工作，讲好人大故事，各级各类媒体报道雅安人大工作 1000 余篇次，荣获国、省人大新闻奖 8 项，获奖数量全省第一，再创全省历史新高。扎实开展“转树作抓”巩固提升行动，各项工作保持“争一流、走在前”的良好势头，常委会机关获评省级文明单位、卫生单位等荣誉称号。

各位代表，过去一年常委会工作取得的成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，是市委坚强领导的结果，是“一府一委两院”、各县（区）人大常委会和社会各界支持配合的结果，是全体人大代表、常委会和各专委会组成人员共同努力的结果。在此，我谨代表市人大常委会，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

同时，我们也清醒地认识到，常委会工作还存在一些差距和不足，主要是：人大在立法工作中的主导作用还需进一步发挥，立法成果的落地见效还需进一步推动；监督工作机制还需进一步完善，跟踪问效力度还需进一步加大；服务保障代表履职的能力水平还需进一步提升，人大发展全过程人民民主的优势功效还需进一步放大。常委会将认真听取意见建议，切实加以改进。

2024 年主要任务

各位代表，市委五届四次全会锚定雅安现代化建设总体目标，对优化区域发展格局、加快推进城乡融合发展作出部署。新征程号角催人奋进，新发展蓝图激荡人心。市人大常委会今年工作的**总体要求**是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想、

习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记对四川工作和雅安发展系列重要指示精神，全面贯彻党的二十大、省第十二次党代会和市委五届四次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行和发展全过程人民民主，巩固拓展主题教育成果，围绕构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局、推进城乡融合发展战略部署，依法行使地方立法权、监督权、决定权和任免权，切实加强自身建设，奋力推进新时代雅安人大工作高质量发展。

一、始终坚持党对人大工作的领导，确保人大工作沿着正确方向前进。持续强化理论武装，做好学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想的深化、内化、转化工作，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。定期向市委报告全面工作，及时请示报告人大工作的重大问题、重大事项。坚持党管干部与人大依法任免相统一，依法做好人事任免工作。深入贯彻落实中央、省委和市委人大工作会议精神，确保党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作之中。

二、始终坚持以良法促发展保善治，以更大格局助推法治雅安建设。不断完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，积极开展“小切口”立法，认真做好蒙顶山茶保护立法，修订《雅安市人民代表大会及其常务委员会立法条例》，开展乡村民宿促进和管理、餐饮油烟污染防治、养犬管理等立法调研。深化“国字号”基层立法联系点“6+1”区域协同机制，推进基层立法联系点与代表“家站”深度融合，让群众的“金点子”成为破解立法难题的“金钥匙”。扎实开展规范性文件备案审查工作，增强审查刚性。常态化关注法治政府示范建设，听取审议民事审判、公益诉讼检察等工作情况报告，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公

正司法。

三、始终坚持围绕中心服务大局，在更好发挥人大监督作用上求突破。聚焦“生态立市、农业稳市、工业强市、文旅兴市”工作要求，聚焦“一府一委两院”工作重点，聚焦人民群众急难愁盼，精选监督议题，适时调研视察川藏经济协作试验区建设、世界大熊猫文化旅游重要目的地建设、大熊猫国家公园雅安片区建设、城乡融合发展等情况，听取审议医疗卫生、教育、安全生产等工作情况报告，强化政府债务、预算绩效管理监督。发挥执法检查“法律巡视”作用，开展《四川省水资源条例》《雅安市自然灾害应急避险若干规定》等法规执法检查。围绕人民群众所思所盼所愿，坚持正确监督、有效监督、依法监督，综合运用多种监督方式，提高监督的刚性和实效，增进人民群众的幸福感和获得感。

四、始终坚持代表主体地位，充分发挥代表在践行全过程人民民主中的重要作用。丰富完善人大代表密切联系群众的内容形式，拓展代表参与常委会工作的广度和深度。加强代表履职能力建设，增强闭会期间代表活动实效，组织好代表专题调研和集中视察，指导开展直接选举代表述职月活动。完善“双评价”“回头看”工作机制，促进代表建议“内容高质量、办理高质量”。建好用好代表“家站”，推动代表进“家”入“站”精准履职，深化“我为群众办实事——人大代表在行动”实践活动，深化民生实项目人大代表票决制工作。

五、始终坚持“四个机关”目标定位，不断加强常委会自身建设。始终坚持“严”的基调、“实”的作风、“精”的追求，一以贯之抓思想武装、强政治机关，抓严谨规范、强权力机关，抓创新赋能、强工作机关，抓优质服务、强代表机关。加强向上级人大汇报工作，加强与“一府一委两院”的沟通协调，密切与兄弟市（州）人大、县乡人大的联系协作，增强人大工作整体实效。深化“数智人大”建设，加强人大制度理论研究

和宣传，推动人大工作与时俱进。

各位代表，新征程是充满光荣和梦想的远征，没有捷径，唯有实干！让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委的坚

强领导下，自觉担负起新时代赋予人大的新使命，锐意进取、扎实工作，为奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章作出新的更大贡献！

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 关于政府工作报告的决议

（2024年1月12日雅安市第五届人民代表大会第三次会议通过）

雅安市第五届人民代表大会第三次会议听取和审议了彭映梅市长代表市人民政府所作的政府工作报告。会议充分肯定市人民政府过去一年的工作，同意报告提出的2024年工作安排建议，决定批准这个报告。

会议认为，2023年，市人民政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府决策部署，在市委的坚强领导下，全力以赴拼经济、搞建设，坚定不移推动高质量发展，较好完成全年经济社会发展目标任务和市五届人大二次会议确定的目标任务，雅安现代化建设各项事业取得新进展。

会议指出，2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是雅安构建区域发展新格局、推动经济高质量发展的攻坚之年。市人民政府要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入落实习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，

深刻领会新时代做好经济工作“五个必须”的规律性认识，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，以“四个发力”为主攻方向推动高质量发展，全面落实省委省政府决策部署和市委工作安排，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，加快构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局，鲜明“生态立市、农业稳市、工业强市、文旅兴市”工作要求，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，持续巩固和增强经济回升向好态势，奋力推动社会主义现代化雅安建设迈上新台阶。

会议号召，全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的二十大精神，深刻把握高质量发展这个新时代的硬道理，在省委省政府和市委的坚强领导下，锚定目标、笃定信心，团结拼搏、开拓进取，为奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章而团结奋斗！

政府工作报告

2024年1月10日在雅安市第五届人民代表大会第三次会议上

雅安市人民政府市长 彭映梅

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

2023年工作回顾

刚刚过去的2023年，是全面贯彻落实党的二十大精神、以中国式现代化引领雅安现代化建设的开局之年，是新冠疫情防控转段后经济恢复发展的第一年。市人民政府坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府决策部署，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全力以赴拼经济、搞建设，坚定不移推动高质量发展，较好完成全年经济社会发展目标任务，雅安现代化建设各项事业取得新进展。预计全市地区生产总值突破千亿元大关，圆满兑现“三年跨千亿”庄严承诺，综合实力实现历史性跃升；地方一般公共预算收入78.8亿元、增长20.2%；预计规模以上工业增加值增长7%，全社会固定资产投资增长6%，社会消费品零售总额增长8.5%以上，城乡居民人均可支配收入分别增长5%、7%。

一年来，我们全力攻坚打硬仗，灾后恢复重建提速推进。坚决扛牢重建主体责任，出台支持重建26条政策措施，市级预算安排1亿元重建引导资金，市县一体加快打造“样板”“典范”。“6·1”芦山地震灾后恢复重建有序实施。94个总规重建

项目全部开工、完工74个，累计完成投资27.6亿元，教育、通信、服务业等行业项目全部完工。28个规划实施的地质灾害防治项目全部开工、完工24个。扎实推进宝兴县县城功能疏解，23个先期实施项目全部开工、完工8个，21个发展提升类项目开工5个，搬迁高风险区群众337户，30家行政事业单位疏解至灵关镇办公。“9·5”泸定地震灾后恢复重建高效推进。189个重建项目全部开工、完工112个，累计完成投资57.6亿元。4026户城乡居民住房重建全部完工，11个集中安置点全部建成分房，全力推动群众“搬新家、过新年”。王岗坪景区恢复运营，成功承办全国2023-2024欢乐冰雪旅游季线下活动。交通、能源、水利等基础设施和教育、医疗等公共服务设施重建加快推进，校舍维修加固全面完成，新民码头、王岗坪码头建成投用，自然灾害治理有序推进。

一年来，我们凝心聚力抓要事，“一区一地”建设起步加速。建立运行机制，拿出工作方案，推进课题研究，加快试验区、目的地规划编制。

“一区”建设取得积极进展。出台川藏经济协作试验区建设意见，干线道路、综合服务中心等重大项目率先实施。加快建设川藏经济协作工业园区，川藏（雅安）人力资源服务产业园成功开园、运行良好。深化与川藏铁路沿线城市交流合作，举办318·川藏线零公里自驾游大本营旅游推介会、川渝藏区域经贸交流合作·蒙顶山会议等活动，试验区影响力不断扩大。“一地”建设引领全域旅游加快发展。围绕打造世界大熊猫文化旅游

重要目的地,加快 1869 中国大熊猫生态世界等项目建设,大熊猫自然博物馆建成开馆。碧峰峡景区获评全国文明旅游示范单位,王岗坪景区、蒙顶山景区创建 5A 级景区通过省级景观质量评价。推动旅游民宿集群化发展,新增旅游民宿 100 家。5 个村创成省级乡村旅游重点村,龙苍沟镇万年村获评中国美丽休闲乡村。成功承办第十届中国网络视听大会(雅安分会场)、2023 全省农文旅融合发展工作现场会,举办第十九届蒙顶山茶文化旅游节、第十四届两岸电影展之台湾电影展、第九届雅安大熊猫与自然电影周,获全省首个“全国影视指定拍摄景地”授牌,雅安知名度、美誉度不断提升。

一年来,我们千方百计稳增长,经济向好态势更加稳固。高质量发展综合绩效指数提高 1.46,提升幅度居全省第 1 位。稳增长政策落地见效。全面落实国省支持高质量发展、激发市场活力等政策措施,坚持“三个一”方式调度经济运行,市政府领导常态化下沉督导服务经营主体,推动政策直达快享、措施闭环见效,切实惠企纾困。预计退税减税降费 34.2 亿元,新增经营主体 1.9 万户。项目投资持续扩大。深化“党政主导、分工负责、分线作战、点长落实”机制,严格“红黑榜”考核通报,590 个市重点项目完成投资 950.4 亿元,50 个标志性引领性重大工程、重大项目完成投资 231.4 亿元。持续打好跑项争资大会战,争取中央、省级预算内投资和地方政府专项债券资金 74.8 亿元、创历史新高,争取下达增发国债项目 60 个、资金 21.4 亿元。消费潜力加快释放。实施“三品一创”消费提质扩容工程,培育打造特色步行街 2 条、夜间集市 3 个,二郎山喇叭河景区成功入选四川省“蜀里安逸”消费新场景名单。开展“雅货进蓉”迎春购物月、第二届中国(四川)国际熊猫消费节(雅安)分会场等促消费活动 70 余场,持续激发消费活力。县域经济不断壮大。县(区)产业定位更加清晰,“一盘棋、特色化”发展步伐加快,雨城区获评全国休闲农

业重点县,石棉县、宝兴县获评全省县域经济发展先进县,名山区成功创建天府旅游名县。预计全市“飞地经济”总量达到 130 亿元。

一年来,我们壮大实体强支撑,绿色产业体系更加完善。工业强市步伐加快。新培育规模以上工业企业 57 户,预计制造业产值占规模以上工业比重达到 80%。天力锂能、中睿铜业等项目建成投产,厦钨新能一期建成试生产,先进材料产业产值达到 500 亿元。国省级“专精特新”企业达到 71 户,5 户制造业企业上榜 2023 四川民营企业 100 强。全市工业园区建成区面积达到 49 平方公里,预计实现营业收入 1600 亿元、增长 5.4%。四川发展数据湖建成投用,省大数据产业联合会先进算力发展研究中心落户雅安,中国雅安大数据产业园机架规模达到 3 万个,第二数据中心启动建设,数字基础能力评价连续两年居全省第 2 位,新增“上云”企业 112 户,预计数字经济总量超过 400 亿元。现代服务业恢复提升。开展“提质量、补短板、突增量”服务业攻坚行动,“规上”“限上”服务业经营单位新增 162 户,预计服务业增加值增长 6.8%。雅安经开区成功创建省级外贸转型升级基地,天全县获评全省首批农业国际贸易高质量发展基地,预计全市进出口总额增长 33%。新增一级资质建筑业企业 4 户。特色农业稳步发展。守牢耕地红线和粮食安全底线,新建高标准农田 6.3 万亩,打造万亩粮油(粮经)示范片 8 个,预计粮食产量 36 万吨以上、生猪出栏 139 万头。“五雅”特色产业加快发展,茶叶综合产值实现 240 亿元,鱼子酱产量占全球 12%。创成省星级现代农业园区 4 个。新增“两品一标”认证 103 个,13 个农产品入选全国名特优新产品名录。名山区获评国家农产品质量安全县,荥经县入选全国首批农业高质量发展标准化示范基地,美罗镇、硃碛藏族乡被认定为首批国家农业产业强镇。

一年来,我们投入“双圈”拓空间,开放发展势头更加强劲。融入成渝加力提速。与成都市

毗邻县（市）签订共建绿色发展经济带多边合作协议，与重庆市相关区在公共服务、城市治理与综合执法等方面签订合作协议。80个投入成渝地区双城经济圈重大项目完成年度投资286.2亿元，7个独立实施川渝共建重大项目完成年度投资51.8亿元。开放合作质效提升。深入开展招商引资大会战，出台《利用外资奖励办法》，承办第十二届中国（四川）-南亚东南亚国家工商领袖峰会“雅安行”，举办第十九届西博会雅安投资推介会、中外知名企业四川行雅安投资推介会，到位市外资金626.1亿元，引进亿元以上项目113个。营商环境不断优化。高规格举办优秀民营企业和优秀民营企业企业家表彰暨民营经济高质量发展大会，实施“六大行动”促进民营经济发展。15项跨部门综合监管事项落地落实，一体化平台事项网上可办率达到98.3%，获评全省深化“放管服”改革优化营商环境先进集体。创新活力持续激发。启动科技体制改革三年攻坚行动，实施科技成果转化项目20项，新增高新技术企业25户，高新技术产业营业收入实现250亿元。成功创建国家技术转移西南中心雅安分中心，国家现代农业产业科技创新中心、国家农业高新技术产业示范区加快创建。重大经济改革扎实推进。率先在雅州新区启动实施集成改革试点，市级61项授权事项、14项支持事项全面落地。雅投集团获评AA+主体信用等级，雅茶集团市场化改革全面铺开，市属监管企业资产总额达到1893亿元。雅安农商银行市级统一法人正式揭牌亮相。成功争取水电消纳产业示范区试点政策延长三年，预计2023年为企业降低用电成本8.4亿元。

一年来，我们联动城乡促融合，功能品质提升更加显著。三区同城化更有质感。编制实施三区同城化发展规划，预计中心城区建成区面积新增4平方公里。90个三区同城化重大项目年度投资完成率118.1%。开通雅州大道公交专线，优化调整公交线路3条；组建医疗专科联盟3个，江南综合高中一期建成投用并实现秋季招生，永兴

水厂二期完工，三区公共服务体系更为完善。新型城镇化进程加快。预计全市常住人口城镇化率提高0.5个百分点。石棉县、天全县、芦山县被命名为第三批省级生态园林县城。百丈镇、龙门镇创成省级百强中心镇。30个乡镇级片区国土空间规划全部完成，编制村级片区规划12个。乡村振兴全面推进。铭记领袖深切关怀和殷殷嘱托，学习运用“千万工程”经验，实施“百村示范、全域提升”工程，加快建设宜居宜业和美乡村。雨城区成功创建四川省乡村振兴成效显著区。全面推广农村生活垃圾分类处理“高岗村模式”，荥经县获评全国村庄清洁行动先进县。完成农村“索改桥”三年攻坚行动任务，名山区进入“四好农村路”全国示范县拟命名名单，汉源县、石棉县、天全县创成“四好农村路”省级示范县。巩固拓展脱贫攻坚成果，脱贫户人均纯收入增长16.8%。基础设施不断完善。交通强市三年攻坚大会战圆满收官，年度完成综合交通建设投资127亿元，新改建普通公路813公里。峨汉高速全线建成通车，川藏铁路雅林段、泸石高速加快建设，国道351线夹金山隧道提前一年实现平行导洞贯通，成雅高速扩容、邛芦荥高速项目前期工作加快推进。老鹰岩电站开工建设，石棉县竹马光伏发电项目并网发电，汉源县水风光互补光伏电站项目进展顺利。新建5G基站510个、到村331个，覆盖城乡的高速移动互联网更加稳定。

一年来，我们持续发力护生态，青山绿水底色更加靓丽。大熊猫国家公园雅安片区建设成效明显。建设大熊猫廊道10公里，修复受损栖息地200亩。依法依规推进小水电、矿业权有序退出，历史遗留废弃矿山生态修复示范工程修复面积达到74.1%。加快五大人口社区建设，建成投用共建共管中心2个，打造自然教育、生态体验项目8个。承办2023“国际生物多样性日”四川主场活动，举办高质量建设大熊猫国家公园（雅安）宣传周，“绿美雅安·熊猫家园”独特魅力不断彰显。生态环境保护扎实有效。深入打好“三大保

卫战”，空气和水环境质量保持全国全省前列。中
省环保督察及“回头看”反馈问题整改率达到
99.8%，长江经济带生态环境问题加快整改。在全
省率先出台美丽四川建设地方实践规划、率先发
布实施生物多样性保护行动计划，举办中国西南
野生动物保护大会，荣经县入选美丽四川建设先
行试点县。深入实施河湖长制、林长制，村级河
湖管护“解放模式”在全省全面推广，新建古树
公园4个，森林覆盖率保持全省第1位，天全县、
荣经县创成省级森林城市。绿色低碳发展深入推
进。实施“碳达峰十大行动”。林草碳汇项目开发
试点市建设扎实推进，成立全国碳市场能力建设
（成都）中心·雅安基地。雅安经开区完成园区
循环化改造，全市新增国省级绿色工厂3家。创
成省级绿色社区8个、示范绿色社区8个。

一年来，我们倾情用力办实事，群众民生福
祉更加厚实。民生支出占一般公共预算支出比重
持续保持在66%以上。民生实事全面完成。扎实
办好47件省下市定民生实事、特别是5件人大代
表票决民生实事项目，发放托育消费补贴、建设
儿童友好村（社区）、新建户外劳动者服务站点、
建设人行过街天桥、改造老旧小区等一批民生实
事让群众更加可感可及。社会保障提质扩面。扎
实推动高校毕业生、农民工等重点群体就业创业，
农村劳动力转移就业36.5万人，城镇新增就业
2.05万人。城乡居民养老保险实现市级统筹，基
本医疗保险参保率稳定在95%以上。城乡低保、
困难残疾人生活补贴等保障标准位居全省第一方
阵，民生兜底保障更加扎实。社会事业全面提升。
新建成公办幼儿园7所、新增学位2430个，培育
省级义务教育领航学校4所，“双减”工作取得阶
段性成效。全市新增省级临床重点专科建设项目
2个，新改建社区卫生服务中心、乡镇卫生院6
个，名山区入选全省紧密型县域医共体建设试点
县。全市创成全国示范性老年友好型社区3个。
成功举办第四届市运动会等体育赛事，骑遍四
川·“环茶马古道”雅安国际公路自行车赛入选

2023中国体育旅游精品项目，民生品质加快提
升。

一年来，我们守牢底线保安全，社会和谐稳
定更加巩固。安全生产管控有力。实行市、县（区）
安委会“双主任”制度，落实市安办实战化运行，
扎实开展重大事故隐患专项排查整治2023行动、
“迎大运·保安全”集中整治、安雅·百日安全
攻坚等专项行动，生产安全事故起数下降13%。
常态化开展森林草原防灭火治理，实现森林草原
“零火情”。防汛减灾救灾坚决有力。组织开展多
灾种叠加综合实战应急演练，成功承办中国红十
字会应急救援区域协作综合演练。建立气象预警
信息“靶向+全网”发布长效机制和提级响应制
度，汛期安全避险转移群众61万人次。全面完成
三年地质灾害全域综合整治任务。应急救援、避
险、物资储备体系加快完善，建成四川省区域应
急救援雅安基地。承办第十三届国家综合防灾减
灾与可持续发展论坛，芦山县通过全国综合减灾
示范县、四川省安全发展示范城市现场评估验收。
重大风险防范化解有力。政府债务风险总体可控。
金融生态环境评价连续四年位列全省第一方阵。
扎实做好清理拖欠农民工工资和企业账款工作，
依法维护农民工和企业权益。全力做好“保交楼”
工作，房地产市场持续健康发展。平安雅安建设
推进有力。扎实推进城乡社区治理省级试点，完
成城乡社区综合服务设施“补短板”项目9个。
新建村（社区）社工室256个。中央交办的三批
“治重化积”案件全部化解，荣经县获评全国信
访工作示范县。新增省级枫桥式司法所5个、派
出所4个。8个村被命名为省级民主法治示范村。
全国禁毒示范城市加快创建，扫黑除恶斗争常态
化推进，治安防控有力有效，川藏线“平安首站”
加快建设。

一年来，国家安全教育、退役军人事务、双
拥等工作深入开展。出台大学生应征入伍激励政
策和民兵保障措施，国防动员和后备力量建设不
断加强。全国民族团结进步示范市创建通过国家

检查验收。国家儿童友好城市加快创建。第五次全国经济普查准备工作扎实开展，基本单位清理全面完成。工会、共青团、妇联、残联、科协、社科联、红十字会等群团组织工作有效推进，老龄、关心下一代、机关事务、供销、档案、保密、地方志、外事侨务和港澳台等工作取得新成效。

在抓好经济社会发展的同时，我们扎实开展主题教育、着力提升工作质效，政府自身建设更加过硬。以实际行动忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，认真开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，坚持以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干，深化理论学习和研讨交流，聚焦世界大熊猫文化旅游重要目的地建设、正反反面案例等开展调查研究，建好用好调研成果转化运用清单，动真碰硬整改问题，同步建章立制，用推动高质量发展的新成效检验主题教育成果。认真落实意识形态工作责任制。深入推进依法行政，修订雅安市重大行政决策程序规定、市级财政性资金管理决策程序规定，牵头起草并配合市人大常委会制定出台《雅安市城区公共停车场管理若干规定》，召开府院联席会议，加快创建全省法治政府建设示范市。坚持市政府领导领衔办理人大代表建议和政协委员提案制度，210件建议和228件提案办结率、满意率均达100%。持续提升行政效能，扎实开展全市政府系统工作质效提升年行动，强化市委常委会会议议定、市委主要领导批办事项跟踪办理，开办周三干部夜校、累计参训3万余人次，以工作闭环提升执行力，干部“拼经济、拼项目、拼环境”的能力本领不断提高。雅安被省政府评为全省年度效能评价“好”的6个市之一。扎实筑牢廉政防线，市政府党组坚决扛牢全面从严治党 and 党风廉政建设主体责任，坚决防止形式主义、官僚主义。树牢政府过紧日子思想，“三公”经费持续压减。做好重大项目、重大工程跟踪审计，认真抓好审计反馈问题整改。全力配合做好省委巡视工作，政治生态持续巩固向好。

各位代表！回首2023年，每一份成绩、每一点进步都殊为不易。取得这些成绩，根本在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引，得益于党中央国务院、省委省政府和市委的坚强领导，离不开市人大、市政协和社会各界的监督支持，凝聚着全市广大干部群众的智慧和心血。在此，我谨代表市人民政府，向全市人民，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻雅部队指战员、武警官兵、公安民警、消防救援和民兵预备役人员，向所有关心支持雅安建设发展的各界人士，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

与此同时，我们也清醒认识到，全市高质量发展还面临不少挑战：大项目支撑乏力，主导产业能级还不高，经营主体创新能力不强；中心城区带动力有待提升，县域发展还不充分，乡村全面振兴任务依然繁重，基础设施建设仍有不少欠账；教育、医疗、养老、托育等民生保障与群众期盼还有差距；防风险保安全压力大；政府效能建设还需进一步加强，等等。对此，我们一定加倍努力，采取有力措施推动解决。

2024年主要工作安排

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是雅安构建区域发展新格局、推动经济高质量发展的攻坚之年。中央、省委经济工作会议对今年经济工作作出重要部署，省委十二届四次全会对以县域为重要切入点扎实推进城乡融合发展作出安排部署，必将进一步推动四川现代化建设迈出更有力的步伐；市委五届四次全会结合新形势新任务，提出加快构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局，回答了事关雅安全局和长远发展的重大问题。做好今年政府工作，必须把思想和行动统一到党中央、省委决策部署和市委工作安排上来，以更加务实

的举措推动雅安高质量发展。

今年政府工作的总体要求是：坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，深刻领会新时代做好经济工作“五个必须”的规律性认识，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，以“四个发力”为主攻方向推动高质量发展，全面落实省委省政府决策部署和市委工作安排，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，加快构建区域发展新格局，鲜明“生态立市、农业稳市、工业强市、文旅兴市”工作要求，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，持续巩固和增强经济回升向好态势，奋力推动社会主义现代化雅安建设迈上新台阶。

在工作中，我们将把加快构建区域发展新格局作为雅安现代化建设的行动指南，用以统领经济社会发展各方面工作。

一是坚决把“一区一地引领”作为方向指引，提升雅安战略位势。抢抓川藏铁路建设重大机遇，加快投入成渝地区双城经济圈建设，融汇成渝、涉藏两个区域要素资源，推动跨区域产业互补共赢和全方位协同发展，坚定不移建设川藏经济协作试验区。以大熊猫国家公园建设为契机，扎实做好“熊猫+文旅”特色大文章，打响大熊猫文化发源地超级IP，带动全域旅游发展，加快建设世界大熊猫文化旅游重要目的地。

二是坚决把“两轴三圈联动”作为空间形态，重塑雅安经济地理。以承东启西、联南接北的交通主动脉为依托，加快构建横向、纵向经济发展轴，建立公铁多式联运体系，整体带动提升资源要素配置效率。进一步明晰“雨名经核心经济圈”“天芦宝荣生态经济圈”“石汉特色产业经济圈”主攻方向，优化生产力布局，打造竞相发展的特

色功能板块，推动“轴”“圈”同频共振、相辅相成，构筑区域发展新动能。

三是坚决把“县域重点突破”作为关键抓手，夯实雅安基础支撑。以县域为基本单元和实施主体，走合理分工、优化发展的路子，大力发展壮大县域经济。着力引导各县（区）聚焦市委赋予的功能定位，明确产业方向、找准实现路径、实化目标举措，在提升能级、拓展空间、壮大产业、优化品质、聚集人口等方面下功夫，推动县域发展在重点领域、实现路径等方面创新突破，助力全域发展。

四是坚决把“全域协同共兴”作为目标要求，加快雅安高质量发展。树牢全市“一盘棋”的系统观念，打破行政区域界限，发挥优势、各展所长，相互赋能、形成合力。进一步建立健全全域协同共兴制度体系，充分调动各方面积极性、主动性，大力推动机制协同、产业协同、创新协同、要素协同，统筹规划对接、设施互通、服务共享，推动全域在功能上耦合叠加，加快形成高效分工、协力协作、发展共兴的生动局面。

2024年全市经济社会发展主要预期目标是：地区生产总值增长6.5%左右，地方一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步，城镇新增就业1.7万人。粮食总产量稳定在36万吨以上。完成省下达的居民消费价格指数、碳排放和环境保护目标任务。

为确保实现以上目标，我们将重点抓好以下工作。

一、建设“一区一地”，培育高质量发展新动能

坚决扛牢重大使命，加快建设川藏经济协作试验区和世界大熊猫文化旅游重要目的地，推动雅安发展能级跃升。

推动“一区”建设形成有效突破之势。编制实施试验区初步规划。大力建设川藏经济协作工业园区，推动纳入省级合规园区。优化完善试验区产业链图谱，聚焦先进制造、现代物流商贸、

文旅康养等主攻方向，谋划储备实施一批具有全局性、基础性、战略性的重大项目。强化重大项目招引，扎实推动川藏路桥设施及配件生产基地等项目建设，完成年度投资 35.3 亿元以上，做实“成渝科技人才+西藏资源+四川（雅安）产业基础”协作发展模式。衔接好产业发展与要素保障，加快提升试验区承载力和配套服务水平。争取省级层面出台支持政策。与拉萨、林芝、山南、昌都、甘孜等市（州）签订战略合作框架协议并推动实施。

推动“一地”建设形成全面加力之势。编制实施目的地规划和中心城区城市旅游业态提升规划。高水平办好 2024 四川省文化和旅游发展大会、全省数字文旅发展大会、大峨眉交旅融合先行示范区建设现场会，大力推动 1869 中国大熊猫生态世界、318·川藏线零公里自驾游大本营等项目建成投运，积极探索“5G+无人机+文旅”多场景应用，千方百计“引客入城”。推进王岗坪景区、蒙顶山景区创建 5A 级景区，精心打造大熊猫溯源之旅、体验之旅、放归之旅等国际旅游线路，打响“熊猫雅宿”品牌，新增旅游民宿 100 家。统筹办好两岸电影展之台湾电影展、蒙顶山茶文化旅游节。培育“熊猫雅礼”文创产品品牌，加快推动文创产品向文创商品发展。深入推广“金熊猫”旅游服务质量标准，提升城市旅游标识系统。争创国省级文化产业和旅游产业融合发展示范区，持续创建一批天府旅游名牌。

二、着力扬优成势，加快提升产业发展能级
全力攻坚实体经济，以科技创新引领产业创新，加快推动产业向智能化、绿色化、融合化方向发展，做强高质量发展引擎。

加快先进制造业集群发展。深入实施工业强市行动，新增规模以上工业企业 50 户，规模以上工业增加值增长 7.5%。聚焦锂电新能源、先进有色金属、汽车及零部件等特色领域，形成并巩固壮大多条有独特竞争力的“拳头”产业链，加快厦钨新能二期、雅化锂业三期、安雅特电等项目

建设，竣工投产项目 20 个以上。加快企业转型升级，实施技改项目 100 个以上。大力培育瞪羚企业、制造业单项冠军企业，新增国省级“专精特新”企业 5 户。深化“亩均论英雄”评价，提升工业园区发展质效。

发展壮大数字经济。巩固提升存储算力优势，加快建设第二数据中心，中国·雅安大数据产业园机架规模达到 4 万个、上架率达到 70%。着力构建数据存储、生产、交易、应用、数智制造、人才培养六大生态产业链，加快培育规模以上数字服务企业。聚焦数字文旅、数字农业、数字能源、智慧应急等领域，打造特色应用场景 10 个以上，数字经济总量达到 500 亿元。推进制造业智能化改造数字化转型，新增 50 户企业“上云”。

提质发展现代服务业。推动生活性服务业向高品质、多样化升级，促进服务业与现代农业和先进制造业深度融合。新增“规上”“限上”服务业经营单位 100 户。争创全省服务业高质量发展示范区。统筹全市物流园区布局和定位，开工建设川藏物流（商贸）产业园，提升物流园区招商质效。加强农村寄递物流体系建设，争创省级“交商邮供”融合发展试点。加快实施外经贸提质增效示范项目，深度参与“川行天下”等国际市场拓展活动，推动外贸量质齐升。加快建筑业发展，建筑业总产值增长 10%。

增强科技创新能力。深入推进科技体制改革三年攻坚行动，发布实施“揭榜挂帅”项目 25 个以上，加快形成新质生产力。强化企业创新主体地位，推动规模以上工业企业研发活动全覆盖，新增高新技术企业 10 户，高新技术产业营业收入达到 270 亿元。积极参与攀西战略资源创新开发试验区建设，深化市校院企合作，推动建设转化平台和中试熟化基地，完成省市科技成果转化项目 10 个以上。加强标准化体系建设，助力产业提质增效。

三、激发县域活力，扎实推动城乡融合发展
坚持城乡统筹，强化中心城区带动和县域重

点突破，促进要素双向流动，推动城乡融合互促、区域协同发展。

加快三区同城化发展。高质量编制城市设计和各组团详细规划。中心城区新增建成区面积 4 平方公里。加快火车站站城一体化、光华山城市绿芯等项目建设，全面建成生物多样性公园。启动裘家巷、四川农业大学周边片区改造，加快胜利路、创业商城云母厂片区改造，推进茶马古城片区有机更新，推动雅云湖文化公园周边连片开发。进一步优化城市公交线路和运营管理，积极推进城市医联体、教育共同体建设。规范生活垃圾分类处理。争创国家森林城市，扎实推进全国文明城市创建，巩固国家卫生城市创建成果。

着力推动县域发展。按照“两轴三圈”和县（区）功能定位，建立区域协同发展、竞相发展机制，推动招商共引、产业共育、利益共享、成本共担。建立县域高质量发展考评体系，引导县（区）合理布局产业，加强产业链上下游协作配套。深化落实扩权强县改革，梳理下放一批市级管理权限。放手放权发展县域经济，鼓励县（区）争创全省县域经济发展先进县，支持石棉县开展全省深化县域内城乡融合发展改革试点。大力发展“飞地经济”，力争总量达到 140 亿元。加强以县城为重要载体的新型城镇化建设，扎实开展精修细补和有机更新工作，改造老旧小区 228 个，推进地下综合管廊和海绵城市建设。发展壮大中心镇，积极争创省级百强中心镇，开展“强镇带村”试点，加快打造专业功能镇、特色小镇。

畅通城乡要素流动。加快农业转移人口市民化，深化户籍制度改革，提升全市常住人口城镇化率。统筹整合各领域涉农资金，强化财政资金投入，推动金融机构创新农村金融产品和服务，加大乡村振兴金融支持。开展农村土地综合整治，有序推进石棉县全国农村集体经营性建设用地入市试点。激励专业技术人才向乡村流动，加快培养乡村工匠，新增市级以上技能大师工作室 5 个。

四、加强“三农”工作，高效推进乡村全面

振兴

坚持农业农村优先发展，学习用好“千万工程”经验，加快实现农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足，“把日子越过越红火”。

加快发展现代乡村产业。全面落实耕地保护和粮食安全责任制，深入落实田长制，坚决遏制耕地“非农化”、防止永久基本农田“非粮化”。持续推进高标准农田建设，健全种粮农民收益保障机制，建设粮食高产示范片 8 个，常态化巩固承包地撂荒整治成果，打造新时代更高水平“天府粮仓”雅安片区。强化生猪稳产保供。做好“土特产”文章，全市茶叶综合产值超 250 亿元，推动雅果、雅竹、雅药、雅鱼等特色产业提质发展，积极争创国省级现代农业产业园区。全力打造“天府鱼子酱”区域公共品牌，新增“两品一标”认证 50 个。发展智慧农业，开展农机装备补短板行动。加快创建国家现代农业产业科技创新中心、国家农业高新技术产业示范区。

加快宜居宜业和美乡村建设。开展城乡人居环境整治提升行动，稳步提升村容村貌，完成省下达的农村户厕建设任务，生活污水得到有效治理的行政村比例达到 77%。围绕新时代县域城乡水务一体化，大力推进省级乡村水务示范县建设。新改建农村公路 400 公里，创建“四好农村路”省级示范市、示范县。提升乡村治理水平，加强乡风文明建设。积极申报国省级传统村落，加强传统村落保护利用。创建省级宜居宜业和美乡村 10 个以上，努力创成省级乡村振兴先进市。

促进农民稳定增收。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，常态化落实监测帮扶机制，确保中省衔接资金用于产业帮扶项目比例达到 60% 以上，持续稳定脱贫劳动力务工就业规模。大力培育新型农业经营主体，引导龙头企业与农民共建农业产业化联合体，新培育农民合作社市级示范社 20 家，新增家庭农场 1000 家。引导农村土地经营权有序流转，健全农民土地租金和分红收益长效机制，不断增加农民财产性收入。扶持发展村集体经济，

力争村均集体经济收入超 25 万元。

五、积蓄发展动能，持续夯实经济增长根基
加快推动消费和投资相互促进、良性循环，夯实基础支撑，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长。

持续扩大有效益的投资。坚持运营前置思维，提升重大项目谋划编制水平，常态化动态储备项目 1000 个。优化项目推进机制，强化要素保障和政策支持，加快建设 27 个省重点、300 个市重点项目，大力推动 50 个标志性引领性重大工程、重大项目建设，固定资产投资（不含农户）增长 6%。深入开展跑项争资大会战，争取中省预算内投资、增发国债和债券资金 70 亿元以上。全面落实促进民间投资政策措施，定期发布投资机会清单，全力扩大民间投资。加快项目前期工作，能开工的尽早开工，能早投产的尽量往前赶，形成更多实物工作量。

着力激发有潜能的消费。落实省委省政府“消费促进年”部署，采取更有针对性的举措推动消费提质扩容，社会消费品零售总额增长 8%。稳定扩大传统消费，培育壮大新型消费，提振新能源汽车、家居家装、电子产品等大宗消费。丰富城市商业业态，规范发展夜间集市，加快培育新的消费集聚区。开展“蜀里安逸·雅至生活”系列促消费活动，持续做好消费券投放。积极组织企业参加重要展会活动，拓展“雅字号”产品市场。优化实施支持房地产市场平稳健康发展政策措施，提振房地产消费。加强保障性租赁住房供给，把农民工纳入城镇住房保障范围。

奋力攻坚基础设施。持续实施交通强市攻坚，完成年度综合交通建设投资 160 亿元以上；加快川藏铁路雅林段建设，推动川藏铁路名山站货运场项目开工；加快泸石高速、国道 351 线夹金山隧道、国道 318 线成都界至雨城段、省道 104 线雨城段改建等项目建设，推动邛芦荭高速、成雅高速扩容、国道 108 线汉源段改建等项目开工。启动引大济岷工程（雅安段）建设，加快蒙顶山

水库、上里水库、旭家沟水库、大庙水库项目前期工作。开工建设芦山抽水蓄能电站项目，加快老鹰岩电站、光伏发电项目建设。积极推进居住小区、公共区域充电基础设施建设。持续提升天然气保供能力。新建 5G 基站 400 个，推动农村地区网络信号深度覆盖。

六、优化营商环境，增强开放发展强大动力
大力优化发展软环境，积极发展开放型经济，推动各类经营主体蓬勃发展，进一步拓展新空间、增添新动力。

持续打造“四个一流”营商环境。强化“一网通办”能力，确保网上可办率达到 99% 以上，“掌上办”事项达到 30 项。深化“跨区域通办”，完成市县两级“全市通办”窗口建设。健全覆盖企业全生命周期的服务体系，深入开展容缺后补、告知承诺、全程帮代办等服务，开展政务服务“增值化”改革。抓好经开区集成授权改革试点。加强社会信用体系建设，着力保障市场公平竞争，规范涉企行政执法，切实维护企业和企业家合法权益。

推进高水平对外开放。加快投入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展，大力建设川渝共建重大项目，推动成雅毗邻地区多边合作协议落地落实。深入开展招商引资大会战，出台招商引资激励政策，落实“一把手”常态化外出招商制度，强化“管行业就要管招商”，实施“链长制”全生命周期招商，推动市县联动、县域联动、区域联动招商，积极组织参加中外知名企业四川行等重大平台活动，提升招引项目履约率、开工率、投产率，确保省外引进产业项目新增实际投资 145 亿元以上，引进 10 亿元以上项目 10 个以上，实际利用外资 535 万美元以上。

扶优育强经营主体。坚持“两个毫不动摇”，强化惠企纾困政策闭环管理，推动国有企业强筋健骨、民营企业健康发展，经营主体新增 1.8 万户。开展国有企业改革提升行动，加快培育“千亿国企”，增强国企投资项目运营能力，市属国

企营业收入、利润均增长 12%。实施百亿强企培育计划，促进民营企业发展壮大，新培育产值超 10 亿元企业 3 户。支持中小微企业和个体工商户发展。深化“政银企”融资对接，引导金融机构加大信贷投放，鼓励企业通过多层次资本市场融资。

七、坚持民生为本，全力提高人民幸福指数
认真践行以人民为中心的发展思想，在发展中保障和改善民生，不断把人民对美好生活的向往变为现实。

突出抓好就业创业。坚持就业优先政策，把促进高校毕业生就业摆在更加突出的位置，统筹做好农民工等重点群体稳定就业工作，农村劳动力转移就业 36 万人左右，保持零就业家庭动态清零。支持青年、农民工等群体创业，加快创业孵化基地建设，开展职业技能培训 1.3 万人次，发放创业担保贷款 2.6 亿元以上。

提高社会保障水平。深入推进全民参保提升行动，基本养老保险参保率达到 95% 以上。深化医保支付方式改革，做好药械集中带量采购和医疗服务价格调整。全面加强城乡低保、特困人员供养、临时救助等工作，兜住、兜准、兜牢民生底线。落实“菜篮子”市长负责制，做好重要民生商品保供稳价工作。

加快两个中心建设。深化川西教育中心建设，全面完成“双减”三年目标任务。支持县（区）争创全国学前教育普及普惠县，新增公办幼儿园学位 1170 个，加快推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，省级义务教育领航学校达到 6 所。开展职业教育提质培优行动，大力支持四川农业大学、雅安职业技术学院发展。深化川西医养中心建设，全面建设紧密型县域医共体，加快社区卫生服务中心、乡镇卫生院标准化建设，推动市中医医院建成中医特色医院，支持县（区）争创全国基层中医药工作示范县。出台生育支持政策，推动普惠性养老托育服务可持续发展。加强公共卫生体系建设，持续深化爱国卫生运动。

大力发展文化体育事业。深入践行习近平文化思想，推动中华优秀传统文化创造性转化和创新性发展。做好第四次全国文物普查工作。加快建设长征国家文化公园（雅安段）。持续推动文艺精品创作。推动公共文化服务数字化发展，提档升级公共文化场馆 9 个，开展文化惠民活动 500 场次。统筹办好“环茶马古道”雅安国际公路自行车赛等省部级体育赛事，建设体育公园 2 个、全民健身场地 10 个。

扎实推进第五次全国经济普查工作，抓好统计专项治理。加强国防动员和后备力量建设，强化退役军人服务保障，持续做好双拥工作。加快建设青年发展型城市，争创国家儿童友好城市。深入推进新时代民族宗教工作。一如既往支持工会、共青团、妇联、残联、科协、社科联、红十字会等群团组织发挥作用，统筹做好老龄、关心下一代、机关事务、供销、档案、保密、地方志、外事侨务和港澳台等工作。

八、厚植绿美本底，深入推进美丽雅安建设
深入贯彻习近平生态文明思想，立足“生态优势是雅安最突出的优势”，进一步讲好“生态文明故事”，让“绿美雅安·熊猫家园”生态名片更加响亮。

加快大熊猫国家公园雅安片区建设。持续做好“建设+”文章，加快打造出色出彩的大熊猫国家公园第一市。扎实开展生物多样性保护行动，积极探索形成一批生物多样性保护成果。强化大熊猫野生种群及其栖息地保护，持续推动拖乌山、泥巴山等大熊猫廊道建设，修复受损栖息地 500 亩。加快实施历史遗留废弃矿山生态修复示范工程。做优“园旅”融合发展，着力打造各具特色的人口社区。

持续加强生态保护治理。推进国家生态文明建设示范市创建，争取全域进入美丽四川建设先行试点，高质量办好生态文明学院。深入落实河湖长制，开展幸福河湖建设，严格执行长江流域“十年禁渔”。深入落实林长制，推进国土绿化工

作，持续开展古树名木保护。完善全域“三级三类”国土空间规划体系，加快国家自然资源督察反馈问题整改。继续深入抓好中省环保督察及“回头看”、长江经济带生态环境问题整改落实，坚决守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”的刚性底线。

深入推进污染防治攻坚。以更大力度打好“三大保卫战”，强化多污染物协同控制和区域污染协同治理。突出抓好夏季臭氧、秋冬季细颗粒物污染、扬尘污染精准防治，确保城市空气质量优良率稳步提升。扎实开展工业污水排放整治，保持国省考核断面和县级及以上集中式饮用水水源地水质全面达标。严格土壤污染源头防控，加强建设用地土壤环境质量管理。

提升绿色低碳发展水平。扎实推进碳达峰，坚决遏制“两高一低”项目盲目上马。纵深推进林草碳汇项目开发试点市建设，多元化探索碳汇交易机制，加快建设“天府森林粮库”，积极推进“森林四库”高质量发展。加快“无废城市”建设。推动工业园区循环化改造，加快大宗固废资源综合利用项目建设。加强公共机构节能管理，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。

九、锚定“样板”“典范”，强力推进灾后恢复重建

树牢造福人民的政绩观，坚持高标准、高质量推进项目建设，努力实现民生保障全面加强、特色产业发展壮大、灾害防治有力有效、生态环境持续向好的目标。

加快地震灾后恢复重建进度。8月底前全面完成“6·1”芦山地震灾后恢复重建总规重建项目，年底前完成28个地质灾害防治项目。“9·5”泸定地震灾后恢复重建项目完工个数和投资额达到85%以上；完成王岗坪景区恢复提升等产业项目，加快国道662线、省道217线等国省干线建设，统筹公共服务、水利、地质灾害防治、生态修复等项目建设。加强集中安置点管理服务，提升群众自治水平。聚焦文旅融合、基础设施等重

点领域，**谋划和实施一批发展提升类项目，增强灾区造血能力。**

有序推进宝兴县县城功能疏解。围绕“三年基本完成、五年全面提升”目标，努力探索一条地质灾害中高风险区县城避险功能疏解的有效路径。高质量建设灵关镇安居工程，推动公共服务和市政基础设施提档升级，建成宝兴县综合高中等项目，培育壮大特色优势产业，有序推进行政事业单位疏解，加快将灵关镇打造成宜居宜业宜游红色新城。推动穆坪镇转型发展，整合用活闲置资源，建设大熊猫国家公园门户。多渠道筹集项目资金，确保实现资金闭合。

十、坚决守土尽责，夯实安全稳定发展基础
坚持人民至上、生命至上，更好统筹发展和安全，全力防风险、保安全、护稳定，以高水平安全保障高质量发展。

守牢安全底线。严格执行安全生产十五条硬措施，扎实开展安雅·百日安全攻坚行动，推进安全生产治本攻坚三年行动，坚决遏制较大及以上生产安全事故发生。加强“监测预警+避险转移+应急救援”全链条防灾减灾救灾能力建设，抓好应急预案优化和演练，强化四川省区域应急救援雅安基地运行管理，不断提升灾害防范应对能力。做好震情跟踪研判，提升综合防震减灾水平。有序推进受山洪地质灾害威胁群众避险搬迁。抓实森林草原防灭火常态治理，保持森林草原“零火情”。加强食品药品和特种设备质量安全监管，支持县（区）争创省级食品安全示范县。

防范化解重大风险。坚持稳减存量、严控增量，加强平台公司债务风险防范，守牢政府债务警戒线。强化金融监管，加大对非法集资等各类非法金融活动的打击力度。依法依规清理拖欠企业账款，严防新增欠款。扎实做好“保交楼”工作。完善根治拖欠农民工工资长效机制，快查快处欠薪行为。

建设更高水平平安雅安。加强基层治理能力建设，争取一批省级城乡社区治理优化提升行动

项目。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动矛盾纠纷源头化解，持续做好社区矫正工作，全面推进信访工作法治化建设。扎实推进“深耕善治”三年行动，常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法防范打击各类违法犯罪活动，加快创建全国禁毒示范城市、全国治安防控体系建设示范城市，全力维护社会大局和谐稳定。

加强政府自身建设

打铁必须自身硬。在奋进新征程的赶考路上，有风有雨是常态，风雨兼程是状态。我们将坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，始终把党的全面领导落实到政府工作的全过程各方面，牢记“三个务必”，以更大力度加强自身建设，始终保持奋发有为的精神状态，在市委的坚强领导下，不断提升全市政府系统凝聚力、战斗力、执行力，努力建设新时代人民满意的服务型政府。

我们将坚持把政治建设摆在首位。坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，深入贯彻落实“第一议题”制度，高质量完成主题教育，巩固拓展主题教育成果。全面加强政府系统党的建设，严肃党内政治生活，严格落实意识形态工作责任制，抓好巡视反馈问题整改，不折不扣推动党中央、省委决策部署和市委工作安排落地见效。

我们将坚持把依法行政贯穿始终。深入践行习近平法治思想，扎实推进依法行政，深化府院联动，争创全省法治政府建设示范市。严格落实重大行政决策程序，做到科学决策、民主决策、依法决策。坚持公正文明执法，让人民群众感受到公平正义就在身边。大力开展“八五”普法。自觉接受市人大及其常委会法律监督和工作监督、市政协民主监督，诚恳接受社会公众和舆论监督，深化政务公开，确保政府工作始终在法治

轨道上运行。

我们将坚持把为民服务镌刻心中。始终以百姓心为心，想问题、作决策都把人民群众放在心中最高位置，把人民满意作为衡量政府工作的标尺。高质量完成省下市定民生实事，扎实做好人大代表票决民生实项目。坚持“四下基层”，沉入一线倾听群众心声，真正办好老百姓急难愁盼的事。健全走好网上群众路线工作机制，重视社情民意，统筹用好12345热线、市长信箱、问政雅安等平台，进一步提升为民服务办实事水平。

我们将坚持把狠抓落实作为常态。始终牢记政府工作就是抓落实，重实干、做实功、求实效，积极做行动派、不做观望者。跨前一步主动作为，多做一步形成闭环，用改革的思路、开放的手段、创新的办法破解难题，做有创造力的执行者。坚持以钉钉子精神狠抓末端发力、终端见效。大力建设学习型政府，进一步办好干部夜校，以干部能力大提升促进工作落细、落实、落地。

我们将坚持把廉政建设推向纵深。深入贯彻全面从严治党的战略方针，推动政府系统党风廉政建设向纵深发展。严格贯彻落实中央八项规定精神、省委省政府十项规定及其实施细则和市委市政府具体规定，持续纠治“四风”。建设节约型机关，习惯过紧日子，严控一般性支出，把有限的财力用在推动发展、改善民生上。加强审计监督，推进审计揭示问题和审计整改。坚决防范关键岗位廉政风险，以严的基调、严的措施、严的氛围建设廉洁政府。

各位代表！守初心、担使命，一行胜千言。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，全面贯彻落实党的二十大精神，牢牢把握高质量发展这个新时代的硬道理，在省委省政府和市委的坚强领导下，锚定目标、笃定信心，团结拼搏、开拓进取，奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章！

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 关于雅安市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划的决议

(2024 年 1 月 12 日雅安市第五届人民代表大会第三次会议通过)

雅安市第五届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《关于雅安市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案的报告》，同意雅安市第五届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。

会议决定，批准《关于雅安市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案的报告》，批准雅安市 2024 年国民经济和社会发展规划。

雅安市第五届人民代表大会财政经济委员会 关于雅安市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案的审查结果报告

(2024 年 1 月 11 日雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团第四次会议通过)

雅安市第五届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《关于雅安市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案的报告》。财政经济委员会在对计划报告及计划草案初步审查的基础上，结合各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

一、关于 2023 年计划执行情况

财政经济委员会认为，面对全面建设社会主义现代化雅安开局起步的艰巨繁重任务，市人民政府及其部门坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实党的二十大精神、习

近平总书记来川视察重要指示精神和中央、省委、市委的决策部署，认真执行市五届人大二次会议审议批准的 2023 年国民经济和社会发展规划，全力以赴拼经济、搞建设，全市经济发展持续向好、人民生活不断改善、社会大局和谐稳定，预计全市地区生产总值突破千亿元大关。同时也要看到，经济社会发展还存在一些突出问题：受宏观环境等多重因素影响，地区生产总值、规模以上工业增加值、全社会固定资产投资增长指标预计完成情况低于预期目标；部分重点项目未按预期开工建设，重大项目支撑不足；营商环境有待进一步优化，市场主体创新能力不强、活力不够；交通

等基础设施建设还有不少欠账。对此，市人民政府要高度重视，采取有力措施加以解决。

二、关于 2024 年计划草案

财政经济委员会认为，市人民政府提出的 2024 年国民经济和社会发展计划草案，全面贯彻党的二十大精神和中央、省委、市委对做好今年经济工作的决策部署，既深入分析了外部宏观经济形势，又统筹考虑雅安发展面临的重大历史机遇，经济增长目标积极稳妥、兼顾长远，工作安排重点突出、措施有力。财政经济委员会建议，批准《关于雅安市 2023 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准 2024 年国民经济和社会发展计划草案。

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是雅安构建区域发展新格局、推动经济高质量发展的攻坚之年。财政经济委员会建议，要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，紧紧围绕“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局，鲜明“生态立市、农业稳市、工业强市、文旅兴市”工作要求，牢牢把握好稳中求进、以进促稳、先立后破的总体要求，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章。

（一）坚持“一区一地”引领，推进高水平对外开放。积极投入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展，全力推进川渝共建项目建设，主动对接成都，深化向西拓展。狠抓川藏经济协作试验区规划编制、协作对接等工作，加快川藏经济协作工业园区基础设施建设，抓紧谋划实施一批重大项目，做好产业发展与土地、电力、用水、燃气等要素保障，推动纳入省级合规园区。以承办 2024 全省文旅发展大会为契机，

推动雅安文旅产业实现整体性提升，着力打造以大熊猫文化为特色的旅游产品体系，共同把全域打造成最具影响力、最具吸引力的川西旅游目的地。接续实施交通强市五年攻坚，拓宽“大动脉”、畅通“内循环”，切实将交通走廊变为经济走廊。

（二）坚持县域重点突破，推动城乡融合发展。持续推动“三区”同城化，大力推进城市基础设施建设、城市品质提升和城市有机更新。加强以县城为重要载体的新型城镇化建设，着力构建“小县大城”的县域形态，推动形成分工合理、功能互补的城镇化整体布局。按照“两轴三圈”和县（区）功能定位，建立区域协同发展、竞相发展机制，推动招商共引、产业共育、利益共享、成本共担，坚持把特色优势产业作为县域经济发展的重要支撑，加强市县（区）协作，营造产业发展的良好环境。畅通城乡要素流动，加快农业转移人口市民化，提升全市常住人口城镇化率。统筹整合各领域涉农资金，规范和引导社会资本入乡，激励专业技术人才向乡村流动。

（三）提升产业发展能级，构建现代化产业体系。着力壮大制造业集群，深入实施“工业强市”行动，培育一批在全国、全省都叫得响的特色优势产业，壮大一批“拳头”产业链，大力实施传统产业转型升级，抓好企业梯度培育，推动产业园区提质增效。巩固提升存储算力优势，加快成渝地区大数据产业基地建设，推进制造业智能化改造数字化转型，推动数字经济与实体经济深度融合。深化一二三产融合发展，促进现代服务业同先进制造业融合。深入推进科技体制改革三年攻坚行动，强化企业创新主体地位，积极参与攀西战略资源创新开发试验区建设，推动科技成果转化，助力产业提质增效。

（四）持续扩大有效投资，增强市场内生动力。提升重大项目编制水平，用好国省相关政策和投向，围绕全市经济社会发展重点、短板弱项，谋划梳理一批重大项目，积极向上汇报对接，力争更多项目纳入国省“大盘子”。优化项目推进机

制，强化要素保障，推动储备项目接续早投、新建项目早开快投、在建项目快建多投、竣工项目投产达效，努力形成更多的实物工作量。着力激发有潜能的消费，培育壮大新型消费，稳定扩大传统消费，提振家居家装、电子产品等大宗消费，精心办好系列促消费活动，进一步支持刚性和改善性住房需求，千方百计稳住房地产市场，全力助推消费恢复提振。强化惠企纾困政策闭环管理，促进民营企业发展壮大，增强国有企业投资项目运营能力，支持各类市场主体蓬勃发展。

（五）推进灾后恢复重建，促进乡村全面振兴。统筹抓好灾后恢复重建，在确保施工安全和工程质量的前提下，全力攻坚冲刺，优质高效完成各时间节点目标任务。立足增强灾区造血能力，谋划包装一批发展提升类项目，变恢复重建为发展再建。推动宝兴县县城功能疏解，积极探索地质灾害中高风险区县城避险功能疏解的有效路径。持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，落实各项强农惠农富农政策和兜底保障政策。深入学习运用“千万工程”经验，持续开展农村人居环境整治提升行动，大力推进乡村建设，争创一批省级宜居宜业和美乡村。围绕“五雅”特色优势产业，不断增强乡村振兴的内生动力。

（六）加快绿色低碳转型，推进美丽雅安建设。全力推进大熊猫国家公园雅安片区建设，持

续做好“建设+”文章，加快打造出色出彩的大熊猫公园第一市。持续加强生态保护治理，以更大力度打好“三大保卫战”，推动全市生态环境质量持续提升。认真落实《美丽雅安建设规划纲要》，打造一批践行“两山”理论的生态文明建设示范样板。抓好重点流域水质管控，扎实开展工业污水排放整治，严格土壤污染源头防控，加强建设用地土壤环境质量管理。提升绿色低碳发展水平，加快推动资源利用方式根本转变，促进工业领域产业绿色化、智能化改造，加快推进农业绿色发展，提升服务业低碳发展水平。加强公共机构节能管理，倡导简约适度、绿色低碳生活方式。

（七）着力保障改善民生，夯实安全稳定发展基础。坚持就业优先政策，统筹做好重点群体稳定就业工作。深化教育、医养“两个中心”建设，大力发展文化体育事业。聚焦群众急难愁盼，集中力量办成一批群众看得见、摸得着的民生实事。全面落实总体国家安全观，严格落实安全生产责任制，扎实推进安雅·百日安全攻坚行动，抓实抓细防汛抗旱、地灾防治、防震减灾等工作。加强平台公司债务风险防范，防范化解政府债务风险。加强基层治理能力建设，全力维护社会大局稳定，建设更高水平平安雅安。

以上报告，请予审议。

关于雅安市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案的报告

2024 年 1 月 10 日在雅安市第五届人民代表大会第三次会议上

雅安市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将雅安市 2023 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2024 年国民经济和社会发展规划草案提请雅安市第五届人民代表大会第三次会议审查，并请政协委员提出意见。

一、2023 年国民经济和社会发展规划执行情况

2023 年，全市上下坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，认

真贯彻党中央国务院、省委省政府决策部署和市委市政府工作安排，全力以赴拼经济、搞建设，以“一区一地”为引领，认真执行市五届人大二次会议审议通过的雅安市 2023 年国民经济和社会发展规划，坚定不移推动高质量发展，现代化雅安建设各项事业取得新的进展，呈现经济持续向好、民生不断改善、社会大局稳定的良好局面，预计全市地区生产总值突破千亿元大关，圆满兑现“三年跨千亿”庄严承诺，综合实力实现历史性跃升。

表 1 雅安市 2023 年国民经济和社会发展规划主要指标完成情况表

指 标	单 位	目 标	预 计 完 成 情 况
地区生产总值增长	%	7	6 以上
规模以上工业增加值增长	%	10	7 左右
全社会固定资产投资增长	%	9	6 左右
社会消费品零售总额增长	%	8	8.5 以上
货物进出口总额增长	%	高于经济增速	33
地方一般公共预算收入增长	%	与经济增长基本同步	20.2
城镇居民人均可支配收入增长	%	与经济增长基本同步	5
农村居民人均可支配收入增长	%	与经济增长基本同步	7
常住人口城镇化率提高	百分点	力争提升幅度高于全省	0.5 个百分点
居民消费价格涨幅	%	3 左右	预计可以完成
节能减排和环境保护	%	完成省下目标	预计可以完成
城镇新增就业	万人	1.7	2.05
粮食产量	万吨	36.7	预计可以完成

（一）“一区一地”破题起步

“一区”建设取得积极进展。坚决扛牢省委赋予雅安建设川藏经济协作试验区的重大使命，坚持实体运行、研究谋划两手抓，健全川藏经济协作试验区建设工作推进机制，出台川藏经济协作试验区建设意见，印发工作方案。形成《川藏经济协作区课题研究》等成果，加快编制川藏经济协作试验区初步规划，深化与川藏铁路沿线城市交流合作。加快建设川藏经济协作工业园区，包装储备重大产业项目 43 个，总投资 680 亿元。川藏物流（旅游）产业园加快建设，川藏（雅安）人力资源服务产业园成功开园、运行良好。

“一地”建设促进全域旅游加快发展。坚决扛牢省委赋予雅安建设世界大熊猫文化旅游重要目的地的重大使命，出台《实施方案》，编制总体规划和行动计划，建成大熊猫自然博物馆 AR、VR 体验项目。蒙山茶传统制茶技艺、蒙经砂器入选“非遗四川·百城百艺”四川非遗品牌。严道古城创成 4A 级旅游景区。出台指导意见和管理办法推动旅游民宿高质量发展。

（二）城乡区域协调发展

城市建设提速提质。编制实施三区同城化发展规划，预计中心城区建成区面积新增 4 平方公里。“一环”道路、大兴生物多样性公园等项目加快建设，永兴水厂二期完工。90 个三区同城化重大项目年度投资完成率 118.1%。开通雅州大道公交专线，优化调整公交线路 3 条，三区公共服务体系更为完善。

乡村振兴全面推动。部署实施“百村示范、全域提升”工程。实施到村到户产业发展类项目 192 个，落实衔接资金 3.9 亿元。成立雅茶研究院。“蒙顶山茶”品牌连续七年稳居中国茶叶区域公用品牌价值十强，“雅安藏茶”品牌价值居全国黑茶类第五位。汉源县、石棉县、天全县创成“四好农村路”省级示范县。成功创建全国乡村治理示范镇 1 个、示范村 8 个，全省乡村治理示范乡镇 6 个、示范村 66 个。

县域发展活力增强。石棉县、宝兴县获评全省县域经济发展先进县，石棉县入选农村集体建设用地入市改革全国试点和县城新型城镇化建设省级试点，名山区成功创建天府旅游名县、入选文化产业赋能乡村振兴省级试点。百丈镇、龙门镇创成省级百强中心镇，天全思经鱼子酱特色小镇正式创建为四川省特色小镇。宝兴县咎落村创成天府旅游名村，名山区蒙顶山镇蒙山村等 5 个村创成省级乡村旅游重点村，建成川西药谷·禾茂田园等药旅融合示范点。

（三）实体支撑坚实有力

产业集群加快培育。部署实施制造强市三年行动，出台做强新型工业化主引擎实施方案及配套支持政策。天力锂电、雅化锂业二期、中睿铜业等项目建成投产，签约落地总投资 60 亿元的安雅特电 10GWh 大容量凝胶固态锂电池项目。氮化镓新型半导体材料“中试”进展顺利，制氢项目实现零突破。首批氢燃料冷链物流车投入运营，成功纳入成渝燃料电池汽车示范城市群。

市场主体培优育强。深入开展“转企升规”行动，完成“升规入统”241 户。新培育规模以上工业企业 57 户，新增年产值超 10 亿元企业 3 户。雅投集团获评 AA+ 主体信用等级，雅安农商银行市级统一法人正式揭牌亮相。亿欣新材料成功备案为省级瞪羚企业，实现“零突破”。5 户制造业企业上榜 2023 四川民营企业 100 强。全市新签约亿元以上项目 113 个，其中 10 亿元以上项目 21 个。

平台基础更加夯实。聚力做强产业发展平台，全市工业园区建成区面积达到 49 平方公里，雅安经开区成功创建省级外贸转型升级基地（锂电材料），预计工业园区实现营业收入 1600 亿元。建成铜光铜业、合裕铝业等一批“飞地”项目，预计全市“飞地经济”总量达到 130 亿元。

（四）有效需求持续释放

项目投资持续扩大。590 个市重点项目完成投资 950.4 亿元，50 个标志性引领性重大工程、

重大项目完成投资 231.4 亿元。22 个省文旅重点项目年计划投资完成率全省第 1。川藏铁路雅林段、泸石高速加快建设，国道 351 线夹金山隧道提前一年实现平行导洞贯通。石棉县竹马光伏发电项目并网发电。引大济岷工程雅安段前期工作全面完成。争取中央和省级预算内投资和地方政府专项债券资金 74.8 亿元、创历史新高，争取下达增发国债项目 60 个、资金 21.4 亿元。

消费潜力加快释放。实施“三品一创”消费提质扩容工程，开展“雅货进蓉”迎春购物月、端午龙舟节暨清凉啤酒季、第二届中国（四川）国际熊猫消费节（雅安）分会场暨川藏（雅安）美食节等促消费活动 70 余场，投入财政资金 6300 万元，持续激发消费活力。培育正黄商圈、荣经严道里美食城、芦山姜城夜市等夜间消费，二郎山喇叭河景区成功入选四川省“蜀里安逸”消费新场景名单。

（五）改革开放稳步拓展

双圈建设加力提速。统筹实施投入成渝地区双城经济圈重大项目 80 个、完成投资 286.2 亿元，独立实施川渝共建重大项目 7 个、完成投资 51.8 亿元。与重庆市相关区在公共服务、城市治理与综合执法等方面签订合作协议，与成都、眉山等市共同组建省农产品出口联盟茶叶出口专业委员会，与成都市 3 个毗邻县（市）签订共建绿色发展经济带多边合作协议。中国雅云数智创新中心入驻四川区域协同发展总部基地。

改革创新增添活力。“一企一策”制定 6 户市属重点国企改革培育方案，城投公司升级建筑施工总承包一级资质。以扩权赋能为重点深化改革实践，率先在雅州新区启动实施集成改革试点。众友机械入选第五批国家级专精特新“小巨人”企业名单，新增 10 户省级“专精特新”企业，入选全省首批创新型中小企业 22 户。出台制造业数字化转型实施方案，新增“上云”企业 112 户，预计数字经济总量超过 400 亿元。

营商环境持续优化。高规格举办优秀民营企

业和优秀民营企业家表彰暨民营经济高质量发展大会，实施“六大行动”促进民营经济发展，发布《雅安市发展机遇清单》。“西南地区通办”“川渝通办”“省内通办”事项持续拓展。全面落实减税降费政策，预计退税减税降费 34.2 亿元。

外贸招商稳中提质。赴北京、深圳、香港等地举办投资雅安产业合作推介会。被省委省政府通报表扬为西博会作用突出贡献单位。省外引进产业项目新增实际投资 142.6 亿元，增长 9.9%。出台《雅安市利用外资奖励办法》，完成外商直接投资 506.9 万美元，增长 117%。预计全市进出口总额增长 33%。天全县获评全省首批农业国际贸易高质量发展基地。

（六）绿色生态质量提升

大熊猫国家公园雅安片区建设成效明显。完成大熊猫廊道建设 10 公里，开展人工纯林近自然改造 5000 亩。依法依规推进小水电、矿业权有序退出，历史遗留废弃矿山生态修复示范工程修复面积达到 74.1%。加快五大入口社区建设，建成投用共建共管中心 2 个，打造自然教育、生态体验项目 8 个。开展野生动物肇事补偿保险试点。建立全省首支以“熊猫警察”为主体的基层综合执法大队。大熊猫国家公园荣经监测巡护队获国家林草局授予“国家公园优秀团队”荣誉称号。

生态建设不断加强。完成自然保护地整合优化方案编制。启动创建国家森林城市并编制总体规划，印发雅安市国家生态文明建设示范市规划。完成营造林 20.2 万亩，新建 4 个古树公园。石棉县、天全县、芦山县被命名为第三批省级生态园林县城。荣经县入选美丽四川建设先行试点县。

绿色低碳深入推进。印发《雅安市碳达峰实施方案》。出台加快林草碳汇项目开发试点的 5 条措施，成立全国碳市场能力建设（成都）中心·雅安基地，建立“林草碳汇+司法”联席机制。认定省级竹产业基地 7 个、省级林草产业化重点龙头企业 1 个，承办 2023“国际生物多样性日”四川主场活动。全市新增国省级绿色工厂 3 家。城市

环境空气质量综合指数稳居全省 15 个重点城市第一，全市 10 个国、省考断面水质优良率保持 100%。

（七）社会民生不断改善

灾后重建提速推进。出台《“6·1”芦山地震、“9·5”泸定地震灾后恢复重建市级支持政策措施》。“6·1”芦山地震灾后恢复重建快速实施，94 个总规重建项目全部开工、完工 74 个，400 户重建户顺利实现搬新家、住新房。有序推进宝兴县县城功能疏解，23 个先期实施项目全部开工、完工 8 个，28 个规划实施的地质灾害防治项目全部开工、完工 24 个。“9·5”泸定地震灾后恢复重建高效推进，189 个重建项目全部开工、完工 112 个，15127 户住房维修加固全部完成，4026 户城乡居民住房重建全部完工，王岗坪等因地震关闭的 15 个景区全部恢复开放。

社会事业全面发展。扎实办好 47 件省市民生实事、5 件人大代表票决民生实事项目。江南综合高中一期建成投用并实现秋季招生。入选“第三批国家安宁疗护试点市”。爱国卫生工作在中小城市组排全省第 1 位。成功举办第四届市运动会。

平安雅安建设有序。建成四川省区域应急救援雅安基地。扎实开展重大事故隐患专项排查整治 2023 行动、“迎大运·保安全”集中整治、安雅·百日安全攻坚等专项行动，生产安全事故起数下降 13%。组织开展多灾种叠加综合实战等应急演练，打赢成都世界大学生运动会等系列重大安保维稳硬仗。荣获四川省地质灾害防治先进单位。雨城区上里镇建新村等 3 个村被命名为“全国民主法治示范村（社区）”。石棉县新棉街道及老街社区分别被评为全省基层治理示范街道、示范社区。新增省级“枫桥式公安派出所”4 个。

2023 年成绩来之不易，是党中央国务院和省委省政府坚强领导、关心关怀的结果，是市委统揽全局、科学决策的结果，是市人大及其常委会、市政协和社会各界加强监督、大力支持的结果，是全市上下齐心协力、奋斗拼搏的结果。同时，

我们也清醒认识到，全市经济总量小、产业结构不优，重大项目支撑不足；市场主体创新能力不强、活力不够；中心城区集聚带动作用不明显；交通等基础设施建设还有不少短板；防风险保安全仍然面临较大挑战。这些都是我们下一步需要着力解决的重点。

二、2024 年经济社会发展主要预期目标

（一）2024 年经济社会发展环境

从全国来看，有效需求不足、部分行业产能过剩、社会预期偏弱、风险隐患仍然较多，国内大循环存在堵点，外部环境的复杂性、严峻性、不确定性上升。我国发展面临的有利条件强于不利因素，经济回升向好、长期向好的基本趋势没有改变。四川作为全国经济大省、全国战略大后方，腹地纵深、市场规模优势明显，将在国家安全发展大局、区域协调发展格局中扮演更加重要角色。从我市看，雅安发展正处于重大政策机遇加力、重大生产力布局优化、重大项目建设提速的窗口期，“一区一地”建设为雅安重塑发展新优势、全面提升发展能级提供了重大契机。

（二）2024 年主要预期目标建议

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键之年，也是雅安构建区域发展新格局、推动经济高质量发展的攻坚之年，做好经济工作意义重大。要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，全面落实党中央、省委决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，着力推动高质量发展，鲜明“生态立市、农业稳市、工业强市、文旅兴市”工作要求，加快构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，

巩固拓展加快发展的良好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章。

综合考虑宏观经济环境和我市发展基础，建议 2024 年全市经济社会发展主要预期目标为：地区生产总值增长 6.5%左右，其中第一产业增加值增长 3.5%、第二产业增加值增长 7.5%、第三产业增加值增长 7%。规模以上工业增加值增长

7.5%，固定资产投资（不含农户）增长 6%，社会消费品零售总额增长 8%，货物进出口总额增长不低于省平均水平，地方一般公共预算收入、城乡居民人均可支配收入与经济增长基本同步，城镇新增就业 1.7 万人，常住人口城镇化率提高 0.5 个百分点，粮食产量稳定在 36 万吨以上，完成省下达的居民消费价格指数、节能减排和环境保护目标任务。

表 2 雅安市 2024 年国民经济和社会发展规划

指 标	单 位	目 标
地区生产总值增长	%	6.5 左右
规模以上工业增加值增长	%	7.5
固定资产投资（不含农户）增长	%	6
社会消费品零售总额增长	%	8
货物进出口总额增长	%	不低于省平均水平
地方一般公共预算收入增长	%	与经济增长基本同步
城镇居民人均可支配收入增长	%	与经济增长基本同步
农村居民人均可支配收入增长	%	与经济增长基本同步
常住人口城镇化率提高	百分点	0.5
居民消费价格涨幅	%	完成省下目标
节能减排和环境保护	%	完成省下目标
城镇新增就业	万人	1.7
粮食产量	万吨	36 以上

三、2024 年经济社会发展重点工作

（一）推动“一区一地”突破成势，培育经济增长新动能

推动试验区建设形成有效突破之势。健全试验区建设规划体系。推动与拉萨、林芝、山南、昌都、甘孜等市（州）签订战略合作框架协议并推动实施，促成两省区建立沟通协调机制。争取省级层面出台支持雅安建设川藏经济协作试验区的意见，大力建设川藏经济协作工业园区，加快

园区发展规划编制及规划环评等工作，推动纳入省级合规园区。扎实推动川藏路桥设施及配件生产基地等项目建设。

推动目的地建设形成全面加力之势。编制实施目的地规划和中心城区城市旅游业态提升规划。推动王岗坪、蒙顶山景区创建 5A 级景区，精心打造大熊猫溯源之旅、体验之旅、放归之旅等国际旅游线路。打响“熊猫雅宿”品牌，新增旅游民宿 100 家。深入推广“金熊猫”旅游服务

质量标准，提升完善城市旅游标识系统。争创国家级全域旅游示范区，持续创建一批天府旅游名牌。

积极投入成渝地区双城经济圈建设。持续深化与成都、江津、渝中等地已签订的系列合作协议。建强成渝地区大数据产业基地，加快建设第二数据中心，构建以大数据、人工智能、数字文创为核心的数字产业生态链，打造 10 个以上数字经济典型应用场景和案例。积极参加成渝重大平台活动，举办专题投资推介，再引进一批重大产业项目。实施川渝共建 2024 年重大项目 6 个，完成年度投资 31 亿元以上。推动川藏铁路名山站货运场项目尽快启动建设。

（二）统筹新型城镇化和乡村振兴，推进城乡融合发展

着力推动县域发展。按照“两轴三圈”和县（区）功能定位，建立区域协同发展、竞相发展机制，推动招商共引、产业共育、利益共享、成本共担，强化县域重点突破，推动全域协同共兴。鼓励招商项目“飞地”落户，培育打造特色产业集群。支持县（区）争创全省县域经济发展先进县，支持荣经县争创天府旅游名县。推进工业用地“标准地”改革和“亩均论英雄”评价，大力处置批而未供和闲置低效用地，清退低效工业用地 500 亩以上。

推进新型城镇化建设。推动城市扩容提质，加快火车站站城一体化等项目建设。扎实开展县城精修细补十项民生工程，改造老旧小区 228 个。扎实推进石棉县县城新型城镇化建设省级试点，加强省级百强中心镇建设，支持九襄镇、百丈镇等有条件的中心镇建设县域副中心和现代新型小城市，大力培育发展一批产业强镇、文旅强镇、商贸强镇。规范发展特色小镇，加快宝兴汉白玉特色小镇、石棉草科温泉特色小镇创建，打造新型城镇化和城乡融合发展新载体。

建设宜居宜业和美乡村。加快乡镇级片区国土空间规划编制报批工作。大力实施“百村示范、

全域提升”工程，扎实开展农村生活垃圾治理、污水处理、“厕所革命”、村庄清洁和畜禽粪污资源化利用等“五大行动”。开展“厕污共治”试点，落实建制镇污水处理“一厂一策”机制。新改建农村公路 400 公里，30 户以上自然村通硬化路比例达 90%。创建省级宜居宜业和美乡村 10 个以上。

促进城乡融合发展进程。推进城乡基本公共服务均等化，推动城市基础设施向乡村延伸，教育、医疗等公共服务资源向乡村覆盖。推动城乡要素合理流动，保障农业转移人口合法权益。深入实施乡村运输“金通工程”，加快农村寄递物流体系建设，畅通工业品下乡“最后一公里”和农产品出村进城“最先一公里”。争创省级“交商邮供”融合发展试点，有序推进石棉县全国农村集体经营性建设用地入市试点和县域内城乡融合发展省级试点。

（三）继续扩大有效投资，不断激发内需潜力

巩固筑牢项目支撑。加快 27 个省重点项目、300 个市重点项目建设，聚焦“一区一地”等 5 个重点领域实施 50 个标志性引领性重大工程、重大项目。全力服务保障川藏铁路建设，加快建设泸石高速、国道 351 线夹金山隧道、国道 318 线成都界至雨城段，推动邛芦荥高速、成雅高速扩容、国道 108 线汉源县段改建等项目开工。启动引大济岷工程（雅安段）建设，推进名山区蒙顶山水库、雨城区上里水库、汉源县旭家沟水库、天全县大庙水库前期工作。

促进消费提振升级。全面落实“消费促进年”部署，深入实施“三品一创”消费提质扩容工程，持续开展“蜀里安逸·雅至生活”系列促消费活动。丰富城市商业业态，提升雅安啤酒广场核心区，规范发展夜间集市。支持新能源汽车、家居家电家装等大宗消费。优化实施支持房地产市场平稳健康发展措施，更好满足刚性和改善性住房需求。

抓好市场主体培育。严格执行市场准入负面清单制度。实施民营企业梯次培育计划，对 60 户重点优质民企实施“一企一策”帮扶。开展国企改革提升行动，加快培育“千亿国企”，支持雅州集团、雅投公司、交建集团提升信用评级。持续实施大企业“领航工程”、中小企业“春笋计划”，新增规上工业企业 50 户，新培育产值超 10 亿元企业 3 户。

（四）构建现代化产业体系，加快提升产业能级

提升发展现代农业。推动“五雅”特色优势产业提质增效，持续提升“蒙顶山茶”“雅安藏茶”“汉源花椒”“天府鱼子酱”等特色农产品品牌价值。新增“两品一标”认证 50 个，新培育农业产业强镇 5 个，力争新创建国家农产品质量安全县 1 个。加强现代农业园区建设，力争创建省星级现代农业园区 1 个。推进林竹产业高质量发展，力争认定一批省级林业产业园区、基地、龙头企业。

促进先进制造业加快发展。鲜明工业当先、制造为重，深入实施“工业强市”行动，推动锂电新材料、固态电池、先进有色金属、绿色建材等特色产业集聚发展。大力实施建材、纺织、化工等传统产业转型升级，新开工制造业重点项目 40 个以上，实施技术改造项目 100 个以上，加快建设厦钨新能二期、雅化锂业三期、安雅特电等项目。

推动现代服务业提质增效。加快构建优质高效的服务业新体系，争创全省服务业高质量发展示范区。新增“规上”“限上”服务业经营单位 100 户。开工建设川藏物流（商贸）产业园，打造商贸物流特色园区。推动文化体育旅游产业融合升级，高水平承办 2024 四川省文化和旅游发展大会，大力发展体育赛事培训等体育服务业，积极争取国省级专业体育训练基地落地。

（五）持续深化改革创新，增强发展动力活力

持续深化科技创新。深入推进科技体制改革三年攻坚行动，启动创新型城市建设。加快创建国家现代农业产业科技创新中心、国家农业高新技术产业示范区。深入实施高新技术企业、科技型中小企业、瞪羚企业培育行动，新培育省级创新型中小企业 20 户以上，国省级“专精特新”企业 5 户，创新载体 3 家以上，新增高新技术企业 10 户，高新技术产业营业收入达到 270 亿元。

持续优化营商环境。持续做好“一网通办”前提下的“最多跑一次”改革，实现第一批“全市通办”事项规范运行。开展政务服务“增值化”改革，做到有事服务好、无事不打扰。抓好经开区集成授权改革试点，在更大范围、更宽领域实现“办事不出区、审批再提速”。强化金融支持力度，出台金融机构支持实体经济发展激励办法。深入开展拖欠民营企业账款清理行动，完善民营经济市场主体贷款风险补偿机制。

提升开放发展水平。深入开展招商引资大会战，出台加强招商引资工作办法，确保省外引进产业项目新增实际投资 145 亿元以上，引进 10 亿元以上项目 10 个以上，持续开展外商投资服务专项行动，实际利用外资 535 万美元以上。深度参与“川行天下”等市场拓展活动。加快雅安经开区锂电材料外经贸提质增效示范项目实施。

（六）厚植绿美生态本底，加强生态文明建设

加强生态环境保护修复。严格落实规划管控，完善全域“三级三类”国土空间规划体系。推进国家生态文明建设示范市创建，加快建设生态文明学院，争取全域纳入美丽四川建设先行试点。加快大熊猫国家公园雅安片区五大入口社区建设，修复受损栖息地 500 亩，持续推动拖乌山、泥巴山等大熊猫廊道建设。深入落实河湖长制，严格执行长江流域“十年禁渔”，推进国家级生态清洁小流域创建。深化落实林长制，推进国土绿化工作，持续开展古树名木保护。加快整改中省环保督察及“回头看”、长江经济带生态环境问题。

打好污染防治攻坚战。持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，聚焦细颗粒物污染治理、农业面源污染防治、工业园区水污染整治、土壤污染隐患排查整治、“无废城市”建设等重点，深入开展系列专项行动，确保县级及以上城市建成区无黑臭水体，国省考核断面水质优良率 100%，土壤环境质量总体稳定，坚决守住生态环境质量“只能更好、不能变坏”的刚性底线。

推进绿色低碳发展。纵深推进林草碳汇项目开发试点城市建设，多元化探索碳汇交易机制，推进“森林四库”高质量发展。持续深化工业、建筑、交通运输、公共机构等重点领域节能，加快发展低能耗、低排放、高附加值产业，培育节能环保、清洁能源等绿色产业，杜绝“两高一低”项目盲目发展。推动工业园区循环化改造，加快大宗固废资源综合利用项目建设。开展绿色机关、绿色学校、绿色社区、绿色家庭创建。

（七）着力补齐民生领域短板，全面发展社会事业

统筹推进灾后重建。全面完成“6·1”芦山地震灾后恢复重建 94 个总规重建项目、28 个地质灾害防治项目，推动宝兴县县城功能疏解公共服务和市政基础设施提档升级，积极探索地质灾害中高风险区县城避险功能疏解的有效路径。加快国道 662 线、省道 217 线等国省干线建设，完成直升机野外停机坪项目，统筹公共服务、水利、地质灾害防治、生态修复等项目建设，加强集中安置点管理服务，“9·5”泸定地震 189 个重建项目完成个数和投资完成率均达 85%以上。

促进居民就业增收。全面落实就业优先政策，多渠道促进高校毕业生、农民工等重点群体充分就业，农村劳动力转移就业稳定在 36 万人左右，保持零就业家庭动态清零。强化就业创业服务，持续做好“雅州英才”招才引智工作，加大农民工返乡创业支持力度，创建一批“天府微创园”，加快创业孵化基地建设，发放创业担保贷款 2.6 亿元以上。健全根治欠薪长效机制，保障劳动者

合法权益。

优化公共服务供给。推动非公有制企业及农民工、灵活就业和新业态就业人员等群体参保扩面，基本养老保险参保率达 95%以上，医保参保率达 95%以上。全面加强城乡低保、特困人员供养、临时救助等工作，兜住、兜准、兜牢民生底线。深化川西教育中心建设，加快推动义务教育优质均衡发展和城乡一体化，省级义务教育领航学校达到 6 所。开展职业教育提质培优行动，大力支持四川农业大学、雅安职业技术学院发展。深化川西医养中心建设，深入实施健康雅安 18 个专项行动，全市新增省级临床重点专科 2 个，争创省级医养服务示范单位 1 家、全国示范性老年友好型社区 2 家，推进建设中医药强市。争创国家儿童友好型城市。

（八）防范化解重大风险，守牢安全发展底线

加强重点领域风险防范。守牢安全底线，加快完善“应急三大体系”，提高防灾减灾救灾和突发事件应对处置能力。严格执行安全生产十五条硬措施，坚决遏制较大及以上生产安全事故发生。抓实森林草原防灭火常态治理，实现森林草原“零火情”。加强食品药品和特种设备质量安全监管。守牢政府债务警戒线，稳减存量、严控增量。加强国有企业投资和债务风险防控。健全金融工作常态化沟通协调机制，强化金融监管，加大对非法集资等各类非法金融活动的打击力度。扎实做好“保交楼”工作。

全力保障粮食能源安全。全面落实耕地保护和粮食安全责任制，坚决遏制耕地“非农化”、防止永久基本农田“非粮化”。稳定粮食播种面积，持续推进高标准农田建设，新建粮食高产示范片 8 个。落实“菜篮子”市长负责制，做好重要民生商品保供稳价工作。提高能源安全保障能力，加快建设老鹰岩电站，开工建设芦山抽水蓄能电站项目，加快建设川渝特高压等骨干电网工程，完善城乡充电网络。持续提升天然气保供能力，

加快推进经开区环网供气工程。

深入推进平安雅安建设。扎实开展安雅·百日安全攻坚行动，加强社会面整体防控，确保社会大局安全稳定。深化信访问题源头治理，推动矛盾纠纷梯次化解，持续做好社区矫正工作。常态化开展扫黑除恶专项斗争，依法防范打击各类违法犯罪活动，加快创建全国市域社会治理现代化试点合格城市、全国治安防控体系建设示范城市、全国禁毒示范城市和省级法治政府建设示范市。

稳步推进基层治理向“深耕善治”转型，建设川藏铁路“平安首站”。

各位代表，做好2024年经济社会发展工作意义重大、任务艰巨。我们要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，自觉接受市人大的监督指导，认真听取市政协的意见建议，坚决落实大会的审查意见和决议，拼搏实干、勇毅前行，奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章！

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 关于雅安市2023年预算执行情况和2024年预算的决议

（2024年1月12日雅安市第五届人民代表大会第三次会议通过）

雅安市第五届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《关于雅安市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告》和2024年全市及市级预算草案，同意雅安市第五届人民代表

大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准《关于雅安市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告》和2024年市级预算。

雅安市第五届人民代表大会财政经济委员会 关于雅安市2023年预算执行情况和2024年 预算草案的审查结果报告

（2024年1月11日雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团第四次会议通过）

雅安市第五届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《关于雅安市2023年预算执行情况和2024年预算草案的报告》以及2024年

全市和市级预算草案（以下简称预算报告及草案）。财政经济委员会在对预算报告及草案初步审查的基础上，结合各代表团的审查意见，又作

了进一步审查。现将审查结果报告如下：

一、关于 2023 年预算执行情况

（一）一般公共预算。全市收入 787,946 万元，为预算的 112.31%，同比增长 20.17%；支出 2,236,163 万元，为预算的 77.29%，同比增长 20.74%。市级收入 175,743 万元，为预算的 85.16%，同比增长 7.86%；支出 611,367 万元，为预算的 72.3%，同比增长 42.26%。

（二）政府性基金预算。全市收入 392,184 万元，为预算的 80.76%；支出 953,448 万元，为预算的 95.59%。市级收入 152,919 万元，为预算的 63.16%；支出 242,129 万元，完成预算的 96.33%。

（三）国有资本经营预算。全市收入 14,495 万元，为预算的 106.12%；支出 13,579 万元，为预算的 87.94%。市级收入 7,450 万元，为预算的 112.64%；支出 6,627 万元，为预算的 81.46%。

（四）社会保险基金预算。全市收入 332,577 万元，为预算的 100.12%；支出 264,367 万元，为预算的 100.43%；收支相抵并加上上年滚存结余后，滚存结余 449,048 万元。2023 年起，社会保险基金实行统收统支市级统筹管理制度，社会保险基金预算全市与市级数据一致。

2023 年末全市地方政府债务余额为 3,671,183 万元，控制在省政府核定的 3,931,478 万元债务限额之内。

财政经济委员会认为，2023 年市人民政府及其财政部门在市委的坚强领导下，坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大、省委十二届历次全会、市委五届历次全会精神，落实积极的财税政策，持续深化财税领域改革创新，依法依规组织财政收入。严格控制一般性支出，有力保障重点支出需要。强化财政管理，预算绩效进一步提升，全市和市级预算执行情况总体良好。同时，在财政管理和预算执行中还存在一些问题和困难：一是市级一般公共预算收入、全市和市级政府性基金收支等

指标低于预期目标；二是市级重点税源培植不足，财政收入质量有待提升；三是全市和市级政府性基金预算收入面临严峻形势，政府债务风险防范不容忽视；四是部分财政资金使用绩效不高，部门绩效意识有待进一步增强。市人民政府及其财政部门应当高度重视并认真研究，切实采取有效措施加以解决。

二、关于 2024 年预算草案

（一）一般公共预算。全市预算收入 839,162 万元，增长 6.5%，与经济增速基本同步；加上省补助收入、上年结余收入、动用预算稳定调节基金、调入资金等，收入总量为 2,990,223 万元；按照量入为出、收支平衡原则，支出预算安排 2,922,583 万元；加上上解上级支出，预算支出 2,990,223 万元。市级预算收入 187,166 万元，增长 6.5%；与省补助收入、扣除补助下级和上缴省支出加减后，收入总量为 1,210,412 万元；按照收支平衡原则，支出预算安排 852,023 万元；加上补助下级支出、上解上级支出等，预算支出 1,210,412 万元。

（二）政府性基金预算。全市预算收入 377,303 万元，加上省补助收入、上年结余收入，收入总量为 441,240 万元；按照以收定支和收支平衡原则，预算支出 441,240 万元，其中，债务还本支出 113,800 万元。市级预算收入 141,984 万元，加上省补助收入、上年结余收入，收入总量为 153,197 万元；按照以收定支和收支平衡原则，预算支出 153,197 万元，其中：债务还本支出 34,300 万元。

（三）国有资本经营预算。全市预算收入 15,368 万元，加上上年结转和转移性收入，收入总量为 19,075 万元；按照收支平衡原则，预算支出 19,075 万元。市级预算收入 7,845 万元，加上上年结转和转移性收入，收入总量为 10,366 万元；按照收支平衡原则，预算支出 10,366 万元。

（四）社会保险基金预算。全市社会保险基金预算数与市级社会保险基金预算数相同。预算

收入 360,852 万元，加上上年结余，收入总量为 809,900 万元；按照现行社会保险支出政策，支出预算安排 294,150 万元，结余 515,750 万元。

财政经济委员会认为，市人民政府提出的 2024 年全市和市级预算草案，全面贯彻落实了中央、省委和市委的各项决策部署要求，收支安排符合雅安实际，预算编制、财政工作总体思路和重点工作措施切实可行。财政经济委员会建议，批准市人民政府提出的 2023 年市级预算执行情况的报告和 2024 年市级预算草案。

三、关于 2024 年预算执行和财政工作的建议

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是雅安构建区域发展新格局、推动经济高质量发展的攻坚之年，做好财政预算工作意义重大。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、省委十二届四次全会和市委五届四次全会精神，以及中央、省委和市委经济工作会议精神，围绕市委五届四次全会确立的加快构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局，鲜明“生态立市、农业稳市、工业强市、文旅兴市”工作要求，为推动雅安经济社会高质量发展提供强有力的财政支撑。

财政经济委员会对 2024 年预算执行和财政工作提出以下建议：

（一）落实积极财政政策。坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，推动高质量发展，落实落细积极的财政政策，保持必要的财政支出强度。用足用好政府债券资金，积极扩大有效投资，促进经济平稳健康发展。继续落实好结构性减税降费政策，促进企业纾困发展，不断激发市场活力。落实过紧日子要求，从严控制一般性支出。

（二）增强财政保障能力。在大力争取上级

支持的基础上，强化财源培植，依法组织收入，多措并举为国有土地出让创造有利条件，努力增加政府性基金预算收入。加强财政资源统筹，优化调整支出重点和结构，加大对重要领域、重点产业、重大项目的财政支持力度，增强重点支出和刚性支出保障力度，集中财力办好事关全市发展大局的大事要事。健全民生领域投入保障机制，强化重大民生工程 and 民生实事项目、两次地震灾后恢复重建的资金保障。

（三）提升财政管理水平。认真贯彻落实预算法及其实施条例、《四川省预算审查监督条例》，增强预算编制的科学性、准确性和预算执行的约束性、严肃性。加强部门预算管理，明确预算单位预算编制、预算执行和绩效管理的主体责任，配合市人大开展预算联网监督，加强对部门预算执行的动态监控和日常管理。坚持“花钱必问效、无效必问责”，突出预算绩效导向，全面推进预算绩效管理，用好绩效评价结果，不断提高财政资金使用绩效。

（四）严格执行财经纪律。进一步增强财经纪律意识，提升依法行政、依法理财的能力水平。驰而不息严肃财经纪律，坚决查处收“过头税费”和虚收空转等扰乱财经秩序的行为。加大财会监督检查力度，巩固“财会监督专项行动”工作成果。加强对重大政策措施落实、重点专项资金、部门预算执行的审计监督，强化审计查出问题的整改落实，加大审计整改结果公开力度。

（五）防范化解债务风险。加强政府债务监管，健全债务风险监测、评估和预警机制，严格执行政府债务限额管理和预算管理规定，将地方政府债务率控制在合理水平，确保财政可持续和地方政府债务风险可控，守牢不发生系统性风险底线。加强对平台公司经营和融资行为的监管，严防平台公司债务风险。严格控制隐性债务增量，积极稳妥化解隐性债务存量。深入分析政府性基金预算持续增收面临严峻形势对政府债务到期偿还的影响，着力防范化解债务偿还风险。落实政

府债务管理情况向市人大常委会报告机制，主动接受人大工作监督。

以上报告，请予审议。

关于雅安市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案的报告

2024 年 1 月 10 日在雅安市第五届人民代表大会第三次会议上

雅安市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将雅安市 2023 年预算执行情况和 2024 年预算草案提请雅安市第五届人民代表大会第三次会议审查，并请市政协委员提出意见。

一、2023 年预算执行情况

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神、以中国式现代化引领雅安现代化建设的开局之年，是新冠疫情防控转段后经济恢复发展的第一年。在市委、市政府的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市各级各部门坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，全面贯彻落实党中央国务院、省委省政府决策部署和市委市政府工作安排，结合开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，全力以赴拼经济、搞建设，多渠道组织财政收入，继续保持财政支出强度，持续深化财政领域改革创新，推动圆满完成“三年跨千亿”目标任务，全市和市级均实现收支平衡，预算执行情况总体良好，有力服务保障经济社会发展大局。

（一）预算执行情况

1. 一般公共预算

全市地方一般公共预算收入 787,946 万元，较上年增长 20.17%，为预算的 112.31%；加上省补助等收入后，收入总量为 3,126,563 万元。预算支出 2,236,163 万元，为预算的 77.29%，增长 20.74%。收入总量减去预算支出、上缴省支出等支出 2,403,161 万元，补充预算稳定调节基金 66,412 万元后，结转 656,990 万元下年继续使用。全市各级均实现收支平衡。

市级一般公共预算收入 175,743 万元，较上年增长 7.86%，为预算的 85.16%，财政收入符合预期；加上省补助等收入后，收入总量为 1,498,778 万元。预算支出 611,367 万元，为预算的 72.3%，增长 42.26%。收入总量减去预算支出、上缴省支出、补助下级支出等支出 1,222,233 万元，补充预算稳定调节基金 42,272 万元后，结转 234,273 万元下年继续使用。

需要说明的是，全市和市级结余资金均为有指定项目的上级财政专项转移支付结转资金（包含 2023 年 12 月增发国债 102,398 万元），按预算法规定，需全部结转下年用于原项目继续使用。

市级一般公共预算年初安排预备费 4,013 万元，主要用于预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出。

2023 年初市级预算稳定调节基金余额 30,617

万元，加上按规定补充 42,272 万元，安排预算稳定调节基金 20,000 万元后，2023 年末余额 52,889 万元。

2. 政府性基金预算

全市政府性基金预算收入 392,184 万元，为预算的 80.76%；加上省补助等收入后，收入总量为 1,145,885 万元。预算支出 953,448 万元，为预算的 95.59%。收入总量减去预算支出、调出资金等支出 1,101,948 万元后，结转 43,937 万元下年继续使用。

市级政府性基金预算收入 152,919 万元，为预算的 63.16%；加上省补助等收入后，收入总量为 454,566 万元。预算支出 242,129 万元，为预算的 96.33%。收入总量减去预算支出、补助下级支出等支出 445,353 万元后，结转 9,213 万元下年继续使用。

3. 国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入 14,495 万元，为预算的 106.12%；加上上年结转 2,379 万元、转移性收入 235 万元后，收入总量为 17,109 万元。全市国有资本经营预算支出 13,579 万元，为预算的 87.94%。收入总量减去当年支出 7,409 万元、调出到一般公共预算支出 6,170 万元后，结转 3,530 万元下年继续使用。

市级国有资本经营预算收入 7,450 万元，为预算的 112.64%；加上上年结转收入 1,344 万元、转移性收入 177 万元后，收入总量为 8,971 万元。市级国有资本经营预算支出 6,627 万元，为预算的 81.46%。收入总量减去当年支出 3,727 万元、补助下级支出 207 万元、调出到一般公共预算支出 2,693 万元后，结转 2,344 万元下年继续使用。

4. 社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入 332,577 万元，为预算的 100.12%；加上上年滚存结余，收入总量为 713,415 万元。支出 264,367 万元，完成预算的 100.43%。收入总量减去支出后，滚存结余 449,048 万元。

2023 年起，社会保险基金实行统收统支市级统筹管理制度，社会保险基金预算全市与市级数据一致。

5. 地方政府债务

2023 年省转贷新增债券 785,500 万元、再融资债券 90,730 万元、外债 17,086 万元，偿还到期政府债券 233,333 万元和外债 4,023 万元后，债务余额为 3,671,183 万元，较 2022 年增加 655,960 万元，控制在省政府核定的债务限额 3,931,478 万元内。近三年，争取地方政府债券 2,074,285 万元，全市各级政府债务余额均不同程度增加，但债务风险总体可控。

分类型看：全市一般债务限额 1,161,088 万元，余额 1,081,112 万元；专项债务限额 2,770,390 万元，余额 2,590,071 万元。

分级次看：市级债务限额 1,486,872 万元，余额 1,374,330 万元；县（区）债务限额 2,444,606 万元，余额 2,296,853 万元。主要用于公益性资本支出，支持城乡基础设施建设、社会事业、乡村振兴等。

需要特别报告的是，市级一般公共预算收入为预算的 85.16%，主要原因为受原材料价格上涨等因素影响，市级重点纳税企业减收。为缓解减收造成的财政收支紧平衡状态，财政部门全力以赴开展跑项争资工作，2023 年全市财政部门班子成员带队向上汇报争取 380 余次（其中市财政局 105 次），全市转移支付较上年增加 30.66 亿元，增幅 21.65%，有效弥补减收影响。同时，受全国房地产开发市场整体低迷等因素影响，政府性基金预算中的国有土地使用权出让收入短收，市委、市政府成立专班，多次专题调度，全力实现收入预期，按照以收定支、保刚性、保重点要求，通过减少支出，实现收支平衡。

以上 2023 年市级预算执行情况，请予审查批准。

（二）2023 年落实市人大预算决议和重点财政工作情况

2023年，全市各级各部门紧紧围绕市委、市政府决策部署，严格落实市五届人大二次会议预算决议，广泛听取并积极吸纳人大代表与政协委员监督指导意见，强化预算刚性约束，全力以赴抓收入，大力压减一般性支出，优化结构保重点，为全市经济社会高质量发展提供了有力支撑。

1.落实积极财政政策，提升财力保障水平。实施积极的财政政策，大力提升政策效能，强化对市委确定的重大战略、重要任务、重点改革的财力保障。统筹安排激励资金5,997万元，充分发挥财政资金引导作用，助力全力以赴拼经济、搞建设。全面落实退税减税降费政策，预计退税减税降费34.21亿元。统筹安排财政金融互动奖励资金6,561万元，不断激发市场活力，引导金融机构发放中小微企业贷款超过963亿元。

2.强化资金资源统筹，支持经济高质量发展。全市投入6,600万元人才专项资金，支持“雅州百千英才计划”等工作开展。统筹安排资金33.84亿元，支持高质量建设川藏经济协作试验区，推进东向融入和西向开放相统一。统筹安排资金17.62亿元，支持世界大熊猫文化旅游重要目的地的建设，推进文化旅游深度融合，支持大熊猫国家公园建设，助推国家公园内小水电清理、矿业权分类退出工作。统筹安排资金1.55亿元，支持城镇保障性安居工程。统筹安排资金103.25亿元，支持G318名山区黑竹至雨城区多营段改建工程等重点项目建设。统筹安排资金11.52亿元，保障安全生产、灾害防治等工作。

3.精准聚焦群众期盼，支持民生社会事业发展。民生支出占一般公共预算支出比重持续保持在66%以上，民生实事全面完成。投入22.96亿元办好27件省下民生实事、投入4.42亿元办好20件市定民生实事（其中5件为人大代表票决民生实事项目）。“一卡通”发放惠民惠农财政补贴项目97个、金额15.53亿元，惠及325.86万人次。投入27.53亿元，支持川西教育中心建设，稳步提升全市教育水平。投入23.05亿元，支持卫生

健康事业发展。做深做实基本公共卫生服务，将人均补助标准从每人每年55元提高到89元，为全市143万常住人口免费提供基本公共卫生服务。投入2.8亿元，支持川西医养中心建设、持续深化公立医院综合改革，公立医院薪酬制度、分级诊疗等方面改革协同推进，公立医院取消药品加成财政补偿政策持续落实。统筹安排25.58亿元，全力助企纾困稳岗、支持重点群体就业创业，落实低保、特困和孤儿保障制度，保障行政事业单位及城乡居民养老保险金按时足额发放。统筹安排7,269万元，支持美术馆、公共图书馆等全部向社会免费开放，大型体育场馆免费开放或低收费开放，支持举办骑遍四川·2023年“环茶马古道”雅安国际公路自行车赛、雅安市第四届运动会等体育赛事活动。统筹安排635万元，支持民族团结进步示范市创建工作。

4.聚焦重点巩固优势，加快推进绿色发展。投入10.6亿元，支持壮大绿色产业体系，支持工业、大数据产业、文化旅游产业等发展。投入19.37亿元，支持山水林田湖草生态保护修复，支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，支持做好耕地保护、山洪地质灾害防治，全面落实河湖长制、林长制、田长制。投入2.56亿元，支持改善农村人居环境，持续实施农村“厕所革命”、生活垃圾治理和生活污水“千村示范”工程。投入2.4亿元，落实耕地地力保护等惠农补贴，激励粮食和大豆生产，支持生猪等“菜篮子”产品稳产保供。投入6.34亿元，持续巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，支持开展新一轮扶持发展新型农村集体经济，每村财政投入资金较上一轮增长50%。稳步提高土地出让收入用于农业农村比例达到7%以上。推动农业保险高质量发展，全市水稻、玉米、小麦三大主粮投保覆盖率达88.73%。

5.加强风险防范化解，确保财政稳健运行。加强财会监督与人大监督、审计监督、统计监督等各类监督协同配合，推进财经纪律专项整治。加强地方政府债务限额管理和预算管理，严格落

实政府债务偿还责任，坚决遏制隐性债务增量，有序稳妥化解存量，超额完成 2023 年隐性债务化解任务，债务余额始终控制在省政府核定的限额内。强化“三保”支出预算管理，确保“三保”风险事件“零”发生。高效开展财政评审业务，评审项目预算 149.52 亿元，审减 12.68 亿元，审减率 8.48%。全力防范财政运行风险，推动财政管理提质增效，确保财政平稳运行。

2023 年，全市财政部门认真落实市委“工作提升年”部署，系统运用、集成组合各类财政政策，精准投向、提升质效，始终保持“拼”的精神、“闯”的劲头、“干”的作风，奋力完成各项任务。

一年来，高效推进灾后重建成效明显。强化资金调度，指导相关县（区）多渠道筹集资金。截至 2023 年 12 月底，“6·1”芦山地震灾后恢复重建项目共筹集资金 19.2 亿元，资金到位率 59.68%；“9·5”泸定地震灾后恢复重建项目共筹集资金 53.31 亿元，资金到位率 59.85%。经多方努力争取，2023 年 12 月，省政府同意，明确按政府投资总额的 50%予以宝兴县县城功能疏解单列补助支持，省级补助总额为 6.99 亿元。牵头研究制定《关于放大使用“6·1”芦山地震和“9·5”泸定地震灾后恢复重建引导专项资金支持项目资金闭合的工作方案》，尽力缩减政府开支，统筹安排市级预算资金 1 亿元作为灾后恢复重建引导专项资金，通过资本金补助、融资贴息等方式，引导各类资金约 31 亿元支持灾后恢复重建。

一年来，全面预算绩效管理成效明显。牢固树立“花钱必问效，无效必问责”的绩效意识，完善预算绩效管理制度建设，将绩效理念融入到预算管理全过程，实施项目全生命周期绩效管理，深化绩效评价结果应用，狠抓预算执行分析，严控预算追加，有效提高预算执行效率。我市获评 2022 年市（州）预算绩效管理考核全省第 1 名，绩效结果纳入干部政绩考核体系和省政府绩效考核，并应用于 2023 年度省对下转移支付资金分

配。《四川雅安：强化预算绩效管理 助推经济社会高质量发展》等文章在《中国财政》发表。

一年来，争取上级资金支持成效明显。持续打好跑项争资大会战，建立向上请示汇报、积极争取支持工作机制。争取地方政府债券资金 78.55 亿元，增长 17.24%，再创历史新高。争取上级财力性转移支付资金 58.06 亿元，增长 21.94%。争取到省级优势特色产业集群—天府鱼子酱项目三年共 1.2 亿元。争取到全省仅有 2 个名额的“省级田园综合体”试点在芦山县落地，获得省级 6,000 万元专项资金支持，有力保障高水平推进乡村振兴。争取到 2023 年一季度“开门红”分区整体激励资金 2,000 万元。争取到农业转移人口市民化奖励资金 1.18 亿元，增长 18.55%。

一年来，财政工作质效提升成效明显。受到省财政厅、市委市政府表彰表扬 15 次，财政总决算工作连续 19 年获省财政厅通报表扬，2022—2023 年度社会保险基金预算绩效管理工作获省财政厅通报表扬，成功入选“工作提升年”专项行动责任单位“红榜”9 次。落实过紧日子要求，大力压减一般性支出，从严控制公务用车购置。健全市属国有金融资本管理体系，出台市属国有金融企业工资总额管理办法、企业负责人薪酬管理办法等。

需要说明的是，以上财政投入统计存在归类口径交叉。

各位代表，2023 年全市财政预算执行情况良好，财政政策效能和资金效益不断提升，预算管理和财政体制改革稳步推进，全力保障市委、市政府的决策部署落地落实。这些成绩的取得，是市委、市政府坚强领导的结果，是市人大及其常委会监督指导、市政协关心支持的结果，是全市各级各部门共同努力的结果。同时，财政工作还面临一些问题与挑战，主要表现在：预算编制的精准性和预算的约束力需进一步增强，一些领域资金预算执行进度偏慢，部分单位预算管理水平有待进一步提升；新的支柱性税源尚未形成，

财源建设有待加强；房地产市场回升势头尚不明显，政府性基金预算收入增收面临严峻形势，刚性支出和重点领域、重点项目支出需求巨大，财政收支矛盾更加突出。对于这些问题，我们将认真听取各位代表、委员的意见建议，采取有效措施逐步加以解决。

二、2024年预算草案

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，也是雅安构建区域发展新格局、推动经济高质量发展的攻坚之年。要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，防范化解各类风险。编制好2024年预算，做好各项财政工作，具有重要意义。

（一）2024年预算编制和财政工作的指导思想

坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大、省委十二届四次全会和市委五届四次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入和服务新发展格局，加力实施积极的财政政策，坚持党政机关过紧日子，大力优化财政支出结构，坚持尽力而为、量力而行，兜牢“三保”底线，加强政府债务管理，严肃财经纪律，提高财政资金绩效和政策效果。坚决扛起省委赋予雅安建设川藏经济协作试验区和世界大熊猫文化旅游重要目的地的重大使命，坚决做到“以政领财、以财辅政”，加快构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局，为加快建设川藏铁路第一城、绿色发展示范市，奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章提供坚实的财力支撑。

（二）2024年财政政策

根据国务院关于编制2024年预算的有关要求和中央、省委、市委经济工作会议精神，2024年财政政策主要包括：

1.落实积极财政政策。用好财政政策空间，优化财政支出结构，强化市委、市政府决策部署

的财力保障。落实推动经济运行持续向好的各项政策措施，用足用好地方政府专项债券，支持扩投资稳增长。多渠道筹集资金，加快推动“6·1”“9·5”地震灾后恢复重建。兜牢“三保”底线，增强财政可持续性。加强财会监督，严肃财经纪律，确保财政资金安全。

2.支持一区一地引领。支持建设川藏经济协作试验区，加快投入成渝地区双城经济圈建设和成都平原经济区一体化发展。支持建设世界大熊猫文化旅游重要目的地，加快推进大熊猫国家公园建设，高水平办好2024四川省文化和旅游发展大会，推动文旅产业融合升级。支持深入打好污染防治攻坚战，全面落实河湖长制、林长制、田长制。

3.支持两轴三圈联动。支持交通强市建设，完善综合交通网络。支持以雨城区、名山区、经开区构建雨名经核心经济圈，加快三区同城化发展。支持以天全县、芦山县、宝兴县、荥经县构建天芦宝荥生态经济圈，加快发展特色生态产业。支持汉源县、石棉县构建石汉特色产业经济圈，加快发展有色金属材料等产业。

4.支持县域重点突破。支持各县（区）合理布局产业，培育县域经济新动能，争创全省县域经济发展先进县、天府旅游名县和乡村振兴先进县。支持以县城为重要载体的新型城镇化建设，加快城市更新步伐。支持加快打造“四个一流”营商环境，推进高水平对外开放。

5.支持全域协同共兴。支持城乡相互融合和区域协同发展。支持农业农村优先发展，统筹整合各领域涉农资金，强化财政资金投入，推动金融机构创新农村金融产品和服务，加大乡村振兴信贷支持。支持加快培育“千亿国企”。践行以人民为中心的发展思想，支持保障和改善民生。

（三）2024年收入预计和支出安排

根据党中央国务院、省委省政府决策部署，按照市委、市政府确定的2024年全市经济社会发展预期目标和重点任务，合理编制2024年预算。

1.一般公共预算

全市地方一般公共预算收入预计为 839,162 万元，增长 6.5%；加上省补助收入、上年结余收入、动用预算稳定调节基金、调入资金等，收入总量为 2,990,223 万元。按照量入为出、收支平衡原则，支出拟安排 2,922,583 万元；加上上解上级支出 67,640 万元，支出总量为 2,990,223 万元。

市级一般公共预算收入预计为 187,166 万元，增长 6.5%；加上省补助收入、下级上解收入、上年结余收入、动用预算稳定调节基金、调入资金等，收入总量为 1,210,412 万元。按照量入为出、收支平衡原则，支出拟安排 852,023 万元；加上补助下级支出、上解上级支出等 358,389 万元，支出总量为 1,210,412 万元。

2.政府性基金预算

全市政府性基金预算收入预计为 377,303 万元，加上省补助收入、上年结余收入 63,937 万元，收入总量为 441,240 万元。按照以收定支、收支平衡原则，支出拟安排 441,240 万元。其中，债务还本支出 113,800 万元。

市级政府性基金预算收入预计为 141,984 万元，加上省补助收入、上年结余收入 11,213 万元，收入总量为 153,197 万元。按照以收定支、收支平衡原则，支出拟安排 153,197 万元，其中，债务还本支出 34,300 万元。

3.国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入预计为 15,368 万元，加上上年结转收入 3,530 万元、转移性收入 177 万元后，收入总量为 19,075 万元。按照收支平衡原则，支出拟安排 19,075 万元，其中，国有资本经营预算支出 11,727 万元，调出到一般公共预算 7,348 万元。

市级国有资本经营预算收入预计为 7,845 万元，加上上年结转收入 2,344 万元、转移性收入 177 万元后，收入总量为 10,366 万元。按照收支平衡原则，支出拟安排 10,366 万元，其中，国有资本经营预算支出 6,925 万元，补助下级支出 207

万元，调出到一般公共预算 3,234 万元。

4.社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入预计为 360,852 万元，加上上年滚存结余 449,048 万元，收入总量为 809,900 万元。按照现行社会保险支出政策，支出拟安排 294,150 万元，滚存结余 515,750 万元。

社会保险基金预算全市与市级数据一致。

（四）市级一般公共预算支出安排

根据年度经济社会发展目标、宏观调控总体要求和跨年度预算平衡的需要，合理安排市级一般公共预算支出，保障重点支出资金需要。主要支出包括：

1.保运转方面

安排保运转资金 171,345 万元，主要用于市级财政供养人员基本工资、基本公用经费等，提高社会管理、维护公共安全和社会稳定的能力。

2.保民生方面

安排民生实事资金 6,940 万元，主要用于省下、市定民生实事（含人大代表票决民生实事项目）等。

安排农业农村资金 11,588 万元，主要用于乡村振兴激励、现代农业园区建设、财政衔接推进乡村振兴补助、农村综合改革、雅茶产业发展等。

安排解困帮扶资金 3,516 万元，主要用于各类政策性补助市级配套、就业服务、高校毕业生等群体的创业就业帮扶、双拥工作、民族宗教工作等。

安排教育发展资金 13,278 万元，主要用于教育统筹项目、高职院校生均经费保障、川西教育中心人才发展等。

安排社会保障资金 4,987 万元，主要用于城乡低保、困难群众救助和优抚安置、高龄津贴、农民工服务保障、养老服务体系建设和司法救助等。

安排医疗卫生资金 6,554 万元，主要用于公立医院发展、川西医养中心人才发展、公立医院取消药品加成补助、基层中医药服务能力提升、

重大传染病防治、食品药品安全等。

安排百姓安居资金 7,640 万元，主要用于全力支持安全城市建设启动工作、政府住房管理、森林防灭火工作、人工影响天气能力建设等。

安排基础设施建设资金 24,922 万元，主要用于市政基础设施建设、交通建设管理维护、城市运行管理服务平台建设等。

安排生态环境资金 6,542 万元，主要用于环境污染防治、生态环境保护、生态功能区建设等。

安排宣传文化体育资金 10,267 万元，主要用于宣传文化体育事业、提升公共文化服务效能、公共文化体育场馆免费低收费开放等。

安排财政金融互动政策资金 1,690 万元，主要用于财政金融互动奖补、农业保险保费补贴、地震保险保费补贴等。

3.保重点方面

安排城乡融合发展专项资金 22,412 万元，坚定不移推进城乡融合发展，将推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合。

安排宣传文化旅游专项资金 10,000 万元，服务保障雅安建设世界大熊猫文化旅游重要目的地，高水平办好 2024 四川省文化和旅游发展大会。

安排促发展、稳增长、拼招商专项资金 19,550 万元，加大对招商引资、工业发展重点领域资金投入，发挥好政府投资的带动放大效应，进一步激发市场活力。

安排保稳定、守安全专项资金 6,000 万元，全力支持安全城市建设启动工作，着力提升应急综合管理水平，牢牢守住安全稳定底线。

以上资金安排主要包括招商引资经费 7,000 万元、工业发展资金 5,000 万元、人才开发资金 5,500 万元、兑现推动经济持续向好 19 条措施资金 2,000 万元、重点项目激励资金 2,000 万元、文化旅游政策激励资金 2,000 万元、服务业发展资金 1,500 万元、争创省级先进县奖补资金 1,500 万元、创城经费 1,000 万元、民营经济发展资金 1,000

万元、粮食和大豆生产激励资金 1,000 万元、科技专项资金 1,050 万元等。

4.市级预备费

安排资金 7,710 万元，主要用于预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。

5.经开区、文教新城支出

按现行财政体制，经开区、文教新城均为封闭运行，预计经开区支出 52,000 万元，文教新城支出 1,500 万元。

以上市级预算草案，请予审查批准。除涉密单位、涉密事项外，市级 88 个部门 2024 年部门预算草案已全部报送大会，请予审查。全市 2024 年一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算草案是根据 2023 年全市预算执行情况 and 2024 年收支政策代编的预算，待各县（区）预算编制完成并经本级人代会批准后，将汇总报市人大常委会备案。

按照预算法第五十四条规定，2024 年 1 月 1 日至 1 月 5 日已安排市级一般公共预算支出 10,144 万元，主要用于保障行政事业单位机构正常运转所需的基本支出。

三、2024 年财政工作

2024 年，全市财政系统将全面贯彻党中央国务院、省委省政府决策部署和市委市政府工作安排，认真落实本次会议关于预算的审查意见和决议决定，全面落实积极财政政策，在支出上持续加力，在政策上强化落实，在运行中严防风险，切实有效发挥财政职能作用。

（一）增强财政统筹能力。坚持收支两端共同发力，做好全年财政收支平衡工作。在大力争取上级支持的基础上，努力培植财源，依法组织收入，确保应收尽收。落实过紧日子要求，优化财政支出结构，科学合理调度资金，优先保障重点支出需求。加强对县（区）指导力度，确保非税收入管理政策执行到位。加强政府预算统筹，深化“四本预算”和防范化解地方债务风险工作

要求，全口径编制、一体化安排，在有效支持高质量发展中保障财政可持续和地方政府债务风险可控，兜牢兜实“三保”底线，实现财政健康平稳运行。

（二）精准发力促进发展。推动积极财政政策加力提效，继续落实好结构性减税降费政策，促进企业纾困发展。支持高水平建设川藏经济协作试验区，全面投入成渝地区双城经济圈建设和成都平原一体化发展。支持城乡融合协调发展、县域联动发展，培育县域经济新动能。把推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合起来，巩固拓展脱贫攻坚成果。落实乡村振兴各类激励奖补政策，支持现代农业基础设施建设，推动雅茶、冷水鱼等特色优势产业提质增效。强化重建资金统筹，打赢“6·1”“9·5”地震灾后恢复重建“攻坚战”。

（三）持续增进民生福祉。加大民生领域投入，扎实办好民生实事，确保全市一般公共预算民生支出占比稳定在66%以上。聚焦与全省差距大、区域不均衡的民生领域，对标对表“补短、补软、补缺”。加大对重点群体就业创业的帮扶支持。支持加快建设川西教育中心、川西医养中心。健全多层次社会保障体系，完善社会救助体系。支持保障性住房建设，优化居住条件和环境。支持增加公共文化服务供给，大力发展体育事业。

（四）守牢财政风险底线。驰而不息严肃财

经纪律，防止减税降费政策红利弱化。坚决查处收“过头税费”和虚收空转等扰乱财经秩序的行为。巩固“财会监督专项行动”工作成果，切实防范化解财务管理风险，统筹好地方债务风险化解和稳定发展，严把项目评审关，保障财政资金规范管理、高效使用。强化风险意识、底线思维，加强对灾后恢复重建资金使用、项目推进情况等的全过程监督检查，确保阳光重建、廉洁重建。

（五）自觉接受人大监督。践行全过程人民民主，全面贯彻预算法及其实施条例，认真落实中央、省委和市委人大工作会议精神，主动接受人大监督。突出预算绩效导向，加大对重大项目的预算绩效管理，提高财政资金使用效益。强化省下、市定民生实事的资金保障，办好群众身边事。加强政府债务管理，防范化解债务风险，严格落实政府债务管理情况向市人大常委会报告机制，主动接受人大监督。积极主动回应人大代表关切，认真办理代表建议意见，更好服务人大代表依法履职。

各位代表，我们将在市委、市政府的坚强领导下，全面贯彻落实大会决议，进一步增强财政部门的使命担当，多措并举培植财源，不断优化财政支出结构，全力以赴跑项争资，锚定目标、苦干实干，为加快建设川藏铁路第一城、绿色发展示范市，奋力谱写全面建设社会主义现代化雅安新篇章提供坚实的财力支撑！

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 关于市中级人民法院工作报告的决议

(2024年1月12日雅安市第五届人民代表大会第三次会议通过)

雅安市第五届人民代表大会第三次会议听取和审议了市中级人民法院代理院长秦志远所作的工作报告。会议充分肯定市中级人民法院过去一

年的工作，同意报告提出的2024年重点工作安排，决定批准这个报告。

雅安市中级人民法院工作报告

2024年1月11日在雅安市第五届人民代表大会第三次会议上

雅安市中级人民法院代理院长 秦志远

各位代表：

现在，我代表市中级人民法院向大会报告工作，请予审议。

2023年主要工作

2023年，在市委坚强领导、人大有力监督、政府大力支持、政协民主监督和上级法院指导下，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻落实习近平总书记系列重要指示精神，严格落实党的二十大、省委十二届历次全会、市委五届历次全会精神，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”目标，聚焦全面建设社会主义现代化雅安总任务，对标对表市委“工作提升年”和省法院“实质化运行、优质化提升”要求，按照“筑实基础、培优提升”

工作思路，不断拓展“六个优质化”实现路径，圆满完成市五届人大二次会议确定的任务，各项工作取得新成效。全市法院共受理案件71720件，审、执结70443件，其中市中院受理案件3232件，审、执结3049件；18件案例获评最高法院、全省政法系统优秀典型案例，4件案例入选最高法院案例库，社会满意度测评、环境资源司法保护、刑事大要案办理等工作保持全省法院第一方阵，共有45个集体、38名个人受到省级以上表彰表扬。

一、加强政治建设，砥砺忠诚本色更加坚定
牢记“政法姓党”根本政治属性，始终把政治建设摆在首位，把政治标准贯穿始终，持续抓实“从政治上看、从法治上办”。

坚持党的绝对领导。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，不断提升政治能力、思维能力、实践能力。落实“第

一议题”系统学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想、党的二十大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，旗帜鲜明守好意识形态阵地。健全决策部署落实机制，围绕贯彻落实习近平总书记来川视察重要指示精神，结合审判工作制定32项任务清单，逐项推进落实。认真接受省委巡视市委同步联动巡察、市委政法委政治督察，诚恳接受反馈意见，扎实开展问题整改，不断增强政治定力。强化重大事项请示报告，坚决贯彻《中国共产党政法工作条例》及我省实施细则，主动向市委、市委政法委及上级法院请示报告重要工作136次，确保法院工作正确政治方向。

建强基层战斗堡垒。推动党建与审判执行深度融合，让党旗高扬、法徽闪亮。扎实开展党建引领“我为群众办实事”专项行动，成立党员突击队，设立党员示范岗，党组织力量在审判执行、乡村振兴、灾后重建等一线充分彰显。1名党员获评全国法院先进个人，2名党员获评全省优秀驻村第一书记、工作队员。石棉法院党员“护薪”专班注重向欠薪方所在党组织借力，全年为劳动者追回拖欠工资500余万元。积极开展学习身边榜样活动，组织开展事迹宣讲、结对帮扶，让先进典型释放“+效应”。深化党员教育，依托红色资源开展政治轮训、党性教育23期1300余人次，不断提升理论学习成效、增强政治素养。

全面从严治党治院。深入开展“转作风、树新风、作表率、抓落实”巩固提升行动。坚持“抓书记”，督促履行党风廉政建设主体责任和第一责任人职责，季提醒、半年督查报告、年度述责述廉制度良好落实。坚持“书记抓”，层层传导压力，班子成员“一岗双责”、部门负责人具体职责压紧压实。严格执行防止干预司法“三个规定”、新时代政法干警“十个严禁”等铁规禁令，常态化开展宪法宣誓、任前廉政谈话，以廉洁司法确保公正司法。建立一体化督察工作机制，开展政治督察、审务督察、司法巡查9次，发现并督促整改

问题196个，以更严紧督察保障重要工作落地落实。深入开展以案示警、以案促改、以案促防警示教育，查处违反中央八项规定精神问题2件2人，以严的基调深化正风肃纪。

二、发挥审判职能，维护平安稳定更有力度

全面贯彻总体国家安全观，大力弘扬社会主义核心价值观，坚持“治罪”与“治理”并重，坚决守住维护社会公平正义最后一道防线。

坚决维护社会稳定。一审审结刑事案件940件，判处罪犯1798人。审结杨氏兄弟谋杀妻(嫂)案等侵害生命健康安全犯罪案件79件98人，法检“两长”同庭审理“6.28”持枪杀人案，共筑公正司法屏障。审结聚众斗殴、寻衅滋事等扰乱公共秩序犯罪案件148件371人，不断提升群众安全感。常态化扫黑除恶，审结案件2件23人，追缴“黑财”817万余元，持续巩固专项斗争成果。始终保持严打高压态势，审结毒品犯罪案件13件16人，案件数量同比下降75.93%。严惩洗钱、自洗钱犯罪，涉黑罪犯董某之妻邱某某因故意转移“黑财”被绳之以法。坚持行贿受贿一起查，审结职务犯罪案件47件52人，依法判处向多人行贿、长期危害一方政治生态的任某有期徒刑，反腐“法网”越织越紧。

依法守护公共安全。对人民群众深恶痛绝的犯罪决不手软。审结危害食品药品安全犯罪11件52人，严惩制售假冒伪劣保健品的戴某某、提炼售卖火锅“老油”的罗某某、加工销售“染色”卤牛肉的向某某等利欲熏心的造假者。审结生产销售伪劣农资产品案件5件10人，对影响农业稳产增收的行为冒头就打。从严惩处侵害未成年人犯罪案件28件43人，适用从业禁止，护航未成年人健康安全成长。对挑战法律和道德底线的犯罪绝不姑息。审结涉养老诈骗案件3件8人2个单位，守护群众养老钱。审结马某某等招生诈骗案，对企图利用教育行骗的恶行予以重击。审结偷越国边境、境外诈骗案39件155人，警醒广大群众面对境外高薪诱惑切莫“孤注一掷”。芦山法

院审结涉案金额高达 24 亿元的“网络刷单炒信”案，绝不允许网络空间沦为法外之地。

着力强化规则引领。坚持将社会主义核心价值观融入释法说理，正确引导社会大众行为规范和价值判断。判决未尽照顾义务的共同饮酒人对醉酒死亡者承担赔偿责任，引导摒弃陋习，警示聚餐同饮应履行劝阻、照顾义务。名山法院判决在微信群里辱骂他人的何某道歉赔偿，倡导文明友好，提示网民谨言慎行。厘清义务帮工事故责任认定，判令受益人支付相应赔偿，消除社会公众对助人行为的顾虑。推广个案示范性诉讼，芦山法院以典型案例释明物业、业主双方权利义务，促使 132 户业主主动交纳拖欠费用。弘扬诚信美德，探索“支付令+要素式”审理模式审结智慧停车系列纠纷，促使更多人支持社会服务数字化建设，响应智慧文明城市创建号召。

主动融入社会治理。践行和发展新时代“枫桥经验”，积极融入党委领导下的一站式多元解纷大格局，诉前化解纠纷 4889 件，努力让矛盾“化于未发、止于未诉”。汉源法院依托县域法务中心，运行 11 个“家门口的法律超市”，“上架”立案咨询、纠纷调解等 10 项“司法服务商品”，获省法院主要领导批示肯定并全省推广。深化“法官+彝族德古+藏族路吉达克”法俗融合调解机制，设立 6 个“石榴籽”调解室，有效化解民族地区矛盾纠纷。开展“人民法庭提质年”专项行动，积极创建“枫桥式人民法庭”，延伸司法服务触角。跳出办理看治理，结合审判中发现的问题发出司法建议 250 份，推动全市精神类药品严格管理、农村宴席和自建房安全隐患大排查大治理等工作，促进实现“抓前端、治未病”。

三、坚持能动司法，护航经济发展更为精准

树牢双赢多赢共赢理念，充分运用政治智慧、法治智慧、审判智慧，积极为推动转型期经济社会发展提供有力司法保障。

服务优化营商环境。树立“一个案件就是一个营商环境”理念，妥善审结商事案件 34013 件，

涉案标的 45.1 亿元。出台优化法治化营商环境措施八条，开展送法进企业、巡回审判、“法治体检”等 215 次，以法治常态优化营商环境生态“暖环境”。推行“一企一团队”挂点联系，荣经法院针对非遗藏茶“仁真杜吉”等品牌保护、风险防范提出意见建议，保障企业可持续发展。审结合同纠纷案件 33398 件，保障市场经营环境平等有序。围绕政务诚信建设，开展涉党政机关专项执行，获市委市政府主要领导支持。开展“破产案件审判攻坚年”行动，审结强制清算与破产案件 30 件，化解不良债务 21.88 亿元，释放工业用地、厂房等 32.04 万平方米，切实为地方发展提供资源要素和稳定保障。编制发布民营及中小企业司法保护白皮书，获市政协主要领导批示肯定并全市转发学习。市中院获评全市促进民营经济发展先进集体。

服务重大战略实施。深化成渝地区双城经济圈司法协作，常态化推进跨域立案、协同执行等事项。出台意见服务保障“一区一地”建设，与西藏林芝中院结对协作，携手护航川藏铁路建设和沿线经济带发展。4 件案例入选川藏两地法院首批服务保障川藏铁路建设改革实践典型案例，获评数量全省第一。升级打造周公山、安顺等旅游特色人民法庭，在景区设立“法官工作站”“访客纠纷调处中心”，成功化解涉王岗坪旅游开发案件纠纷，助力文旅产业发展。加强“三农”司法保护，妥善审结涉农村土地承包经营、农业投资等案件 204 件，助推城乡融合发展。设立天府粮仓司法保护基地，守护耕地红线、保障粮食安全。石棉法院准确划分返还 88 户农户案涉土地，助力农户复耕、复种。雨城法院“枫雨彩虹”司法服务站点、名山法院“茶事调解室”、汉源法院“花椒种质资源联合保护工作站”、宝兴法院“法官联村”等持续发力，服务乡村产业振兴。

服务生态文明建设。执好雅安生态底色保护司法“绘笔”，锻造“青绿雅州”环境资源审判品牌，推动生态文明理念深入人心，工作经验写入

中国环境司法发展年度报告。扛实“上游”责任，审结环境资源案件 80 件，与 8 家法院协作推动流域司法保护“串联成珠”。与生态环境部门建立土壤污染防治联动机制，落实“谁污染、谁治理”。加强生物多样性保护，审结危害野生动植物犯罪案件 12 件 42 人，1 案入选最高法院“国家公园司法保护十大典型案例”，《今日说法》专题报道。扎实推进司法服务保障“双碳”目标创新试点工作，审结的全省首例“碳汇修复案”入选最高法院司法积极稳妥推进“双碳”典型案例（全国共 11 件），全国首个省级“碳汇”司法实践基地在宝兴挂牌，助力雅安林草碳汇开发试点。

服务法治政府建设。监督行政机关依法行使职权，审结行政案件 420 件，行政机关负责人 100% 出庭应诉，实现“出庭出声”，促进行政争议实质化解。保护公民、法人和其他组织合法权益，支持工伤保险待遇及资格确认等案件 23 件，劳动者合法权益得到保障。支持依法行政，支持行政机关依法撤销以欺骗、隐瞒方式获得行政许可的行为。维持行政机关决定 15 件，维护公共利益和行政秩序。坚持发布行政审判白皮书供政府决策，助力法治政府建设，获市人大主要领导批示肯定。聚焦矛盾集中、争议多发的土地征收问题，召开全省首次专题府院联席会，府院“两长”“现场办公”，提升依法征收能力。深入研究经济发展、社会建设和行政执法中的法律适用问题，发出司法建议并得到肯定反馈，有效提升行政机关执法能力。

四、优化司法供给，回应群众关切更具温度

聚焦人民群众关心关注，站稳人民立场，改进服务方式，强化权益保护，不断满足群众多元司法需求。

提升诉讼服务体验。升级集约化、立体化诉讼服务体系，调解、保全、立案、审判、执行、送达等事务实现一网通办，“24 小时自助法院”全天候运行，人民法庭诉讼服务功能同步，在线立案、线上调解（庭审）33818 件，诉讼服务更

加高效便捷。全市法院诉服质效平台得分超全国、全省法院平均水平。推进民事、行政二审案件网上立案，二审立案周期平均时长同比线下缩短 15.57 天，最快可实现当日申请、当日立案，切实减轻当事人诉累。坚持把非诉讼纠纷机制挺在前面，积极引入 14 个调解组织、279 名调解员入驻法院调解平台，调解案件 7450 件、司法确认 910 件。天全法院引入 3 家金融纠纷专业调解组织，快速化解纠纷 4691 件。畅通困难群众诉讼服务“绿色通道”，减缓免诉讼费 151.63 万元，更好保障群众诉权。

强化民生司法保护。深入贯彻民法典，审结涉教育、就业、医疗、养老、住房等民生案件 6388 件。判决托育机构承担幼童坠楼全部赔偿责任，进一步凝聚加强行业监管社会共识。持续开展涉民生专项执行，执行到位农民工工资 2568 万元。市中院获评全市根治拖欠农民工工资工作先进集体。审结涉婚姻、赡养、继承等家事案件 2560 件，努力守“小家”和谐、护“大家”安定。加大妇女儿童权益保护，发出人身安全保护令、家庭教育令 13 份。荣经法院开设依法带娃“坝坝会”，助力民族地区家庭教育。围绕“保交楼”政策贯彻落实，雨城法院积极促成涉“青江华府”项目双方当事人达成分期付款调解协议，让承建方免受资金链断裂风险，保障项目顺利建成交付。加强司法救助，发放救助金 162.18 万元，传递司法温暖。其中，救助退役伤残军人李某 3.7 万元，用心守护“最可爱的人”。

加速兑现胜诉权益。全力以赴攻坚“切实解决执行难”，推动将“综合治理执行难”纳入依法治市目标考核。受理执行案件 27391 件，执结 27051 件，执行到位 80.32 亿元。扎实开展“雷霆 2023”专项活动，依法对 80 件职务犯罪案件追缴违法所得、没收个人财产、收缴罚金，执行到位 67 亿余元。联合检察、公安部门建立打击拒执犯罪长效机制，判处刑罚 10 人。联合自然资源规划部门实现不动产信息查控、解封、转移在线办理，

执行效率得到提升。健全失信惩戒和守信激励机制，限制高消费 4428 人次，纳入失信名单 2849 人次，罚款 182 人，拘留 161 人，对配合执行、积极履行的 4198 名被执行人依法解除限制消费令、移出失信名单，让守信者受益、失信者受限。

加强法治宣传教育。坚持人民群众关心关注哪里，法治宣传就跟进筹划到哪里，持续推出沾泥土、带露珠、冒热气的普法产品。以最深情怀呵护未成年人，制作“伴·法”精品课件，深入开展“蒙芽护未”“珙桐护未”“法徽护苗”等法治宣传教育，覆盖全市 45% 的中小学。秉持“一个案例胜过一打文件”，以年度“十大典型案例”为蓝本，制发《案鉴》系列宣传片，自编自导《豁得凶》《镜像几何》等微电影、微视频 144 部，开展“双百四进”“法律八进”活动 473 场（次），推动尊法学法守法用法蔚然成风。围绕禁毒、反诈等群众深度关切，联合各级媒体推出《以案说法》268 期，受到社会广泛关注和欢迎。天全法院综合办公室获评全国法院“媒体融合工作先进集体”，市中院微信公众号获评全省法院“十佳新媒体”。

五、锤炼司法能力，确保公正高效更多增进

围绕“公正与效率”，抓好审判管理，增强队伍素质，在社会各界监督支持中升华公正为民司法的赤忱情怀。

强化管理提高办案质效。践行“如我在诉”，优化审判管理，不仅“办结案”更要“办好案”。强化示范引领，院庭长带头办理案件 31572 件。压实院庭长监管责任，“四类案件”实质监管达 100%。发挥审委会、专业法官会议对重大疑难案件的定案把关和参谋咨询作用，推进裁判尺度和标准统一。深入推进以审判为中心的刑事诉讼制度改革，证人、鉴定人等出庭作证 23 件 27 人，工作经验全省法院推广。急群众之所急，全面推进“案件—纠纷”双向考评机制，压紧各环节间隙。常态化开展审判态势通报、办案问询督促、案件质量评查，审限内结案率、一审服判息诉率

等多项审判质效指标排名全省前列。

凝心铸魂提升能力素质。坚持文化引领，加强队伍建设。创作反映新时代法院精神文化作品 54 部，“一茶·一书·一悟”雅法文化品牌在全省法院交流展示。市中院获评全省法院队伍建设先进集体，工作经验被省委政法委推广。配合组织部门配备基层法院常务副院长，同步优化班子结构，班子平均年龄下降 3 岁，全日制本科以上学历同比上升 25%，法律专业占比达 82.6%，人才支撑能力进一步增强。持续实施“青蓝工程”，培养选拔优秀青年干警 21 人。深化“院校共育”，特聘 12 位高校法学专家担任咨询委员，推动课题研究、司法实务水平提升，10 篇学术论文获得省级以上奖项。举办、参加各类业务培训 92 期，参训 1900 余人次，干警综合素质显著增强。1 名法官当选四川法院首届十佳“智慧之星”。

接受监督改进法院工作。牢固树立“监督就是支持，支持就是监督”意识。自觉接受人大监督，积极配合市人大常委会调研审议行政审判工作，全面落实审议意见。限时办结、用心回复代表建议 39 件。真诚接受政协和各民主党派、工商联、无党派人士民主监督，及时通报法院工作情况，高效办结委员提案 3 件。开展专项联络，邀请代表委员视察评议、旁听庭审、见证执行等 399 人次。自觉接受监察机关监督，支持配合驻院纪检组履职。依法接受法律监督，认真办理抗诉案件、检察建议，联合检察机关建立交流会商机制，共同维护司法公正。广泛接受社会监督，人民陪审员参审案件 1566 件，组织机关事业单位、社会各界人士旁听庭审 103 场 4000 余人次，以高质量监督推动法院高质量发展。

各位代表，成绩的取得，离不开市委的坚强领导、市人大及其常委会的有力监督、市政府的大力支持、市政协的民主监督，离不开社会各界和人民群众的理解、关心和支持。在此，我代表全市法院干警向大家致以崇高的敬意和衷心的感谢！

当前，在全面深化改革、全面推进依法治国的关键时期，我们仍然面临着许多困难和挑战，主要表现在：服务大局、司法为民成效仍需不断深化；审判理念有待持续更新，审判体系和审判能力现代化还需全面发力；队伍建设依然任重道远。对这些问题和不足，全市法院将认真对待，采取有力措施，努力加以解决。

2024 年重点工作安排

2024 年，是中华人民共和国成立 75 周年，也是实施“十四五”规划的关键一年。全市法院将坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记系列重要指示精神，全面贯彻落实党的二十大精神，认真落实中央、省委决策部署和市委工作安排，坚决落实本次大会决议，围绕构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”区域发展新格局战略部署，做深做实为大局服务、为人民司法，稳中求进、创新突破，不断提高审判工作现代化水平，为写好中国式现代化雅安篇章注入源源不断的法院智慧和力量。

一是坚持党的领导，政治建设再谱新篇章。牢牢把握人民法院政治属性，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。持续推进政治建设“八项工程”，巩固拓展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，全覆盖开展政治轮训，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。严格落实意识形态工作责任制，坚决维护意识形态领域安全。

二是扛实司法担当，服务大局再谋新作为。深化跨区域司法协作，协同推进成渝地区双城经济圈、川藏铁路（四川段）、大熊猫国家公园雅安片区建设大局。坚持能动司法，服务保障城乡融合发展。妥善审理各类商事案件，服务民营经济健康发展，持续优化营商环境。深化“青绿雅州”环境资源司法保护品牌效应，服务绿色发展。加

强府院联动，推进行政案件多元化解、实质化解、源头预防，助力法治政府建设。践行和发展新时代“枫桥经验”，深化“枫桥式人民法庭”创建成效，促推基层治理。

三是坚持人民立场，司法为民再添新举措。全面贯彻总体国家安全观，常态化推进扫黑除恶，打好新时代禁毒人民战争。依法严厉打击违法犯罪，保障人民群众安居乐业。聚焦群众急难愁盼，妥善审理民生案件，持续排民忧、解民难。依法保护妇女儿童、老年人、残疾人等重点群体合法权益，用心用情做好涉军维权。提档升级“一站式”多元解纷和诉讼服务效能，进一步提升医疗、教育、住房等重点领域矛盾纠纷化解能力。加强执行工作联动性、强制性、规范性，持续推进“切实解决执行难”。

四是坚守公正高效，审判质效再创新业绩。严格落实司法责任制要求，“让审理者裁判、由裁判者负责”。强化审判权运行监督和制约，切实推进审判权、管理权与监督权有机融合。深入推进智慧办案平台和数据决策系统覆盖审判管理全流程，强化司法大数据、人工智能等技术服务审判管理。用好审判质量管理指标体系和绩效考核机制，持续强化案例发布、条线指导、问题通报，努力推动审判管理工作现代化。

五是持续赋能强基，队伍建设再续新活力。坚持党建引领，筑牢政治忠诚。做深“青蓝工程”，持续打造庭审、裁判文书、司法建议等优质“司法产品”，促进干警成长成才。深入开展法律理论与审判实务研究，提高运用理论指导实践、推动工作能力。加强法院文化建设，深化普法教育，讲好法院故事，传播法治声音。深化全面从严治党治院，严格执行“十个严禁”“三个规定”，营造风清气正、干事创业良好政治生态。

各位代表，初心如磐，使命在肩；行则不辍，未来可期。我们将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，在市委坚强领导、市人大及其常委会

有力监督和上级法院精心指导下，认真落实本次大会决议，保持定力、踔厉奋发、勇毅前行，为

全面建设社会主义现代化雅安作出新的更大贡献。

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 关于市人民检察院工作报告的决议

(2024年1月12日雅安市第五届人民代表大会第三次会议通过)

雅安市第五届人民代表大会第三次会议听取和审议了市人民检察院检察长范文清所作的工作报告。会议充分肯定市人民检察院过去一年的工

作，同意报告提出的2024年重点工作安排，决定批准这个报告。

雅安市人民检察院工作报告

2024年1月11日在雅安市第五届人民代表大会第三次会议上

雅安市人民检察院检察长 范文清

各位代表：

现在，我代表雅安市人民检察院向大会报告工作，请予审议。

2023年主要工作

2023年，在市委和省检察院的坚强领导下，在各级人大及其常委会有力监督、政府大力支持和政协民主监督下，全市检察机关全面贯彻习近平法治思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，深入落实党的二十大精神，省委十二届、市委五届历次全会决策部

署，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，忠实履行刑事、民事、行政、公益诉讼“四大检察”和检察侦查职能，坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，依法全面能动履职，以检察工作现代化服务雅安现代化建设，各项工作实现新发展。全年共办理各类案件4690件，其中，刑事检察案件2365件，民事检察案件428件，行政检察案件187件，公益诉讼案件376件，控告申诉等其他类检察案件1334件。

一、始终坚持为大局服务，在服务发展维护安全稳定中彰显检察担当

坚决维护国家安全和社会安定。坚持总体国

家安全观，以高效检察履职更好服务统筹发展和安全。严厉打击各类刑事犯罪，维护社会安全稳定，批捕各类犯罪 615 人，起诉 1797 人。持续深化常态化扫黑除恶斗争，批捕涉黑恶犯罪 22 人，起诉 23 人。依法惩治安全生产领域、涉枪爆等危害公共安全犯罪，批捕 16 人，起诉 52 人。始终保持打击毒品犯罪高压态势，批捕 17 人，起诉 9 人。依法惩治各类经济犯罪，批捕 92 人，起诉 289 人。积极参与防范化解金融风险，全力配合有关部门依法妥善处置化解涉房地产等领域信贷风险。

服务国家和省市重大战略实施。以最优法治服务护航川藏铁路“世纪工程”建设，建立办案“绿色通道”，办理涉川藏铁路建设刑事案件 4 件，公益诉讼案件 19 件，参与化解纠纷 28 件。市检察院、天全县检察院联合课题《检察机关服务保障川藏铁路建设研究》入选全省检察机关理论研究唯一重大课题。市检察院与大熊猫国家公园雅安管理分局等七部门联合建立《大熊猫国家公园雅安片区跨部门执法协作机制》。天全县检察院“野生动植物一体化保护协作中心”两事例入选最高人民检察院《生态环境和资源保护检察白皮书》。依法惩治破坏生态环境资源犯罪，起诉 49 人，着力守护长江上游生态安全。探索碳汇修复生态环境方式，宝兴县检察院办理的舒某某等人滥伐林木刑事附带民事公益诉讼案，被评为全省检察机关生态环境和资源保护优秀案例。以法治力量守护“天府粮仓”，与成都等六地检察院联合签署《成都平原“天府粮仓”核心区检察联盟协作协议》。会同自然资源管理部门开展耕地保护专项监督，开展种质资源保护与利用公益诉讼工作，推动将汉源花椒古树种质资源纳入省级资源库予以保存。汉源县检察院办理的张某某等 3 人生产、销售伪劣化肥案，及时回应群众对农业生产安全的关注，被评为全省打击侵权假冒犯罪典型案例。

着力营造安商惠企法治化营商环境。坚持依

法惩处与平等保护相结合，严厉打击扰乱企业生产经营和市场经济秩序犯罪，起诉 203 人。制定《关于充分发挥检察职能服务保障全市经济高质量发展的实施意见》和《优化营商环境十条举措》，营造良好的法治化营商环境。办理涉案企业合规案件 3 件，促进涉案企业合规守法经营。会同司法行政机关，在依法监管的前提下，推动批准 36 名涉企社区矫正对象因生产经营需要经常性外出申请。积极服务建设知识产权强市，起诉涉知识产权保护案件 29 人。完善知识产权跨部门协作配合，与市场监督管理局等五部门会签《关于整合行政和司法资源建立新时代知识产权协同保护机制》。

全力护航乡村振兴发展。围绕城乡融合发展能动履职，服务保障城乡要素、产业、设施、治理融合。依法起诉破坏民生、侵犯农民权益等犯罪 475 人，办理涉农民事、行政和公益诉讼案件 189 件。深化用好检察建议，发出社会治理类检察建议 54 件，回复率 100%，促进提升市域社会治理、城乡基层治理水平。聚焦巩固乡村振兴基础，针对生产便道狭窄问题，帮助各联系村协调解决道路改造资金 800 余万元。芦山县检察院以红色资源长效保护推动乡村农文旅融合发展。市检察院帮助联系村引进生态家禽养殖场项目，协调解决用地、用电等问题，被评为全市联系帮扶工作先进单位。大力开展“法治进乡村”等法治宣传，深入集市等开展国家安全、禁毒、电信网络诈骗等法律法规宣讲活动 1000 余场，积极回应群众法律需求。

二、始终坚持为人民司法，在保障民生为民服务中诠释检察使命

切实回应群众期待的“安全感”。严厉打击故意杀人、故意伤害、盗抢拐骗等犯罪，批捕 325 人，起诉 513 人；依法惩治电信网络诈骗，批捕 162 人，起诉 417 人，维护群众人身财产安全。起诉“问题牛肉”“问题保健品”等危害食品药品安全犯罪 55 人，守护群众餐桌安全、用药安全。

石棉县检察院对向某某等 2 人生产、销售有毒、有害食品，依法提起刑事附带民事公益诉讼，向某某等人被判处有期徒刑并处十倍惩罚性赔偿金 27.9 万元。雨城区检察院针对外卖平台监管不规范等问题，发出诉前检察建议，督促平台加强对 1256 家人网商家的监管，对 135 家存在超范围经营的商家责令整改，切实守护网络餐饮食品安全。严惩窃取倒卖身份证、快递单等各类侵犯公民个人信息犯罪，起诉 4 人，办理公民个人信息领域公益诉讼案件 28 件，维护群众个人信息安全。开展安全生产、燃气安全公益诉讼专项监督，立案并制发检察建议 44 件，回复率 100%，提起行政公益诉讼 2 件，守护人民群众生产生活安全。

积极疏解群众烦心的“急愁难”。坚持和发展新时代“枫桥经验”，有效化解矛盾纠纷。持续落实“群众信访件件有回复”，609 件来信来访全部做到 7 日内告知已受理、谁在办。创建“法润民心”诉源治理模式，加强诉源治理，参与处置重大矛盾纠纷化解 27 件次。常态化开展行政争议实质性化解，成功化解 73 件。充分发挥以听证促进公平正义的作用，组织检察听证 138 次，将听证重点集中到信访积案和群众关注的民生民利案件上，让人民群众有理能讲、有怨能诉、有感能解。

当好特定群体合法权益的“代言人”。常态化开展打击整治养老诈骗犯罪专项工作，起诉 3 人，帮助老人乐享晚年。充分维护劳动者合法权益，帮助追回欠薪 155 万元。全力保护女性权益和尊严，推动家暴、就业歧视、医疗美容等问题治理。强化军地检察协作，开辟涉军案件“绿色通道”，维护国防安全和军人军属合法权益。建立司法救助与社会救助衔接融合机制，向 62 名困难群众发放救助金 65.6 万元。

做好未成年人成长路上的“守护者”。坚持“零容忍”，起诉侵害未成年人犯罪 43 人。深入开展防范打击性侵未成年人违法犯罪、加强未成年人防性侵保护专项行动，专项行动开展以来批捕 22 人，起诉 29 人，均被依法判处刑罚，其中，无期

徒刑 1 人。持续抓实最高人民检察院“一号检察建议”，推动落实侵害未成年人案件强制报告制度、教职工入职前查询违法犯罪记录，督促有关部门开展入职查询 3.6 万余人次，解聘 45 人。针对酒吧、KTV 等重点场所违法接纳未成年人问题，向职能部门发出检察建议 4 份，筑牢保护未成年人“防护阀”。开展“法治进校园”活动 100 余次，开展法治专题讲座 80 余次，以法育人、护苗成长。制发“督促监护令”14 份，开展家庭教育指导 83 次，让爱和责任回归。

三、始终坚持为法治担当，在保障司法公正维护公平正义上体现检察作为

以融入式监督深化刑事诉讼监督。全面推进侦查监督与协作配合办公室实质化运行，做实制约监督、做好协作配合。监督侦查机关立案 60 件，督促撤案 59 件，纠正漏捕 17 人、漏诉 187 人，对侦查活动提出书面监督意见 156 件。持续清理既未撤案又未移送起诉、长期搁置的“挂案”，督促结案 58 件。推动构建以证据为核心的刑事指控体系，对依法不构成犯罪或证据不足的不批捕 133 人，不起诉 10 人。对认为确有错误的刑事裁判提出抗诉 7 件，对刑事审判活动提出书面监督意见 21 件。深化“巡回+派驻”检察监督，对看守所、监狱等监管执行活动提出书面监督意见并纠正 53 件。作为全省社区矫正巡回检察试点三个市州之一，深入开展巡回检察工作，发现并纠正监外执行与社区矫正不当 78 人。制定《轻微刑事案件快速办理指导意见》，进一步规范全市轻微刑事案件办理，被最高人民检察院转发。

以精准办案提升民事诉讼监督。与市中级人民法院召开“两院”工作交流会商会，签署《工作交流会商机制》，不断提高监督精准度。积极运用抗诉、检察建议等手段，加强对民事生效裁判的监督，提出监督意见 13 件。推广民事检察“和解五法”，促成裁判结果监督案件和解息诉 9 件。办理民事执行活动监督案件 97 件，促成和解 36 件，提出检察建议 58 件，不支持监督申请 3 件。加强

对买卖合同、追索劳动报酬等“假官司”多发领域的监督，严防借诉讼非法获利，有力捍卫司法权威。名山区检察院办理的毛某某与石棉县某煤业有限责任公司合同纠纷虚假诉讼监督案被评为四川政法“五年百佳”案例。

以诉源治理做实行政检察监督。对一起确有错误的行政判决，提请省检察院抗诉，获再审改判。贯彻落实“两高两部”指导意见，促进行政机关撤销冒名婚姻登记11件，切实保护行政相对人的合法权益。汉源县检察院办理的李某某被冒名婚姻登记检察监督案获评最高人民检察院优秀案件。作为全省“府检联动”试点院，探索建立健全“行政+检察”沟通协调协同机制，共同推动依法行政和法治政府建设。雨城区检察院依托协作机制，督促行政机关依法履职，辖区内1000余户业主190余万元超标物业费获退还，7家超标违规收费物业公司被罚款65万元。深入开展行政执法与刑事司法双向衔接，督促行政执法机关向司法机关移送犯罪案件46件58人，对应受行政处罚、政务处分的被不起诉人，提出检察意见72件，防止“以罚代刑、不诉了之”。

以凝聚保护共识做好公益诉讼检察。深耕生态环境和资源保护、食品药品安全、国有财产保护、国有土地使用权出让4个传统法定领域，积极拓展公民个人信息保护、未成年人保护、安全生产3个新增领域。322件公益保护问题通过诉前检察建议得到解决，37件通过起诉得到解决。持续与生态、林草、自规等部门开展跨部门协作，努力形成公益保护共建共治共享新局面。深化检校合作，市检察院牵头，荣经县政府、县检察院与西南大学全国重点实验室签订协作意见，府检联动保护境内10余株仅存珍稀桑种。立足履职及时启动对遭受违法犯罪侵害而受到生存威胁物种的保护，协同林业行政主管部门对境内金钱槭等进行抢救性挂牌保护，并推动将天全槭纳入四川省重点保护植物名录。

以增强反腐合力强化职务犯罪查办。充分履

行反腐败斗争检察职能，高标准做好职务犯罪案件办理，铲除腐败滋生蔓延土壤，批捕42人，起诉44人。其中，省监察委员会指定、省检察院交办重大职务犯罪6人。从严惩治安全生产领域失职渎职犯罪，起诉4人。落实侦查一体化机制，立案查办司法工作人员滥用职权等犯罪6人。名山区监委与名山区检察院深化监检衔接与配合制约，探索建立“监检协作中心”，被人民日报、最高人民检察院等刊载转发。

四、始终坚持强队伍素能，在锻造过硬队伍夯实基层基础中树立检察形象

强化党的政治建设统领。扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育。牢牢把握“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要求，一体推进理论学习、调查研究、推动发展、建章立制，在以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干上取得明显成效。切实抓好机关党的建设，深化机关党建品牌创建活动，推进党建业务融合发展。荣经县检察院“党徽耀检·民治匠心”党建品牌被中央党校收录，《红蓝相融促发展构建新时代法律监督“茶都”模式》和《“融”为纲以“活”为要双引擎推动检察业务高质量发展》两个案例获评全省检察机关党建业务融合十佳案例、优秀案例。加强意识形态管理，定期研究意识形态工作，抓好网络阵地建设管理和应用，雅安检察服务保障经济社会高质量发展的经验做法在省级以上媒体刊载300余次。

全面抓好人才和基层建设。贯彻落实最高人民检察院《关于加强新时代基层检察院建设的意见》，形成基层院建设“2+5+1”发展格局，实现基层院建设工作全面进步、全面过硬。名山区检察院被人力资源和社会保障部、最高人民检察院授予“全国模范检察院”检察机关最高荣誉称号。以上挂下派、岗位练兵、跟班学习等形式，实施12项“蝶变人才培养工程”计划，突出考察办案能力、办案业绩，让业务骨干回归办案本位，不断提升检察队伍业务能力和水平。

深入实施数字检察战略。不断提升信息化建设水平，开展一平台三中心建设，实现不同平台的数据融通。以数字革命赋能法律监督，创建应用《“双引擎”涉未综合履职法律监督平台》等多个监督模型，发现案件线索 21 条，实现重点领域法律监督工作从被动受理到主动发现。依托水资源保护大数据监督模型，开展违法抽取地下水专项监督，实现从“业务数据化”向“数据业务化”的深度转变，立案并发出检察建议 3 件，提起行政公益诉讼 1 件。构建非羁押人员智能综合管控系统，对 222 名犯罪嫌疑人进行有效监管，无一人出现脱管漏管，获评 2023 年度雅安市网络综合治理数字化应用场景示范点。

深化全面从严管党治检。深入落实全面从严管党治检主体责任，扎实开展“转作风、树新风、作表率、抓落实”巩固提升行动，切实增强廉洁自律的思想自觉和行动自觉。加强内部监督，开展招标投标、车辆使用、“三公经费”等内部督察 18 次，开展“关键少数”用车用房用钱专项督察工作。以政治督察和内部审计为抓手，对 5 个基层检察院开展督察。严格执行“三个规定”，按照“逢问必录”原则，填报有关事项 232 件。坚持刀刃向内，从严查处检察人员违纪案件 2 件。

一年来，我们始终牢记人民检察院必须对党忠诚，对人民负责，受社会各界监督。

自觉接受人大及其常委会和人大代表监督。向市人大常委会专题报告刑事检察、预防和打击性侵未成年人犯罪等重点工作，认真落实审议意见。高度重视代表建议，3 件人大代表建议全部办结。由人大代表提出的野生动物致害补偿建议，经市检察院向最高人民检察院反映，得到最高人民检察院检察长关注，与大熊猫国家公园共促野生动物致害补偿机制落到实处。截至目前，累计投入资金 175 万元，理赔野生动物致害事件 2700 起，挽回农民受野生动物致害损失 200 余万元，切实维护群众合法权益。

自觉接受政协民主监督和社会监督。主动向

市政协通报工作，邀请人民监督员等参加案件听证 145 次。依托“益心为公”检察云平台，发展志愿者 100 名，受理公益诉讼线索 30 件，立案并发出检察建议 11 件。由志愿者提供线索并依法办理的 2 件案件入选全省检察机关生态环境和资源保护优秀案例。

自觉加强内部监督制约。开展执法司法突出问题专项检查，对作出不起诉等处理的经济犯罪案件、“减假暂”等 148 件五类案件开展评查，进一步规范检察办案行为。市检察院成立由高级检察官等组成的基层工作督导组，对基层检察院案件质量评查和流程监控中反映的突出问题进行分析研判，督促改进提高。

一年来，经过全市检察机关和全体检察人员的共同努力，全市检察工作质效进一步提升，2 件案件被最高人民检察院评为优秀案件，3 件案件被评为四川政法“五年百佳”优秀案例，79 个集体、64 人获得市级以上表彰、表扬奖励。获得“全国模范检察院”“全国维护妇女儿童权益先进集体”等国家级荣誉称号。这些成绩的取得，离不开市委的坚强领导，人大及其常委会的有力监督，政府的大力支持，政协的民主监督，以及相关单位、社会各界和人大代表、政协委员的关心支持。在此，我代表市检察院和全市检察干警表示崇高的敬意和衷心的感谢！

在肯定成绩的同时，也应清醒认识到，全市检察工作还存在一些问题和不足：一是服务经济社会发展的针对性、精准性、实效性还有待提高，在深度融入市域社会治理方面还有进一步提升的空间，以检察工作现代化服务保障雅安现代化建设的理念思路还需拓展，针对性措施还需优化；二是检察队伍素质能力还不能完全适应新时代新征程更高要求，与人民群众日益增长的法治需求相比还有差距，监督能力还需进一步提升；三是检察人员违纪问题仍有发生，全面从严管党治检还需持续强化。对这些问题和不足，我们将认真研究，在今后的工作中努力解决。

2024年重点工作安排

2024年，全市检察机关将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻习近平法治思想和习近平总书记对四川工作系列重要指示精神，认真落实党的二十大精神和省委、市委历次全会部署，巩固深化主题教育成果，紧紧围绕雅安现代化建设总体目标和区域发展新格局，重点抓好五方面工作，以检察工作现代化更好服务保障谱写中国式现代化雅安新篇章。

一是更好维护国家安全和社会稳定。牢固树立总体国家安全观，充分发挥检察职能，依法严厉打击各类刑事犯罪，努力创造良好的社会环境和法治环境，不断增强人民群众安全感，推动更高层次的平安雅安建设。坚决惩治危害国家安全犯罪，坚定维护国家安全。持续推进扫黑除恶常态化，依法严惩故意杀人、涉枪涉爆等严重犯罪，加大惩治网络犯罪力度，持续惩治毒品犯罪，有力维护公共安全。全面准确落实宽严相济刑事政策，依法该严则严、当宽则宽，坚持两手都要硬、都要准。深化用好检察建议，促进提升市域社会治理、城乡基层治理水平。

二是更好服务经济社会高质量发展。切实担当起为经济社会发展提供法治保障的重大责任，全力为雅安构建“一区一地引领、两轴三圈联动、县域重点突破、全域协同共兴”的区域发展新格局保驾护航。持续营造法治化营商环境，平等保护各类市场主体，准确打击扰乱企业生产经营和市场经济秩序犯罪，规范推进涉案企业合规改革，保障企业健康稳定发展。依法办理非法集资、洗钱等金融领域案件，合力防范化解金融风险。深化知识产权综合保护，严厉打击侵犯知识产权犯罪，不断增强知识产权民事行政诉讼监督力度，支持和保护创新、创业。加强涉农检察工作，助力推进城乡融合发展。聚焦成渝地区双城经济圈建设，加强跨区域办案协作。加强生态环境司法

保护，助力大熊猫国家公园建设，筑牢长江黄河上游生态屏障。充分发挥检察职能服务保障川藏铁路建设，以最优法治服务护航川藏铁路“世纪工程”建设。

三是更好回应群众对美好生活期待。依法严惩危害食品药品安全、电信网络诈骗、养老诈骗、侵犯公民个人信息等犯罪，切实维护人民群众生命财产安全。加大司法救助、支持起诉工作力度，强化妇女、老年人、残疾人、农民工等群体合法权益司法保护。深入开展打击整治侵害未成年人违法犯罪专项行动，从严打击性侵未成年人犯罪活动，推动未成年人检察社会支持体系建设，促推“六大保护”协同发力。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化群众信访件件有回复、民事检察“和解五法”、行政争议实质性化解、检察听证等工作，用心用情化解人民群众涉法涉检诉求。

四是更好推动法治雅安建设。自觉聚焦公平正义忠诚履职，既敢于监督、善于监督，又依法监督、规范监督。刑事检察坚持深化侦查监督和协作配合、“巡回+派驻”等工作机制，不断强化刑事诉讼制约监督体系，及时发现和纠正长期“挂案”、以刑事手段插手民事纠纷、经济纠纷等情形。加强民事生效裁判、审判和执行活动全流程监督，同步深化虚假诉讼监督，拓宽监督的广度、深度、精准度。加大对行政生效裁判、审判和执行活动的监督力度，促进检察监督与行政执法双向衔接，强化“府检联动”，共同推动依法行政。深耕法定领域公益保护，围绕公益损害证明、调查核实保障、惩罚性赔偿适用等问题加强实践探索。依法查办司法工作人员相关职务犯罪，维护司法公正。加快推进数字检察工作，推动法律监督从个案监督向类案监督、诉源治理延伸。落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强以案释法，深化法治进企业、进校园、进乡村、进社区等活动，积极服务法治雅安建设。

五是更好推进检察能力现代化建设。一体推进政治建设和业务建设，全面夯实检察事业发展

根基。全面加强领导班子和检察队伍建设，不断增强组织力、凝聚力、战斗力。注重培育专业能力和专业精神，扎实推进新型办案团队建设，统筹抓好高层次人才锻造、基层人才积聚和青年人才培养等工作。持之以恒深化全面从严治检，严格执行“三个规定”，不断加强纪律作风建设和检察权运行监督制约，以自身净确保自身硬。坚持强基导向，深化“五强”基层检察院建设，因地

制宜推进基层检察院高质量发展。

万里征程风正劲，千钧重任再扬帆！各位代表，新的一年，全市检察机关将更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在市委和上级检察机关的坚强领导下，认真落实党中央、省委、市委的决策部署，认真落实本次大会的决议，求真务实、勇于担当，以更加奋发有为的精神状态，为雅安现代化建设作出新的更大贡献！

关于 2024 年民生实事人大代表票决 候选项目有关情况的报告

2024 年 1 月 10 日在雅安市第五届人民代表大会第三次会议上

雅安市人民政府

各位代表：

按照会议安排，现就 2024 年民生实事人大代表票决候选项目有关情况向大会报告，请予审议。

一、征集和审核情况

2023 年 9 月底，市政府以公开征集、集体征集和向特定对象征集的方式，向广大市民、党代表、人大代表、政协委员等广泛征集 2024 年市定民生实项目。截至 10 月底，共征集部门（单位）项目建议 68 个、个人建议 25 条。经项目征集初定组（市发展改革委牵头）、项目审核组（市政府办公室牵头）多次召开专题会议对项目建议名单进行筛选、审核、完善，形成《2024 年市定民生实项目建议名单》和民生实事人大代表票决候选项目建议，并按 12 月 25 日市委财经委员会五届第七次会议精神进行了修改完善。2024 年 1 月 3 日，经五届市政府第 62 次常务会议审议。1 月

4 日，经五届市委常委会第 89 次会议审定。

二、民生实事人大代表票决候选项目

提请市人民代表大会票决的 6 个民生实项目分别为：智慧小区充电桩建设、提高高龄津贴、全市二孩三孩育儿补贴、发放托育消费补贴券、城镇公厕新改建工程、快递到家。

项目涵盖卫生健康、社会保障、城乡基础设施等领域，覆盖城市和农村，具有较强的普惠性和公益性，惠及群体广，社会效益高。

2024 年计划投资 10551.8 万元，其中上级财政安排 128.5 万元，市级财政安排 1809.6 万元，县（区）财政安排 8358.7 万元，其他 255 万元。

附件：2024 年民生实事人大代表票决候选项目

2024 年民生实事人大代表票决候选项目

序号	项目名称	建设地址	建设起止年限	主要建设内容	估算总投资	2024 年资金筹措方案				计划实施月份	责任单位
						上级财政	市财政	县(区)财政	其他		
1	智慧小区充电桩建设	全市	2024 年	建设智慧小区充电桩 170 个, 解决居住小区电动汽车充电桩缺乏问题。	102.0	28.5	15.6	57.9		2024 年 1 月	市住房城乡建设局
2	提高高龄津贴	全市	2024 年	为 80 周岁以上的高龄老人发放生活津贴。80 周岁-89 周岁(含 80 周岁)老人, 每人每月不低于 60 元; 90 周岁-99 周岁(含 90 周岁)老人, 每人每月不低于 120 元; 100 周岁以上(含 100 周岁)老人, 每人每月不低于 400 元。	3412.0		849.0	2563.0		2024 年 1 月	市民政局
3	全市二孩三孩育儿补贴	全市	2024 年	自 2024 年 1 月 1 日起, 符合政策生育二孩的家庭给予一次性育儿补助 1 万元, 符合政策生育三孩的家庭一次性育儿补助 2 万元。以具体实施方案为准。	6000.0		840.0	5160.0		2024 年 1 月	市卫生健康委
4	发放托育消费补贴券	全市	2024 年	凡是 3 岁以下婴幼儿(0-36 个月龄)均可实名制申领一张“1000 元托育消费补贴券”, 补贴券可在全市备案托育机构使用。2024 年春秋两季分两次进行。每张托育消费补贴券供一个孩子一次性托育缴费使用, 且每个孩子仅限每期使用一张。 目前全市备案托育机构 37 家(其中雨城区 9 家、名山区 7 家, 荣经县 3 家, 汉源县 10 家、石棉县 2 家、天全县 3 家、芦山县 2 家、宝兴县 1 家), 覆盖六县两区, 目前共有托位 3730 个。	300.0		105.0	195.0		2024 年 1 月	市卫生健康委

5	城镇公厕新改建工程	全市	2024年	深化“厕所革命”，不断推进公厕设施提档升级，全力提升市民群众对品质生活的体验感。新建9座、改建1座。其中，雨城区新建1座、名山区新建1座、经开区新建1座、荥经县新建1座、芦山县新建2座、宝兴县新建1座、汉源县新建1座、石棉县新建1座、天全县改建1座。	501.8	100.0		146.8	255.0	2024年3月	市住房城乡建设局
6	快递到家	全市	2024年	在全市100个村建设寄递物流站点，实现各品牌的寄递企业末端融合，按照统一的标准进行外观打造及相关制度上墙，并为站点统一配置货架、监控、业务办理桌、电脑、便携式蓝牙打印机、服务台、PDA等设施设备。	236.0			236.0		2024年1月	市邮政管理局
总计					10551.8	128.5	1809.6	8358.7	255.0		

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 关于议案的规定和截止时间的决定

（2024年1月9日雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团第一次会议通过）

一、大会主席团、市人民代表大会常务委员会、市人民代表大会各专门委员会、市人民政府可以向本次会议提出属于市人民代表大会职权范围内的议案，由主席团决定交各代表团审议后提交会议进行表决。

二、市人大代表十人以上联名，可以向本次会议提出属于市人民代表大会职权范围内的议案，由议案审查委员会审议，提出是否作为议案或是否列入本次会议议程，或不作为议案，转作

建议、批评和意见处理并报主席团。

三、提出的议案在交付会议表决前，提案人要求撤回的，对该项议案的审议即行终止。

四、本次会议期间，议案转为建议、批评和意见以及代表对各方面工作提出的建议、批评和意见，由会议秘书处交有关机关和组织研究处理并负责答复代表。会议期间不能办理的，会后由市人民代表大会常务委员会办事机构分别交有关机关和组织研究处理。在交办之日起三个月内，

至迟不超过六个月答复代表，并在市人民代表大会下一次会议前由市人民政府、市人民代表大会常务委员会办事机构分别向市人民代表大会常务委员会报告办理工作的情况。

五、雅安市第五届人民代表大会第三次会议代表提出议案的截止时间为：2024年1月11日上午9时。

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 表决议案和决议办法

（2024年1月9日雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团第一次会议通过）

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《雅安市人民代表大会会议事规则》和有关法律的规定，主席团决定：

雅安市第五届人民代表大会第三次会议表决各项议案、决议等事项，采用无记名按表决器方式进行。表决时，代表可以表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权。未按表决器的不计入表

决票数。如表决系统在使用中发生故障，改用举手方式表决。

表决议案和决议，获得全体代表的过半数赞成票，始得通过。

表决结束后，由工作人员宣读表决情况，执行主席宣布表决结果。

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 关于代表书面联名提名候选人截止时间的决定

（2024年1月9日雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团第二次会议通过）

根据会议日程安排，雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团决定：

代表二十人以上书面联名提名雅安市第五届

人民代表大会常务委员会委员候选人截止时间为2024年1月11日上午9时。

关于雅安市第五届人民代表大会第三次会议 代表提出议案处理意见的报告

(2024年1月11日雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团第四次会议通过)

雅安市第五届人民代表大会第三次会议议案审查委员会

按照会议安排，现将市五届人大三次会议期间，代表提出议案和建议、批评、意见情况报告如下。

一、代表提出议案情况

截止2024年1月11日上午9时，大会秘书处议案建议组未收到10人以上代表联名提出的议案。

二、代表提出建议、批评和意见情况

截止2024年1月11日上午12时，大会秘书处议案建议组收到代表提出的建议、批评和意见291件，内容涉及经济发展、城乡建设、教育卫生、生态环境、文化旅游等各个方面。其中，科教文卫和体育类60件；社会及公共事务类50件；发展规划、建设项目和综合经济类40件；农、林、牧、渔和水利类32件；工业、交通、能源和信息

化类31件；城乡建设、生态环境、自然资源类31件；流通、旅游和服务类28件；财政、税收和金融类10件；行政审批、行政法制、法院检察院及廉政建设类8件；人大工作类1件。

代表会议期间提出的建议、批评和意见，在会议结束后由大会秘书处交市人大常委会按《雅安市人民代表大会代表建议、批评和意见办理办法》的有关规定，分送有关机关和组织研究处理，并督促协调各承办单位在交办之日起三个月内，至迟不超过六个月答复代表。在市人民代表大会下一次会议前，由市人民政府和市人大常委会代表工作机构分别向市人大常委会作办理情况的报告。

以上报告，请审议。

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 选举办法

(2024年1月10日雅安市第五届人民代表大会第三次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的有关规定，制定本办法。

一、本次会议补选雅安市中级人民法院院长1人；补选雅安市第五届人民代表大会常务委员会秘书长1人；选举雅安市第五届人民代表大会

常务委员会委员 5 人。

选举由主席团主持。

二、补选雅安市中级人民法院院长、雅安市第五届人民代表大会常务委员会秘书长采用候选人人数同应选人数相等的办法进行选举。

雅安市第五届人民代表大会常务委员会委员的候选人数应比应选人数多 1 人,实行差额选举。如果提名的候选人数符合本办法规定的差额数,由主席团将候选人名单提交全体代表酝酿、讨论后,进行选举;如果提名的候选人数超过本办法规定的差额数,由主席团提交全体代表酝酿、讨论后,进行预选(预选办法另行制定),根据在预选中得票多少的顺序,按本办法规定的差额数,确定正式候选人名单,进行选举。

选举时,候选人名单按姓名笔画为序排列。

三、雅安市中级人民法院院长和雅安市第五届人民代表大会常务委员会秘书长、委员的候选人,由主席团或者代表二十人以上书面联名提名。主席团提名的候选人人数,每一代表与其他代表联名提名的候选人人数,均不得超过应选名额。

代表联名提名候选人,应当如实介绍所提候选人的情况,说明提名理由,填写会议秘书处印制的《代表联名提名候选人登记表》。代表联名提名候选人的截止时间由主席团决定。截止时间以前送达会议秘书处的,提名方为有效。提名人在主席团确定正式候选人以前,如果要求撤回提名,应以书面方式报告主席团。

如果代表提名的人选不愿接受提名,被提名人应在主席团确定正式候选人以前,向联名提名的代表说明,并以书面方式报告主席团,主席团应尊重其意见。如提名的代表仍坚持提名,该项提名有效。同时,主席团应向代表说明被提名人不愿意被提名,请代表在酝酿、讨论候选人和投票选举时予以考虑。

对代表联名提名的候选人不符合有关法律和任职资格条件规定的,由代表团向代表做好解释说明工作,不列为候选人。

提名为雅安市第五届人民代表大会常务委员会秘书长、委员的候选人,应当是雅安市第五届人民代表大会代表。

四、全体会议选举,应有三分之二以上代表出席,始得进行。

五、选举设总监票人 1 名,监票人 10 名,由各代表团从不是候选人的代表中推选,经主席团审议、提交各代表团讨论后,提请会议表决通过。总监票人、监票人在主席团领导下,对会议选举的全过程进行监督。

选举计票工作人员由会议秘书处提名,主席团通过。

六、本次选举印制选票两张:一张为雅安市中级人民法院院长选票;一张为雅安市第五届人民代表大会常务委员会秘书长、委员选票。

七、选举时采取一次发票、分别填票、一次投票的方式进行。每种选票收回的票数等于或者少于发出的票数,该选举有效;多于发出的票数,该选举无效,应重新选举。

八、选举采用无记名投票方式,并设秘密写票处。代表填写选票时,应按选票上说明的符号填写。代表对选票上的正式候选人可以投赞成票,可以投反对票,也可以弃权。投反对票的,可以另选他人;表示弃权的,不能另选他人。

另选的雅安市第五届人民代表大会常务委员会秘书长、委员,应当是雅安市第五届人民代表大会代表。

代表对同一职务候选人表示赞成和另选人数的总和,等于或者少于应选人数的为有效票,多于应选人数的为无效票。

不能填写选票的代表可以委托其他代表代写,代写人必须完全按委托人的意愿填写。因故未出席的代表不参加投票,也不能委托他人投票。

九、选举投票设 5 个票箱(主席台 1 个,会场堂内 4 个)。代表投票时按座区到指定票箱依次投票。

十、选举采用计算机计票系统进行计票。如

果计算机计票系统出现故障不能计票时，采用人工计票。计算机计票系统认定为无效票的，由总监票人进行复核确认。

十一、投票完毕后，由总监票人向会议执行主席报告投票情况。执行主席宣布选举是否有效。

十二、候选人获得全体代表过半数赞成票，始得当选。如获得过半数赞成票的候选人超过应选名额时，以得票多的当选。如遇得票相等不能确定正式当选人时，应就票数相等的人再次投票，

以得票多的人当选。

获得过半数选票的当选人数少于应选名额时，不足的名额是否在本次会议另行选举，由主席团提请大会决定。

十三、计票结果由工作人员宣读，当选人名单由执行主席宣布。

十四、本选举办法未尽事宜，由主席团决定。

十五、本选举办法经雅安市第五届人民代表大会第三次会议通过后施行。

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 民生实事项目人大代表票决办法

(2024年1月10日雅安市第五届人民代表大会第三次会议通过)

根据中共雅安市委办公室印发的《关于开展民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见(试行)》的有关规定，制定本办法。

一、提交本次会议票决的民生实事候选项目6个，票决实施项目5个，即采取差额1个的办法进行票决。

二、全体会议票决，应有三分之二以上代表出席，始得进行。

三、票决采用无记名投票方式，并设秘密写票处。代表填写表决票时，应按表决票上说明的符号填写。

对表决票上的候选项目，代表可以表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权。

每张表决票赞成的候选项目数，少于或等于应选项目数的为有效票，多于应选项目数的为无效票。

不能填写表决票的代表可以委托其他代表代写，代写人必须完全按委托人的意愿填写。因故

未出席的代表不参加票决，也不能委托他人投票。

四、票决时，收回的票数等于或者少于发出的票数，票决有效；多于发出的票数，票决无效，应重新票决。

五、票决设总监票人1名，监票人10名，由各代表团从代表中推选，经主席团审议、各代表团讨论后，提请全体会议表决通过。总监票人、监票人在主席团领导下，对会议票决的全过程进行监督。

票决计票工作人员由会议秘书处提名，主席团通过。

六、票决投票设5个票箱(主席台1个，会场堂内4个)。代表投票时按座区到指定票箱依次投票。

七、票决采用计算机计票系统进行计票。如果计算机计票系统出现故障不能计票时，采用人工计票。

计算机计票系统认定为无效票的，由总监票

人进行复核确认。

八、投票完毕后，由总监票人向会议执行主席报告投票情况。执行主席宣布票决是否有效。

九、候选项目获得全体代表过半数赞成票，始得入选。如获得过半数赞成票的候选项目超过应选项目数时，以获得赞成票多的人选。如遇票数相等不能确定入选项目时，应当将票数相等的项目提交主席团常务主席，由主席团常务主席决

定。如获得过半数赞成票的入选项目数少于应选项目数时，不足的数额本次会议不再另行票决。

十、计票结果由工作人员宣读，入选项目名单由执行主席宣布。

十一、本票决办法未尽事宜，由主席团决定。

十二、本票决办法经雅安市第五届人民代表大会第三次会议通过后施行。

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 主席团和秘书长名单

(2024年1月9日雅安市第五届人民代表大会第三次会议预备会议通过)

主席团成员(39人，按姓名笔画为序)：

王 奇	邓西琼(女)	古玉军	白 云(彝族)
冯俊涛	刘吉祥	李志强	李健强
李 蓉(女)	杨水源	杨庆利	杨建平
杨 俊(女)	吴 宏(女)	余 力	余云峰
张大奇	张甫刚	陈 颖	明登英(女，藏族)
罗文杰	罗 刚	罗显泽	周建华
郑朝彬	赵雅玲(女)	胡雪松	柯国富
姜 军	贺东风	袁 明	聂 颖
夏凤俭	高永洪	高佳秀(女)	高福强
程 宜(女)	蒲丹惠(女)	蔡 军	

秘书长：高福强(兼)

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 主席团常务主席名单

(2024年1月9日雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团第一次会议推定)

夏凤俭	白 云 (彝族)	刘吉祥	张大奇
蔡 军	周建华	郑朝彬	高福强
蒲丹惠 (女)	李志强		

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 执行主席分组名单

(2024年1月9日雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团第一次会议通过)

第一次全体会议 (开幕会)

(1月10日上午9:00)

主持人: 夏凤俭

夏凤俭	白 云 (彝族)	刘吉祥	吴 宏 (女)
张大奇	聂 颖	李 蓉 (女)	杨庆利
蔡 军	周建华	郑朝彬	高福强
蒲丹惠 (女)	李志强	姜 军	赵雅玲 (女)
张甫刚			

第二次全体会议

(1月11日下午2:30)

主持人: 高福强

夏凤俭	白 云 (彝族)	杨水源	刘吉祥
杨庆利	蔡 军	高福强	李志强
姜 军	李健强	高佳秀 (女)	陈 颖
高永洪	明登英 (女, 藏族)	柯国富	贺东风
邓西琼 (女)			

第三次全体会议（第一阶段选举会、第二阶段闭幕会）

（1月12日下午2:30、3:30）

主持人：白云

夏凤俭	白云（彝族）	刘吉祥	吴宏（女）
张大奇	聂颖	李蓉（女）	蔡军
周建华	郑朝彬	高福强	蒲丹惠（女）
王奇	程宜（女）	杨建平	袁明
罗文杰			

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 副秘书长名单

（2024年1月9日雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团第一次会议通过）

姜军 刘剑飞（女） 彭强 乐永 袁久胜

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 总监票人、监票人名单

（2024年1月12日雅安市第五届人民代表大会第三次会议通过）

总监票人：江帆

监票人（按姓名笔画为序）：

王强	白涛	吕小静（女）	羊辉	杨金彧（回族）
吴晓俊	陈晓雪（女）	周静	益胜刚	熊毅卿

雅安市第五届人民代表大会第三次会议 总计票人、计票人名单

(2024年1月12日雅安市第五届人民代表大会第三次会议主席团第五次会议通过)

总计票人：李甜雪

计票人(按姓名笔画为序)：

王继	田甜(女)	刘洪(女)	刘增裕	江俊池
李勇	杨凤(女)	杨孝会(女)	杨杰	杨振寰
杨璐菠	陈莉(女)	罗文强	孟华悦(女)	赵敏(女)
祝丽(女)	徐茂森	卿军	黄景(女)	黄照锦
彭丽萍(女)	程静(女)			

雅安市第五届人民代表大会第三次会议议程

(2024年1月9日雅安市第五届人民代表大会第三次会议预备会议通过)

- 一、听取和审议雅安市人民政府工作报告；
- 二、审查和批准雅安市2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划草案的报告，批准雅安市2024年国民经济和社会发展计划；
- 三、审查和批准雅安市2023年预算执行情况与2024年预算草案的报告，批准雅安市2024年市级预算；
- 四、听取和审议雅安市人民代表大会常务委员会工作报告；
- 五、听取和审议雅安市中级人民法院工作报告；
- 六、听取和审议雅安市人民检察院工作报告；
- 七、听取2023年民生实事人大代表票决项目实施情况，票决2024年民生实事项目；
- 八、通过雅安市第五届人民代表大会有关专门委员会成员人选；
- 九、选举事项。

出席雅安市第五届人民代表大会第三次会议代表名册

(应出席 291 名, 按姓名笔画为序)

雨城区代表团 52 名

姓 名	性 别	民 族	现任 (或原任) 职务
黎 明	男	汉族	市委常委, 市人民政府党组副书记、常务副市长, 市行政学院院长
吴 宏	女	汉族	市委常委、市国资委党委书记
周建华	男	汉族	市人大常委会党组成员、副主任
王光澈	男	汉族	市人大常委会研究室主任
任永强	男	汉族	市人大常委会教科文卫工委主任
曾 琦	女	汉族	市发展和改革委员会党组书记、主任
赵雅玲	女	汉族	市人大社会建设委员会副主任委员, 市总工会党组书记、常务副主席
苏伟杰	男	汉族	中国移动通信集团四川有限公司雅安分公司党委书记、总经理
丁奎丽	女	汉族	太平财产保险有限公司雅安中心支公司总经理
王晓梅	女	汉族	雅安市新鑫路公路工程有限公司党支部副书记、统计员
王惠挺	男	汉族	四川茗想空间文化传播有限公司董事长
邓景化	男	汉族	雨城区周公山镇新民村村民
白 涛	男	汉族	雨城区委常委、组织部部长
冯利琼	女	汉族	雨城区上里镇六家村文书、妇联主席
冯俊涛	男	汉族	雨城区委书记
江 安	男	汉族	雅安市川建城市改造建筑有限公司总经理
江 雅	女	汉族	雨城区望鱼镇天河村党总支书记、主任
李 丽	女	汉族	雨城区多营镇对岩村党委委员、副主任
李健强	男	汉族	雨城区人大常委会党组书记、主任
杨屹东	男	汉族	中国人民银行雅安市分行党委书记、行长, 国家外汇管理局雅安市分局局长
杨雅琳	女	汉族	民盟雨城区委副主委、区财政局副局长
吴 波	男	汉族	雨城区卫健局党组成员、区疾病预防控制中心党支部书记
吴晓俊	男	汉族	雨城区委常委、纪委书记、监委代理主任
吴照平	男	汉族	四川权概律师事务所主任
余清蓉	女	汉族	雨城区碧峰峡镇碧峰村党总支书记、主任

张玉华	男	汉族	四川同兴律师事务所党支部书记、主任
张甫刚	男	汉族	雨城区光华学校校长
陈建伟	男	汉族	雨城区委副书记、区长
陈炳刚	男	汉族	雨城实业发展有限责任公司工会主席、总工程师
陈勇	男	汉族	雅安市商业银行党委书记、董事长
罗元梁	男	汉族	雨城区晏场镇三江村村民、碧螺谷西部写生基地技师
罗文杰	男	汉族	雅安市人民医院消化内科主任
周莉	女	汉族	雨城区农业农村局农艺师
周鹏	男	汉族	雨城区河北街道联坪村党总支副书记
袁明	男	汉族	四川农业大学生命科学学院教授
袁琼	女	汉族	四川泛华电器有限责任公司十五分厂F线组长
郭雯婷	女	汉族	雨城区河北街道斗胆社区副主任
陶涛	男	汉族	雨城区人民检察院党组书记、检察长
黄薇	女	汉族	雅安市珠峰典当有限责任公司总经理
崔志亮	男	汉族	四川众友机械有限责任公司工艺研发部副部长
庾庆明	男	汉族	市教育考试院院长、雨城区第二中学校长
章明书	男	汉族	四川青江机器股份有限公司四车间副主任
寇雨辰	女	汉族	新华文轩出版传媒股份有限公司雅安市公司行政人事部副经理
彭世林	男	汉族	雅安蜜堂烘焙店长
智勇	男	汉族	市住房和城乡建设局党组书记、局长
程向勇	男	汉族	雨城区人民法院党组书记、院长
傅云涛	女	汉族	雨城区新联会副会长、雅安恒泰昌建材有限公司工会主席、副总经理
释照空	男	汉族	雨城区龙兴寺住持
童以鸿	男	汉族	四川省档案学校副校长
鄢文婷	女	汉族	雅安东方碧峰峡旅游有限公司行政经理
廖鹏	男	汉族	雨城区人大常委会副主任，区工商联主席
阚璐	女	汉族	雨城区文化馆馆长

名山区代表团 46 名

姓名	性别	民族	现任（或原任）职务
夏凤俭	男	汉族	市委书记
蒲丹惠	女	汉族	市人大常委会副主任，民盟雅安市委主委
李志强	男	汉族	市人大常委会党组成员、副主任，市委秘书长

龚 兵	男	汉族	市人民政府党组成员、副市长
王 琼	女	汉族	市人大法制委员会主任委员
周 船	男	汉族	市经济和信息化局党组书记、局长
廖 勇	男	汉族	市财政局党组书记、局长
毛建美	女	彝族	市卫生健康委员会副主任
王 帅	男	汉族	四川蜀天信息技术有限公司党支部书记、总经理
丁小凤	女	汉族	雅安蒙顶山文化发展有限公司员工
万敬堂	男	汉族	雅安市名山区川投燃料有限公司工人
王大勇	男	汉族	名山区常委、纪委书记、监委主任
王 鹏	男	汉族	王老吉大健康产业（雅安）有限公司常务副总经理
孔 伟	男	汉族	中恒天越野汽车有限公司质量管理科科长
石显福	男	汉族	雅安市茗山福隆大酒店有限公司福隆超市经理
卢桂萍	女	汉族	名山区万古镇卫生院院长、主管护师
李 平	女	汉族	雅安经济技术开发区党工委副书记、管委会专职副主任，市文旅融合发展服务中心主任
李春模	男	汉族	雅安职业技术学院党委书记
李显贵	男	汉族	雅安市蜀安环境治理有限公司员工
李昱坤	男	汉族	国网四川雅安电力（集团）股份有限公司名山区供电分公司办公室主任
李 毅	男	汉族	名山中学蒙山校区校长
杨庆胜	男	汉族	雅安市茗蒙后勤服务有限公司员工
何 萍	女	汉族	名山区车岭镇梅沟村十一组组长
余云峰	男	汉族	名山区委书记
余存俊	男	汉族	名山区人民医院外一科主任、主任医师
汪煌华	男	汉族	赢信汇通（雅安）智能制造有限公司总经理
沈世全	男	汉族	名山区人大常委会民宗外侨工委主任
沈仕伟	男	汉族	四川恩尚农旅发展有限公司董事长、河南省川渝商会常务副会长、秘书长
宋希霖	男	汉族	名山区茶叶产业发展中心高级农艺师
张邱静	女	汉族	中国电信名山分公司蒙阳分局渠道经理
张 波	男	汉族	四川蒙顶山跃华茶业集团有限公司总经理
陈 娜	女	汉族	雅安蒙鼎好茶业有限公司国家茶艺技师
罗 力	男	汉族	名山区茅河镇香水村党委书记、村委会主任
周万友	男	汉族	名山区委副书记、区长
郝连忠	男	汉族	名山区人民检察院党组书记、检察长

晏波	女	汉族	四川名齿齿轮制造股份有限公司办公室工作人员
徐中康	男	汉族	名山区人民法院党组书记、院长
高佳秀	女	汉族	名山区人大常委会党组书记、主任
康利	女	汉族	名山区马岭镇余沟村会计
彭启华	男	汉族	名山区百丈镇解放村党委书记、村委会主任
鲁丽	女	汉族	四川发展蜀雅大数据产业园投资有限责任公司工会主席、职工董事
曾志东	男	汉族	雅安市蒙山顶上茶业有限公司高级茶艺师
蔡正萍	女	汉族	名山区公路养护管理段高级工程师
熊毅卿	男	汉族	名山市委常委、宣传部部长、组织部部长
潘海军	男	汉族	四川君华高科信息技术有限公司总经理
魏世茹	女	汉族	名山区中峰镇海棠村基层治理专干

天全县代表团 29 名

姓名	性别	民族	现任（或原任）职务
高福强	男	汉族	市人大常委会党组成员、副主任
邓朝金	男	汉族	市人民政府党组成员、副市长
范文清	男	汉族	市人民检察院党组书记、检察长
袁久胜	男	汉族	市委宣传部分部长、市新闻出版局（市版权局）局长（兼）
李云忠	男	汉族	市人大财政经济委员会副主任委员
吴潮海	男	汉族	市人大社会建设委员会主任委员提名人选
王华	女	汉族	市卫生健康委员会主任
王泽鹏	男	汉族	天全县二郎山生态旅游开发有限公司董事长助理、总经理
吕刚	男	汉族	天全县人大常委会副主任
孙志刚	男	汉族	天全县人民医院副主任医师、泌尿外科主任
李玥佳	女	汉族	天全县行政审批局副局长
杨江华	男	汉族	天全县华通汽车技术服务有限公司董事长兼总经理
邱羿方	女	汉族	天全县文化体育和旅游局局长
余力	男	汉族	天全县委书记
邹君	男	汉族	天全县人民检察院党组书记、检察长
张凯	男	汉族	四川省二郎山喇叭河水泥有限公司值班经理
张思敏	男	汉族	天全县县委常委、纪委书记、监委主任
陈颖	男	汉族	天全县人大常委会党组书记、主任

周 萍	女	汉族	天全县始阳镇党委书记
钟雪琴	女	汉族	天全县委副书记、县长
秦 菲	女	汉族	天全县农商银行综合柜员
高永国	男	汉族	天全县新华乡落改村党支部书记、村主任
高其国	男	汉族	天全县新场镇村民
高树宾	男	汉族	天全县野林养殖农民专业合作社理事长
高碧波	男	汉族	天全县政府办公室主任
高耀勤	女	汉族	天全县国资公司董事长
益胜刚	男	汉族	天全县委常委、组织部部长
康友波	男	汉族	天全县人民法院党组书记、院长
雷汉玉	女	汉族	天全县红十字会常务副会长

芦山县代表团 27 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
张大奇	男	汉族	市委常委、组织部部长
蔡 军	男	汉族	市人大常委会党组成员、副主任
郑胡勇	男	羌族	市人民政府党组成员、副市长
杨水源	男	汉族	市人大常委会原主任
彭 强	男	汉族	市人大常委会副秘书长、办公室主任
徐海波	男	汉族	市人大常委会人代工委主任
王 欣	女	汉族	市委教育工委书记，市教育局局长
潘国涛	男	汉族	市消防救援支队支队长
马晶晶	女	汉族	雅安圣善纺织科技有限公司员工
王尧江	男	汉族	芦山县教育局工作人员，党外知联会芦山分会常务理事
王 焱	女	汉族	芦山县红十字会常务副会长
冯川江	男	藏族	芦山县人民法院党组书记、院长
冯 松	男	汉族	芦山县人民检察院党组书记、检察长
任洪波	男	汉族	芦山县人民医院院长
刘永虎	男	汉族	芦山县委常委、组织部部长（请假）
纪陈琼	女	汉族	芦山县教育局学前教育调研员
李 超	女	汉族	芦山县大川镇三江村党支部书记、村委会主任
杨 俊	女	汉族	芦山县委书记

岑永杰	男	汉族	芦山县委副书记、县长
张林静	女	汉族	芦山县汉嘉实业有限公司董事长（请假）
张 海	男	汉族	雅安迅康药业公司执行董事
季 方	男	汉族	芦山县龙门镇青龙场村季家坝组村民
周 静	男	汉族	芦山县委常委、纪委书记、监委代理主任
高永洪	男	汉族	芦山县人大常委会党组书记、主任
高志波	男	汉族	芦山县思延镇铜头村村民
郭 宏	男	汉族	芦山县审计局副局长
黄朝云	男	汉族	芦山县国库集中收付中心主任

宝兴县代表团 22 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
彭映梅	女	汉族	市委副书记、市长
于进川	男	汉族	市人民政府党组成员、副市长（请假）
姜 军	男	汉族	市人大常委会党组成员、机关党组书记
刘剑飞	女	汉族	市人民政府党组成员、秘书长，市政府办公室党组书记
刘继军	男	汉族	市人大常委会副秘书长
罗国强	男	汉族	市人大监察和司法委员会主任委员
钟 秋	男	汉族	市纪委监委（请假）
樊绍锦	女	汉族	市文化体育和旅游局副局长
张 豪	男	汉族	市交通运输局公路科科长
马雪梅	女	汉族	宝兴昆来建材科技有限公司董事长、总经理
王 艳	女	藏族	宝兴县委统战部副部长、民宗局局长
王惠明	男	汉族	宝兴县委副书记、县长
田 琅	男	满族	宝兴县应急管理局党委书记、局长
江 帆	男	汉族	宝兴县委副书记
孙智勇	男	汉族	宝兴县人民法院党组书记、院长
杨巴特	男	藏族	宝兴县硃碛藏族乡夹拉村党支部书记、村委会主任
杨学文	男	汉族	宝兴县人民检察院党组书记、检察长
杨建华	男	汉族	宝兴县农业农村局高级农艺师
杨胜利	男	汉族	四川华能宝兴河水电有限责任公司副总经理
陈晓雪	女	汉族	宝兴县委常委、组织部部长

明登英	女	藏族	宝兴市人大常委会党组书记、主任
罗显泽	男	汉族	宝兴县委书记

荃经县代表团 30 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
聂 颖	男	汉族	市委常委、宣传部部长
李 蓉	女	汉族	市委常委、统战部部长，市总工会主席
秦志远	男	汉族	市中级人民法院党组书记、代理院长
张 桥	男	汉族	市一级巡视员
程德辉	男	汉族	市委政法委常务副书记
石章健	男	汉族	市人大财政经济委员会副主任委员、常委会预算工委主任
刘雪松	男	汉族	市人大监察和司法委员会副主任委员
毛艳燕	女	汉族	民革雅安市委副主委、荃经县人大常委会副主任
邓 烁	女	汉族	荃经中学校长
古玉军	男	汉族	荃经县委书记
石章和	男	汉族	荃经县新添镇下坝村支部书记、村委会主任
史 呷	男	彝族	荃经县委常委、统战部部长
代 博	男	汉族	荃经县委常委、组织部部长
兰锡国	男	汉族	荃经县荃泰茶业有限责任公司董事长
任泓光	男	汉族	荃经县人民法院党组书记、院长
刘 静	女	汉族	四川鸿林建设集团有限公司工作人员
孙久明	男	汉族	荃经时代中西医院院长、外科副主任医师，民革荃经总支副主委
李仕碧	女	汉族	荃经县农业产业发展和技术服务中心工作人员
杨金彧	男	回族	荃经县人民检察院党组书记、检察长
杨建平	男	汉族	四川荃经开全实业有限公司董事长，市工商联副主席
杨剑笙	男	藏族	荃经县牛背山镇便民服务中心主任
沈佩林	男	彝族	荃经县民建彝族乡党委副书记、乡长
张孝峰	男	汉族	荃经县委副书记
陈明元	男	汉族	荃经县严道街道新南村支部书记、村主任
柯国富	男	汉族	荃经市人大常委会党组书记、主任
饶 熹	男	汉族	荃经县委副书记、县长
姜 兰	女	汉族	荃经县司法局工作人员

陶建辉	男	汉族	荥经县中医院院长、副主任中医师
曾 山	女	汉族	荥经发展建设集团有限公司工作人员
廖文涛	女	汉族	荥经县龙苍沟镇鱼泉村综合专干

汉源县代表团 50 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
刘吉祥	男	汉族	市委副书记、雅州新区党工委书记、雅安经济技术开发区党工委书记
于冀川	男	汉族	市人民政府副市长
荣 可	女	汉族	市人大常委会副秘书长、法制委员会副主任委员、农业工委主任
程 宜	女	汉族	市人大法制委员会副主任委员、常委会城环资工委主任，民建雅安市委副主委
肖国龙	男	汉族	市人大常委会民宗外侨工委主任
袁 兵	男	汉族	市农业农村局局长
乐 永	男	汉族	市委组织部副部长
张远翔	男	汉族	市场监督管理局机关党委副书记、食品经营科科长
王石兵	男	汉族	汉源县新农之邦农业科技有限公司董事长
王 强	男	汉族	汉源县人民法院党组书记、院长
王露斯	女	藏族	汉源县河南乡盐井村九组村民
木乃克打	男	彝族	汉源县片马乡然莫村六组村民（请假）
田定杰	女	汉族	汉源县供排水有限责任公司县污水处理厂副厂长
包冬梅	女	汉族	汉源县人民医院主治医师
任 然	男	汉族	汉源县永丰和食品厂副总经理
向正森	男	汉族	汉源县委常委、纪委书记、监委主任
刘兴洪	男	汉族	汉源一中中学高级教师、民盟汉源总支委员
刘 科	男	汉族	汉源县九襄镇木槿村党委书记、村委会主任
阳 波	男	汉族	汉源县公安局交警大队车管所指导员
巫 几	男	彝族	汉源县坭美彝族乡和爱村四组组长（请假）
李云姣	女	汉族	汉源县妇幼保健计划生育服务中心副主任
李月庆	女	汉族	汉源县唐家镇红关村七组村民
李仕英	女	汉族	汉源县交通运输局党组书记、局长
李汉军	男	汉族	四川汉源华堂农业有限公司董事长、民革汉源支部副主委
李 娜	女	汉族	汉源县人民政府党组成员、副县长
李雅婷	女	汉族	汉源县文化旅游和农业发展集团党政办公室主任兼盛祥体育公司总经理

李 想	男	汉族	汉源县富林镇富塘村党委书记、村委会主任
吴 涛	女	汉族	汉源县人民检察院党组书记、检察长
何登强	男	汉族	汉源县统计局党组书记、局长
张永承	男	藏族	汉源县文化体育和旅游局职工、县作家协会主席
张 来	男	汉族	汉源县人民政府副县长
张国虎	男	汉族	汉源县化工总厂硫酸车间主任
张 波	男	汉族	汉源县委常委、组织部部长
张定文	男	汉族	汉源县大树镇新民村一组村民
张 革	男	汉族	汉源县第二中学督学
陈佳煜	男	汉族	汉源县九襄镇九龙桥社区小组长
林晓庆	女	汉族	汉源县城市和交通建设集团有限公司集团公司资产经营部员工
周 莉	女	汉族	汉源县前域镇白鹤荆州学校教师
胡雪松	男	汉族	汉源县委书记
贺东风	男	汉族	汉源县人大常委会党组书记、主任
钱 梅	女	汉族	汉源县九襄镇三强村妇女主席
徐明忠	男	汉族	汉源县锦泰矿业有限公司副总经理
郭 帅	男	汉族	汉源县顺河彝族乡人民政府工作人员
黄 义	男	汉族	汉源县发展控股集团有限公司员工
曹焕林	男	汉族	汉源县金成锌业有限公司注册安全工程师
曹清慧	女	汉族	汉源县九襄镇第一小学校长
韩浩轩	男	汉族	瀑布沟发电总厂运行维护处一值值长
覃建生	男	汉族	汉源县委副书记、县长
程晓华	女	汉族	汉源县富林镇市荣社区团支部书记
詹洪涛	男	汉族	汉源金炉科技有限责任公司安全环保部长

石棉县代表团 27 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
白 云	男	彝族	市人大常委会党组书记、主任
谢 辉	男	汉族	市委常委、纪委书记，监委主任
郑朝彬	男	汉族	市人大常委会党组成员、副主任
张春刚	男	汉族	市人民政府党组成员、副市长，市公安局党委书记、局长、督察长
罗 强	男	汉族	市二级巡视员
陶炳忠	男	汉	市人大常委会法制工作委员会主任

任昌蓉	女	汉族	市妇联党组书记、主席
洪兵	男	汉族	民盟雅安市委驻会副主委
山丹梅	女	藏族	石棉县蟹螺乡党委书记
毛珍芳	女	彝族	石棉县栗子坪彝族乡元根村党支部副书记
邓西琼	女	汉族	石棉县人大常委会党组书记、主任
刘晋宏	女	汉族	石棉县回隆镇党政办公室工作人员
刘霞	女	汉族	石棉县美罗镇三明村一组组长
羊辉	男	汉族	石棉县人民检察院党组书记、检察长
苏林勇	男	汉族	石棉县人大常委会副主任
李姣	女	汉族	石棉县人民法院党组书记、院长
杨建	男	汉族	石棉县供排水公司工人
邱芳	女	彝族	石棉县新棉街道西区社区党委书记
邹瑶	女	汉族	石棉县经济合作和商务局机关党支部专职书记
张继	男	汉族	龙江公司党委书记、董事长、总经理
张瑜锋	男	汉族	石棉县委副书记、县长
陈雪峰	男	汉族	石棉县现代农业园区服务中心主任、高级兽医师
罗刚	男	汉族	石棉县委书记
胥光林	男	汉族	石棉县委常委、组织部部长
黄云华	男	汉族	四川贡嘎雪新材料有限责任公司总经理
阎宇新	男	汉族	石棉县委常委、纪委书记、监委主任（请假）
程丹	女	汉族	石棉中学高级教师

驻雅部队代表团 8 名

姓名	性别	民族	现任（或原任）职务
王奇	男	汉族	雅安军分区大校副司令员
吕小静	女	汉族	联勤保障部队第九四五医院护理部少校主任
杨庆利	男	汉族	市委常委、雅安军分区大校政治委员
杨臻	男	汉族	78511 部队政治工作部上校副主任
张敏华	男	汉族	武警雅安支队上校支队长（请假）
莫定军	男	汉族	汉源县人武部上校政治委员
隋海鹏	男	汉族	32617 部队上校团长（请假）
蔡林	男	汉族	雅安市雨城区人武部上校政治委员

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 召开第十九次会议

1月29日下午，市人大常委会主任白云主持召开市五届人大常委会第十九次会议，副主任蔡军、周建华、郑朝彬、高福强、李志强，秘书长姜军和委员共42人出席会议。出席人数符合法定人数。

会议审议并表决通过了市人民政府市长提请的任免议案，举行了宪法宣誓和颁发任命书仪式。拟任命人员作了任职承诺。

会议听取和审议了市人大常委会法工委关于2023年规范性文件备案审查工作情况的报告；审议并表决通过了市人民政府关于研究处理雅安市

2022年度市级预算执行和其他财政收支审计工作情况审议意见的报告、关于研究处理检查《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》实施情况审议意见的报告，市人民代表大会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表资格的报告。

市人民政府副市长郑胡勇，市中级人民法院院长秦志远，市人民检察院副检察长赵学东，市监察委员会副主任刘宝列席会议，市人民政府有关副秘书长，市司法局、市住房和城乡建设局、市审计局有关负责人，市人大专委会、常委会办事工作部门主要负责人列席会议。

关于2023年规范性文件备案审查 工作情况的报告

2024年1月29日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议上

市人大常委会法工委主任 陶炳忠

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

2023年，在市人大常委会领导下，法工委与市人大相关专门委员会、常委会相关办事工作机构密切配合，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神，贯彻落实全国人大常委会和省人大常委会关于新时代备案审查工作的新要求，认真开展备案审查工作。同时，按照《市委规范性文件合法性审查办法（试行）》，协助对党内规范性文件代拟稿

进行合法性审查。现将有关工作情况报告如下：

一、加强备案工作，做到有件必备

2023年，法工委收到报送备案的规范性文件89件，其中市政府规范性文件7件，县（区）人大及其常委会决议、决定等82件，每季度通报规范性文件报备情况。未收到市监委、市法院、市检察院报备的规范性文件。总体来看，文件制定机关基本做到及时、规范履行报备义务，自觉接受人大监督。

法工委对报送备案的规范性文件开展形式审查，将符合报备形式要求的规范性文件及时分送有关专门委员会、常委会办事工作机构进行审查。对发现的报备不规范问题，及时向报备机关进行提醒督促纠正。

按照省人大常委会关于法规规章规范性文件数据库建设的工作要求，组织市“一府一委两院”和各县（区）人大常委会对现行有效的规范性文件开展全面清理和梳理上传，做好文件清理归集、目录报送、数据录入等工作。

二、履行审查职责，推进有备必审

法工委与有关专门委员会、常委会办事工作机构，同步对报送备案的 89 件规范性文件开展政治性、合法性、适当性审查（其中，财经委和预算工委 30 件、办公室 17 件、人代工委 14 件、办公室和人代工委 7 件，监察司法委 15 件、城环资工委 2 件、社会委 2 件、教科文卫工委 2 件）。

在具体审查工作中，严格按照“主体、权限、内容、程序”四项审查要求，把好“法律、政策、内容、文字、时限”五个关口，对报备文件逐件逐条围绕是否存在与法律、法规规定不一致，超越法定权限，违法设定公民、法人和其他组织的权利与义务，或者违法设定国家机关的权力与责任等情形进行审查。对审查中存有疑问的，通过面对面和电话沟通交流等方式，听取文件制定机关对文件制定背景、意图和法律、政策依据等情况的说明。

经审查，报送备案的 89 件规范性文件中的 88 件制定主体、制定程序、文件内容等未发现同法律、行政法规和本市地方性法规以及同上级或者本级人民代表大会及其常务委员会的决议、决定相抵触的情形，没有超越法定权限，限制或者剥夺公民、法人和其他组织的合法权利或者增加其义务等问题，予以备案。

根据全国人大常委会、省人大常委会的统一安排部署，对我市涉及青藏高原生态保护、犯罪附随后果和行政复议的地方性法规、规章和规范

性文件组织开展了集中清理。经清理，未发现与相关法律规定不一致、不衔接、不配套的问题。

三、坚持有错必纠，增强审查刚性

法工委注意把握审查纠错工作的刚性原则和方式方法的灵活性，依法分类运用沟通、提醒、纠正等措施，处理审查中发现的问题。

2023 年，法工委会同有关办事工作机构，对 1 件有关中心城区建成区高污染燃料禁燃的规范性文件存在与法律规定不一致，超越法定权限，违法设定公民、法人和其他组织的权利与义务，没有法律授权明确执法主体的情形，通过面对面沟通等方式，针对性地提出处理意见建议，督促有关文件制定机关研究纠正，充分发挥备案审查“法治体检”作用，维护公民、法人合法权益，有力维护国家法治统一。

四、当好参谋助手，协助对党内规范性文件代拟稿提供合法性审查意见

按照《市委规范性文件合法性审查办法（试行）》，法工委协助市委办对起草单位报送的党内规范性文件代拟稿进行合法性审查。

法工委本着强烈的责任感，严谨细致地开展协助审查工作，全年共协助审查起草单位报送的党内规范性文件代拟稿 48 件，对其中 4 件文件提出审查建议 4 条，全部采纳；参与市委办召集的联合审查 3 件，联动审查 1 件；对合法性存在争议的代拟稿大量查阅相关资料，组织代拟稿部门认真进行研究讨论，及时提出审查建议，共同推动党内规范性文件有法可依、重大改革部署于法有据。

五、不断加强理论武装，强化备案审查能力建设

备案审查是一项具有中国特色的宪法监督制度，是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要制度。规范性文件备案审查是宪法和法律赋予各级人大常委会的一项重要监督职责。党的二十大报告提出，完善和加强备案审查制度。这是备案审查制度首次写入党的全国代表大会报告，

对备案审查工作提出新的更高要求。新修正的地方组织法在各级人大常委会职权中增加“听取和审议备案审查工作情况报告”，修订后的立法法进一步完善了备案审查工作制度和程序要求，为做好备案审查工作夯实了法律基础。全国人大常委会作出关于完善和加强备案审查制度的决定，对开展备案审查工作的指导思想、原则和目标作出明确规定，进一步明确和扩大备案范围，完善审查方式，纠正和撤销的程序机制等，为进一步加强和改进规范性文件备案审查提供了重要制度保障。

我们通过邀请全国人大常委会法工委国家法室副主任陈国刚讲授新修订的立法法、省人大常委会法工委主任王俊讲授全过程人民民主实践和备案审查专题培训等方式，深入学习贯彻党中央和相关法律、法规关于备案审查工作的新要求，加强对县（区）人大常委会备案审查工作的指导，以学促用、学用结合，切实提高做好新时代备案审查工作的责任感和使命感，全市人大备案审查工作能力得到有效提升。

六、2024年工作的初步考虑

2024年，法工委将在市人大常委会领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大精神，践行全过程人民民主重大理念，全面贯彻落实全国人大常委会关于完善和加强备案审查制度的决定，积极会同有关专门委员会、常委会办事工作机构，联动推动“一府一委两院”和各县（区）人大常委会，严格按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的工作总要求，全面加强备案审查工作，不断提高

备案审查工作质效。

一是进一步提升对备案审查工作的认识。对标全国人大常委会、省人大常委会关于备案审查工作的新要求，加强理论学习，强化组织领导，进一步增强规范性文件制定机关对备案审查工作重要性的认识，增强做好备案审查工作的思想自觉、行动自觉，依法履行宪法法律赋予的备案审查工作职责。

二是进一步提高备案审查工作质效。严格落实《雅安市人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查工作规定》，抓实抓细报备、审查、纠错关键环节，加强对“一府一委两院”和县（区）人大常委会报备工作的指导督促及报备文件的形式审查，进一步加强与市人大相关专门委员会、常委会相关办事工作机构的密切配合，认真研究处理审查要求、审查建议，强化制度刚性约束，严把审查标准，发现问题坚决予以纠正，跟踪落实整改效果。

三是进一步加强备案审查能力建设。强化备案审查业务知识的学习、培训与交流借鉴，准确理解和把握审查标准，对审查发现的重点难点问题，加强调研论证，广泛听取各方面意见建议，不断提高审查能力和业务水平。加强对各县（区）人大常委会备案审查工作的支持和指导，充分发挥基层立法联系点、地方立法协作基地以及地方立法咨询专家等方面智库作用，借智借力做好备案审查工作。

四是按照《四川省行政规范性文件管理办法》，督促市政府及其相关部门认真做好规范性文件清理工作。

关于研究处理雅安市 2022 年度市级预算执行和其他财政收支审计工作情况审议意见的报告

2024 年 1 月 29 日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议上

雅安市人民政府

雅安市人民代表大会常务委员会：

2023 年 7 月 19 日，雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十三次会议听取和审议了市人民政府《关于雅安市 2022 年度市级预算执行和其他财政收支的审计工作报告》。2023 年 8 月 28 日，市人大常委会办公室印发了《关于印送〈雅安市人民代表大会常务委员会关于雅安市 2022 年度市级预算执行和其他财政收支审计工作报告的审议意见〉的函》（雅人办函〔2023〕51 号）。市政府高度重视，组织对审议意见进行认真研究处理。现将有关情况报告如下。

一、关于审议意见落实情况

（一）突出审计监督重点

一是坚持依法履职，强化预算执行刚性。牢牢把握审计监督首先是经济监督定位，聚焦财政财务收支真实合法效益审计主责主业，严格遵循《中华人民共和国预算法》《四川省预算审查监督条例》等法律法规赋予的职责权限，认真履行对财政预算执行和决算的审计监督职责，种好“责任田”，干好“分内事”，进一步加强对重大政策、重大项目、重点资金等的审计监督力度，切实增强审计监督的针对性和有效性。

二是围绕中心大局，服务经济社会发展。紧紧围绕市委五届四次全会、市委经济工作会议精神，紧扣全市中心工作，全面贯穿到谋划审计工作、履行审计职责、实施审计项目全过程。2023 年，聚焦预算管理绩效提升，对市级财政预算执

行情况和 2 个市级部门预算执行情况开展审计，推动解决上级转移支付未及时分解下达等问题，涉及资金 14.9 亿元。聚焦灾后恢复重建，对总投资 42.14 亿元的 146 个重建项目进行了跟踪审计（调查），促进 22 个重建项目加快建设进度，52694 万元重建资金提高使用效率。聚焦落实乡村振兴战略，开展高标准农田建设、“菜篮子”工程资金管理专项审计调查，推动工程建设过程管控不到位等涉农问题整改，追回财政资金 386.71 万元。聚焦防范化解风险隐患，深入开展雅安市商业银行股份有限公司专项审计，重点揭示风险防控、合规经营、公司治理等方面存在的突出问题，有效推动城商行降低风险、良性发展。

三是紧盯预算绩效，逐步完善工作体系。2023 年已将预算资金绩效作为审计重点关注内容，并纳入全市财政审计工作方案，重点关注资金拨付、管理使用、目标效果等，通过审计推动 1.8 亿元上级转移支付资金加快分解下达，促进 5.3 亿元财政存量资金及时统筹使用、规范资金管理 9.32 亿元。

（二）加大审计整改力度

一是认真谋划，全力推动。市长亲自牵头负责审计整改，市政府分管领导牵头重要审计整改事项，全力督导审计整改落到实处。2023 年市政府常务会议专题研究审计整改事项，并在会上点对点发放审计督促函 5 份，倒逼责任单位加快整改进度。

二是台账管理，动态督促。深化落实审计查出问题“问题、责任、整改”清单制度，及时掌握审计整改情况，在市第五届人大常委会第六次会议上所作审计工作报告反映的预算执行方面的113个问题和风险提示，各被审计单位采取有力措施，积极认真整改，已整改到位96个，剩余17个问题未到整改期限，正在积极整改中，整改情况已在市第五届人大常委会第十六次会议作了专题报告。2023年深入推进审计整改“清零行动”专项工作，通过发函督促、现场核查、“回头看”等方式，推动尚未完成整改存量问题加快清零，全年督促整改问题448个，整改金额9.16亿元。

三是强化督促，推动落实。将上级审计反馈问题整改情况作为市政府重点督查事项，每周直报市政府主要领导，目前审计署反馈有关领导经济责任和自然资源资产离任（任中）审计涉及我市17项问题已完成整改5项，12项正在积极整改；省审计厅反馈有关领导经济责任和自然资源资产离任（任中）审计反馈的28项问题已完成整改23项，基本完成整改2项，正在积极整改3项。

（三）强化审计结果运用

一是健全制度机制。积极推动建立健全审计结果运用机制，目前正在制定关于审计结果运用的若干措施。将审计结果和整改情况作为重大投资项目安排、项目资金分配使用管理、财政收支预算安排的重要依据。

二是做好公告公开。强力督促审计和整改结果公开，《关于雅安市2022年度市级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告》《关于雅安市2022年度市级预算执行和其他财政收支的审计报告》均已在市审计局官方网站公开，被审计单位均通过相关渠道公布审计和整改结果，全面接受社会监督。

三是逗硬考核奖惩。将审计整改纳入县（区）和市级部门年终目标考核任务，针对5种扣分情形制定细则，对虚假整改实行整改考核一票否决，

切实逗硬奖惩。

四是强化成果提炼。深入开展研究型审计工作，加强对审计结果的分析研究，2023年促进建立健全制度27项，一体推进揭示问题、规范管理、深化改革。

二、下一步工作安排

（一）突出审计重点，全力护航雅安高质量发展。把预算资金绩效管理作为重要审计内容，常态化建立花钱必问效、逢审必督效的审计格局，不断促进提高资金绩效。聚焦雅安现代化建设相关目标任务，依法履行审计监督职责，在成渝地区双城经济圈、灾后恢复重建、城乡融合发展等重大战略、重点任务中加大审计力度，科学谋划实施审计项目，切实提升财政资金和重点项目建设绩效。聚焦重大项目建设、重点民生问题、重要风险领域、生态资源利用加强审计，切实防范重大风险隐患，一体推进揭示问题、规范管理、促进改革。

（二）坚持闭环管理，做实做细审计整改“下半篇文章”。继续落实审计整改政府督查制度，强化督促指导力度，压紧压实被审计单位整改责任，对存量问题紧盯不放、跟踪到底，推动问题按期完成整改。用好用活审计整改复核检查、“回头看”等措施，抓紧抓实审计发现问题整改，确保各类问题真改实改、整改到位。加强对多发易发问题的研究，完善优化政策制定、制度执行、责任落实等环节，坚决防止屡审屡犯现象发生。

（三）强化成果运用，切实增强财经纪律执行刚性。推动尽快出台关于审计结果运用的若干措施，推动审计结果在政府督导、组织运用、纪检监察等多方面更深层次利用，切实强化财经纪律执行约束力。从问题整改破题，全力推动工作决策、资金分配、项目推进等全过程优化提升，将更多审计成果转化为政府财政绩效。同时，认真落实《四川省审计整改结果公告办法》等规定要求，切实做好审计和整改结果公告公开。

关于研究处理检查《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》实施情况审议意见的报告

2024年1月29日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议上

雅安市人民政府

雅安市人民代表大会常务委员会：

2023年9月14日，雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十四次会议听取和审议了市人大常委会执法检查组《关于检查〈雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定〉实施情况的报告》。2023年11月3日，市人大常委会办公室印发了《关于印送〈雅安市人民代表大会常务委员会关于检查〈雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定〉实施情况报告的审议意见〉的函》（雅人办函〔2023〕68号）。市政府高度重视，认真组织研究，切实抓好贯彻落实。现将有关情况报告如下。

一、贯彻落实情况

（一）加强组织领导，垃圾分类工作责任再压实

一是组织召开全市农村生活垃圾治理工作会议，部署开展农村生活垃圾收运处体系整改整治集中攻坚行动，严格对标《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》（以下简称《规定》），不断完善在建设、管理、考核、激励等方面配套政策；积极探索电视曝光、专项督查、目标考核“三位一体”的督查考核体系，建立群众投诉反映和处理机制，动员社会力量共同参与。二是成立农村生活垃圾收运处置体系建设推进工作专班，指导各地整改发现反馈问题17个；依托“小住安全随手拍”系统，通过“线上”和“线下”相结合的方式，充分发挥群众监督作用，增加垃圾治理问题曝光的广度和深度。三是将垃圾分类纳入党政领导班子领导干部推进乡村振兴战略实绩考核，

压紧压实村民委员会、新村聚居点自主管理委员会引导责任，进一步完善村规民约、居民公约，明确村民开展垃圾分类主体责任，严格落实“乡镇主责、村主办、组主抓、农户主体”的农村生活垃圾分类“四级”联动机制，深化网格管理，充分发挥基层治理能力。

（二）加大宣传力度，垃圾分类法治理念再强化

一是常态化开展《规定》普法宣传，通过报刊、广播电视及新媒体专栏、公益广告等宣传5000余次，不断提高群众知晓率。二是高质量组织完成“进机关、进乡镇、进媒体、进村庄、进家庭、进学校”的“六进”宣传活动，联合专业机构组成垃圾分类宣讲团，通过组织巡回宣讲、开展知识竞赛、现场沉浸式分类等方式，不断强化社会化宣传和解读，提升农村居民垃圾分类法治意识。强化垃圾分类教育引导，将其作为国民教育体系重点内容，加强垃圾分类教材和知识读本的课程指导，开设体验课堂，组织志愿活动，通过“小手拉大手”家校联动，努力实现“教育一个学生、影响一个家庭”。三是组织对垃圾保洁、清运、设施运维等重点人员开展专题教育培训15场（次），提高垃圾分类工作责任意识和能力。严格落实干部包村包户制，乡镇村组干部带头示范先分类，志愿者、保洁员、清运员走村入户“手把手”教学，引导群众正确分类生活垃圾。

（三）坚持服务群众，垃圾治理管理实效再提高

一是针对法定节假日和旅游旺季期间垃圾量增加的问题，提前优化工作方案，动态调整垃圾桶配置、车辆运输、运作模式等，不断提升垃圾存放、转运、处置能力，避免出现垃圾桶爆箱等现象。进一步加大对乱倾乱倒现象频发点位的巡查巡视和监督管理，不断加强对有害垃圾贮存、利用处置工作的指导、检查和监督，确保生活垃圾实现无害化处置。二是持续推进实施新一轮雅安市城乡生活垃圾处理设施建设三年推进实施方案，全面完成农村生活垃圾收运处体系整改整治集中攻坚行动，合理规范配置收运设施设备，重点解决清运车辆工具不足、垃圾收集点设施设备缺漏破损等问题，对老旧设施设备进行提标改造。截至目前，累计建成垃圾转运站 34 个，垃圾集中收集点等 2581 个，配置转运车辆 417 台，配置保洁车辆 1145 台，全市农村生活垃圾收运处置体系覆盖率保持 100%。三是严格落实主体责任，县（区）、乡（镇）、村（社）“三位一体”，有序推进建立健全大件垃圾统一处理机制，鼓励建立大件垃圾处置共享机制，着力提高垃圾分类处置能力。

（四）持续增强补短，垃圾处理长效机制再健全

一是持续抓好名山区、宝兴县 2 个国家级农村生活垃圾分类和资源化利用试点县建设，做好“高岗村模式”示范村的推广创建，支持名山区指导百丈镇高岗村积极挖掘特色、落实措施打造“高岗村模式 2.0”。2023 年，新增创建“高岗村模式”示范村 50 个，累计创建示范村 150 个。二是全力推进雅安市生活垃圾焚烧发电厂项目三期建设，大力推进污泥无害化处置项目、餐厨垃圾无害化及资源化利用项目建设，加快补齐垃圾分类末端处置设施短板。三是积极鼓励市场化运作，芦山县、石棉县率先将农村生活垃圾处理工作纳入市场化运作，实现“管干分离”，充分发挥市场化专业公司在资金、人才、技术等方面的优势，切实提升垃圾分类处理水平。名山区茅河镇香水

村积极探索采用波卡西堆肥法，在厌氧条件下分解易腐垃圾，堆肥和肥液可用于施肥，不断提升农村生活垃圾资源化利用水平。

（五）扩宽资金保障，垃圾处理收费机制再完善

一是印发《关于加快建立健全农村生活垃圾收费制度的通知》，按照“谁产生谁付费、多产生多付费”原则，指导各地有序建立“分类计价、计量收费、阶梯收费”的生活垃圾收费制度。目前，全市已有 5 个县（区）建立农村生活垃圾收费制度，三分之二以上行政村通过村规民约等方式建立了垃圾收费机制，收费标准由县（区）、乡（镇）、村（社）根据实际情况自行确定，农户每户每年 50 元至 100 元、每人每月 1 元至 3 元不等。二是将农村生活垃圾分类处理列入政府财政预算，在收运设施、人员经费、运营管理等方面加大投入保基本运行。各级财政部门加强资金监管，强化跟踪问效，提高资金使用效能。截至目前，市财政已累计兑现“高岗村模式”示范推广奖补资金 1050 万元。三是加大上级资金争取力度。积极争取农村综合改革专项资金、城乡建设发展资金、人居环境治理等专项资金支持。以乡村振兴和主题教育为契机，新争取省级城乡建设发展专项资金 984 万元用于补足农村生活垃圾收运处设施设备短板。

二、下一步工作打算

（一）进一步加强组织领导，推进法治责任再落实。加大统筹农村生活垃圾分类处理相关工作力度，严格落实法定责任，进一步完善具体配套制度和政策帮扶，进一步压实县（区）、尤其是乡（镇）和村（社）主体责任，健全工作机制、强化督促指导，确保责任落实到位、法规落地生效。

（二）进一步深入宣传指导，提高群众分类积极性。深化开展“六进”宣传活动，巩固全社会共同参与的良好氛围。通过“线上+线下”的方式灵活开展宣传教育，对不同群体，尤其对普通

农村居民和垃圾收运处体系重点环节工作者，常态化开展针对性、专业化的指导，持续深化对群众的垃圾分类教育，提高垃圾分类意识和能力。

（三）进一步推进设施建设，实现垃圾处置全闭环。加快推进雅安市生活垃圾焚烧发电厂项目三期建设，推进污泥无害化处置项目、餐厨垃圾无害化及资源化利用项目建设。鼓励各县（区）因地制宜自建或共建符合环保要求的小型垃圾处理设施，重点支持小型化、分散化、无害化的生活垃圾处理设施建设，加快补齐垃圾分类末端处置设施短板。

（四）进一步强化示范引领，推进垃圾减量再利用。抓好名山区、宝兴县 2 个国家级农村生活垃圾分类和资源化利用试点县建设，优化打造

农村生活垃圾分类处理“高岗村模式 2.0”，持续做好“高岗村模式”示范村的推广创建，激发垃圾分类的积极性。探索推广低成本、少维护的就地就近处理模式，拓宽无害化处理渠道，提升农村生活垃圾源头减量和资源化利用水平。

（五）进一步强化工作保障，推进治理实效再提升。统筹各专项资金，积极探索投融资体系，吸引更多社会资本参与。全面推进农村生活垃圾收费机制，提高群众缴费覆盖率。发挥目标绩效考核指挥棒作用，督促各级各部门认真抓落实，自觉接受人大、政协、社会和群众监督，不断提高农村生活垃圾减量化、资源化、无害化水平，打造宜居宜业和美乡村。

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 公告 第十三号

近期，由驻雅部队选出的雅安市第五届人民代表大会代表隋海鹏，因工作变动调离雅安，依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，隋海鹏的代表资格终止。

截至目前，雅安市第五届人民代表大会实有

代表 290 名。

特此公告。

雅安市人民代表大会常务委员会

2024 年 1 月 29 日

雅安市人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会关于个别代表资格的报告（书面）

2024年1月29日在雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议上

市人大常委会副主任
代表资格审查委员会主任委员
周建华

雅安市人民代表大会常务委员会：

近期，由驻雅部队选出的市五届人大代表隋海鹏，因工作变动调离雅安，依照代表法的有关规定，隋海鹏的代表资格终止。

本次市五届人民代表大会个别代表的代表资格变动后，雅安市第五届人民代表大会实有代表290名。

以上报告，请予审议。

雅安市人民代表大会常务委员会任免名单

（2024年1月29日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过）

根据市人民政府市长彭映梅提请，决定任命：
毛建美（女，彝族）为雅安市科学技术局局长；

赵友中为雅安市生态环境局局长。

决定免去：

李文峰的雅安市生态环境局局长职务。

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 第十九次会议议程

(2024年1月29日雅安市第五届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

- 一、听取和审议市人大常委会法工委关于2023年规范性文件备案审查工作情况的报告
- 二、审议市人民政府关于研究处理雅安市2022年度市级预算执行和其他财政收支审计工作情况审议意见的报告
- 三、审议市人民政府关于研究处理检查《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》实施情况审议意见的报告
- 四、审议市人大常委会常务委员会代表资格审查委员会关于个别代表资格的报告
- 五、审议任免议案

雅安市第五届人民代表大会常务委员会 第十九次会议出席人员名单(42人)

白云(彝族)	蔡军	周建华	郑朝彬	高福强
李志强	姜军	王帅	王琼(女)	毛艳燕(女)
邓西琼(女)	石章健	乐永	任永强	任昌蓉(女)
任洪波	刘继军	苏伟杰	苏林勇	李云忠
李健强	李雅婷(女)	吴潮海	沈世全	张甫刚
陈勇	陈颖	明登英(女,藏族)	罗文杰	赵雅玲(女)
荣可(女)	柯国富	贺东风	袁久胜	徐海波
高永洪	高佳秀(女)	陶炳忠	彭强	程宜(女)
程德辉	童以鸿			