

# 目 录

## 【雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十一次会议】

雅安市第四届人民代表大会常务委员会召开第三十一次会议·····(1)	
雅安市人民代表大会常务委员会	
关于提请审查《雅安市人民代表大会常务委员会工作报告》	
的决定·····(1)	
雅安市第四届人民代表大会常务委员会公告第二十二号·····(2)	
雅安市人民代表大会常务委员会	
代表资格审查委员会关于个别代表资格的报告(书面)	
·····荣 可 (2)	
关于 2020 年民生实事人大代表票决候选项目有关情况的报告(书面)	
·····市人民政府 (3)	
雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十一次会议议程·····(4)	
雅安市第四届人民代表大会常务委员会	
第三十一次会议出席人员名单(29 人)·····(4)	

## 【雅安市第四届人民代表大会第五次会议】

雅安市第四届人民代表大会召开第五次会议·····(5)	
在雅安市第四届人民代表大会第五次会议闭幕时的讲话	
·····兰开驰 (5)	
在雅安市第四届人民代表大会第五次会议闭幕时的讲话	
·····李伊林 (11)	
雅安市第四届人民代表大会第五次会议公告(第一号)·····(15)	
雅安市第四届人民代表大会第五次会议公告(第二号)·····(15)	
雅安市第四届人民代表大会第五次会议公告(第三号)·····(15)	
雅安市第四届人民代表大会第五次会议	
关于市人大常委会工作报告的决议·····(16)	
雅安市人民代表大会常务委员会工作报告·····李伊林 (16)	
雅安市第四届人民代表大会第五次会议	
关于政府工作报告的决议·····(25)	
政府工作报告·····邹 瑾 (26)	
雅安市第四届人民代表大会第五次会议	
关于雅安市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与	
2020 年国民经济和社会发展规划的决议·····(37)	
雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会	
关于雅安市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况	
与 2020 年计划草案的审查结果报告·····(38)	
关于雅安市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与	
2020 年国民经济和社会发展规划草案的报告	
·····市发展改革委 (40)	

# 雅安市人民代表大会常务委员会公报

2020 年  
第二号

(总号:120)

2020 年 6 月出版

主管单位:雅安市人大常委会  
主办单位:雅安市人大常委会办公室  
地 址:雅安市雨城区正和路 1 号 2 幢  
电 话:(0835)2222931  
传 真:(0835)2229339  
邮政编码:625000  
印 数:1-400 册  
字 数:106.8 千字  
承 印:雅安市凌丰印务有限责任公司

# 雅安市人民代表大会常务委员会公报

2020 年  
第二号

(总号:120)

2020 年 6 月出版

雅安市第四届人民代表大会第五次会议	
关于雅安市 2019 年预算执行情况和 2020 年预算的决议···	(48)
雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会	
关于雅安市 2019 年预算执行情况和	
2020 年预算草案的审查结果报告·····	(48)
关于雅安市 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告	
····· 市财政局	(51)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议	
关于市中级人民法院工作报告的决议·····	(59)
雅安市中级人民法院工作报告·····	袁彩君 (59)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议	
关于市人民检察院工作报告的决议·····	(65)
雅安市人民检察院工作报告·····	刘孝勇 (65)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议关于议案的规定和	
截止时间的决定·····	(71)
关于雅安市第四届人民代表大会第五次会议代表	
提出议案处理意见的报告·····	议案审查委员会 (71)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议选举办法·····	(72)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议	
关于代表二十人以上书面联名提名候选人截止时间的决定	
·····	(74)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议	
民生实事项目人大代表票决办法·····	(74)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议表决议案和决议办法···	(75)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团和秘书长名单···	(76)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团常务主席名单···	(76)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议执行主席分组名单·····	(77)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议副秘书长名单·····	(77)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议总监票人、监票人名单	
·····	(78)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议总计票人、计票人名单	
·····	(78)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议议程·····	(79)
雅安市第四届人民代表大会第五次会议代表名册(285 名)·····	(80)

主管单位:雅安市人大常委会  
主办单位:雅安市人大常委会办公室  
地 址:雅安市雨城区正和路 1 号 2 幢  
电 话:(0835)2222931  
传 真:(0835)2229339  
邮政编码:625000  
印 数:1-400 册  
字 数:106.8 千字  
承 印:雅安市凌丰印务有限责任公司

# 雅安市第四届人民代表大会常务委员会 召开第三十一次会议

5月14日，市人大常委会主任李伊林主持召开市第四届人大常委会第三十一次会议。副主任彭学松、杨兴品、刘平，秘书长罗强和委员共29人出席会议。出席人数符合法定人数。

会议对提请审查的市人大常委会工作报告作说明，审议并表决通过了关于审查常委会工作报告的决定、代表资格审查委员会关于个别代表资格的报告。

会议强调，要认真传达学习贯彻省十三届人大三次会议精神，坚持围绕中心服务大局，深入分析研究新形势新情况，积极提出意见建议和决策参考，助推雅安立足生态优势、绿色发展基础等，抢抓成渝地区双城经济圈、川藏铁路建设等

重大机遇，更好对接国家战略和国省规划，促进大数据、物流、文旅、体育、农业等绿色产业转型升级、产业链延伸、做大做强，加快谋划培育新经济新业态，努力打造新的经济增长点。要始终坚守为民情怀，持续跟踪督促垃圾分类后续处置、九龙水库引水工程建设、农村黑臭水体治理、既有住宅电梯增设等民生事项，确保人大职能作用发挥终端见效。要认真做好市四届人大五次会议各项筹备工作，确保会议高质量圆满召开。

市人民政府副市长宋开慧列席会议。

市人大常委会副秘书长，市人大专门委员会、常委会办事部门负责人列席会议。

## 雅安市人民代表大会常务委员会 关于提请审查《雅安市人民代表大会常务委员会 工作报告》的决定

(2020年5月14日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过)

雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十一次会议对《雅安市人民代表大会常务委员会工作报告(讨论稿)》进行了审议，决定将报告

提请雅安市第四届人民代表大会第五次会议进行审查。

# 雅安市第四届人民代表大会常务委员会公告

(第二十二号)

近日，雨城区选举的雅安市第四届人大代表熊军，因工作变动，调离雅安。依照代表法的有关规定，熊军的代表资格终止。

至此，雅安市第四届人民代表大会实有代表 285 名。

特此公告。

雅安市人民代表大会常务委员会

2020 年 5 月 14 日

## 雅安市人民代表大会常务委员会 代表资格审查委员会关于个别代表资格的报告（书面）

2020 年 5 月 14 日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十一次会议上

市人大常委会副秘书长  
代表资格审查委员会委员  
荣 可

雅安市人民代表大会常务委员会： 285 名。

近日，雨城区选举的雅安市第四届人大代表熊军，因工作变动，调离雅安。依照代表法的有关规定，熊军的代表资格终止。

至此，雅安市第四届人民代表大会实有代表

现报请市人民代表大会常务委员会予以公告。

以上报告，请予审议。

# 关于 2020 年民生实事人大代表票决 候选项目有关情况的报告（书面）

2020 年 5 月 14 日在雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十一次会议上

## 雅安市人民政府

雅安市人民代表大会常务委员会：

《2020 年民生实事人大代表票决候选项目建议方案》已经四届市政府第 69 次常务会议和四届市委第 144 次常委会议审议通过，现将 2020 年民生实事人大代表票决候选项目有关情况报告如下，请予审议。

### 一、候选项目征集

**（一）原则和要求。**项目始终坚持“统筹兼顾、突出民生、普惠共享、量力而行、注重绩效”五条原则，按照急需先立、成熟先立、好中优选的要求，在布局上要具有代表性、普惠性，确保受益面广；在项目选择上聚焦群众最急最忧最盼的紧迫问题；在资金安排上，具有可行性，符合我市财力实际，既量力而行又尽力而为；在建设周期上，具有可控性，能够在当年完成或取得阶段性成效。

**（二）项目征集过程。**2019 年 10 月 15 日，市政府通过党政网、政府网站、北纬网、“四川雅安”微信公众号、“生态雅安”新浪微博等渠道发布征集通告，采取公开征集、集体征集和向特定对象征集等方式，向各县（区）人民政府、市级各部门以及党代表、人大代表、政协委员和广大市民等各方面广泛征集 2020 年市级民生实事候选项目。截至 2019 年 11 月 10 日，共征集到建议项目 69 个，经市发展改革委牵头梳理合并，形成初步建议项目 67 个。

### 二、候选项目确定

**（一）项目初定。**2019 年 11 月 16 日，市发

展改革委组织市级相关单位对 67 个建议项目进行初审，初步筛选出 14 个建议项目，并交由相关责任部门修改完善。11 月 22 日，市发展改革委再次召集市级相关单位进行第二次初审，在征求各方意见的基础上，筛选出建议项目 10 个，并要求相关单位对建议项目进行再次审查和补充完善。12 月 16 日，市长邹瑾召开专题会议，会同市人大常委会、市政协有关领导对建议项目进行了专题研究，提出三点要求：一是民生实事件数要增加、资金增加、当年完成的项目件数增加；二是压缩一般项目支出，保障民生实事支出；三是要加强督查督办，确保民生实事的进度和质量。12 月 18 日，市委常委、常务副市长宋开慧召开专题会，进一步对民生实事项目进行细化论证，形成建议项目 19 个。

**（二）项目审核。**2020 年 2 月 25 日，市委财经委会议审议并原则同意确定建议项目为 15 个。按照会议精神，市级相关单位对项目进行修改完善。3 月 2 日，四届市政府第 69 次常务会议审议并原则通过建议项目表，相关部门按照会议精神对项目再次补充完善。5 月 12 日，市委常委、市政府常务副市长宋开慧将 2020 年民生实事人大代表票决项目有关情况向市人大常委会作了报告，并初步确定票决候选项目。5 月 13 日，四届市委第 144 次常委会议审议并通过《2020 年拟通过票决制实施的民生实事候选项目建议方案》，根据会议精神，确定背街小巷整治等 6 个民生实事人大代表票决候选项目。

### 三、候选项目情况

2020年民生实事人大代表票决候选项目为：60岁以上老年人接种肺炎或流感疫苗、建新路32号“创业商城”综合农贸市场提升改造、丰富夜间文娱活动、背街小巷整治、金凤山公园打造、医疗流动服务车。6个候选项目估算总投资6471万元，其中，市财政分担2633万元、县（区）财政分担838万元、企业（机构）自筹1000万元，其他资金2000万元；2020年计划投资5971万元，

其中，市财政分担2133万元、县（区）财政分担838万元、企业（机构）自筹1000万元、其他资金2000万元。

6个候选项目涵盖医疗卫生、便民服务、文化体育、市政建设等多个民生领域，覆盖全市六县两区城市和农村，惠及多个群体，具有较强的普惠性、公益性和社会效益。具体项目内容见附表。

## 雅安市第四届人民代表大会常务委员会 第三十一次会议议程

（2020年5月14日雅安市第四届人民代表大会常务委员会第三十一次会议通过）

一、审议雅安市人民代表大会常务委员会工作报告（讨论稿）

二、审议雅安市人民代表大会常务委员会关于提请审查《雅安市人民代表大会常务委员会工作报告》的决定（草案）

三、审议市人大常委会代表资格审查委员会关于个别代表资格的报告

四、讨论2020年民生实事人大代表票决项目  
五、其他事项

## 雅安市第四届人民代表大会常务委员会 第三十一次会议出席人员名单（29人）

李伊林	彭学松	杨兴品	刘平	罗强	王琼（女）
毛艳燕（女）	吕刚	朱斌	刘坚	刘宝	苏林勇
李田	李焕秀（女）	杨仕全	何卫平	张德明	陈勇
陈德全	范后雄	林梅（女）	罗云	郑乔	郑荣杰（女）
荣可（女）	高永洪	寇青	彭裕红（女）	雷健	

# 雅安市第四届人民代表大会召开第五次会议

5月17-19日，雅安市第四届人民代表大会第五次会议在雅安召开。

应出席市四届人大五次会议的代表285名，第一次全体会议实到代表265名，第二次全体会议实到代表271名，均符合法定人数。

市委书记、大会主席团常务主席、执行主席兰开驰，市人大常委会主任、主席团常务主席、执行主席李伊林分别主持两次全体会议。会议听取和审查了市人大常委会、市人民政府、市中级人民法院和市人民检察院工作报告，审查了雅安市

2019年国民经济和社会发展规划执行情况及2020年计划草案的报告、雅安市2019年预算执行情况和2020年预算草案的报告，表决通过了上述六个报告的决议；选举蔡军、郑尚堃为雅安市第四届人民代表大会常务委员会副主任，选举王颖杰、石章健、肖国龙、钟秋、贺东风、程宜、谭克强为雅安市第四届人民代表大会常务委员会委员；票决出了2020年5个民生实项目。会议期间共收到代表建议228件。

## 在雅安市第四届人民代表大会 第五次会议闭幕时的讲话

兰开驰

（2020年5月19日）

雅安市第四届人民代表大会第五次会议，经过全体代表和与会人员的共同努力，圆满完成了各项议程，即将胜利闭幕。

这次大会是在统筹推进疫情防控和经济社会发展，决战决胜脱贫攻坚、确保全面建成小康社会的关键时期召开的一次重要会议。大会坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的重要指示精神，全面落实中央、省委部署和市委安排，审议通过了各项报告和决议，完成了选举任务，投票表决确定了民生实项目，实现了预定目标，取得了丰硕成果。会议期间，各位代表肩负全市人民的重托，认真履行宪法和

法律赋予的职责，积极主动建言献策，共商发展大计。因应疫情防控要求，本次会议的会期和规模虽有所压减，但开出了高质量好效果，是一次凝心聚力、团结奋进的大会，是一次求真务实、开拓创新的大会，必将进一步激励全市上下振奋精神、锐意进取、拼搏实干，必将为奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利、确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官注入强大动力。

已经过去的2019年，是雅安发展进程中大事要事多、急事难事多的一年，市委团结带领全市广大干部群众，保持发展定力，抓住关键大事，苦干实干、攻坚克难，各项事业发展迈上新台阶，多项工作走在全省前列，党风廉政建设社会评价

满意度排名全省第 1，平安建设满意度排名全省第 1，生态环境保护党政同责考核排名全省第 1，“十三五”规划主要指标完成进度符合预期，全面建成小康社会取得决定性重大进展，去年 12 月省委清华书记来雅调研并指导市委常委班子专题民主生活会，对雅安工作给予了充分肯定。经过一年艰苦努力和不懈奋斗：**经济发展稳中向好**，全市地区生产总值年均增幅 8%，经济总量实现两年迈过百亿台阶、突破 700 亿元，增速位居全省第 4，主要经济指标高于全省平均水平。**生态底色更加厚实**，空气和水环境质量创“十三五”以来最好水平，持续位居全国全省前列，森林覆盖率保持全省第 1，“雅安蓝”“雅安绿”成为老百姓最骄傲的话题，昨天四川卫视《对话绿色先锋》节目专题报道了雅安坚持生态优先、绿色发展的具体实践和成效。**新旧动能加速转换**，石材循环经济、新型建材、现代绿色纺织等传统产业加快转型升级，大数据、文旅、康养、体育等绿色新产业加快培育发展，川西大数据产业园仅 8 个月就实现开园运营、成为目前全省规模最大、标准最高的绿色数据中心，连续两年入选中国康养城市 50 强、排名全国第 5，碧峰峡景区成功创建国家 5A 级景区、是去年全省唯一，获评全省促进服务业发展工作先进市。**区域协同不断拓展**，对外主动融入全国全省开放发展大局，积极推进川西门户枢纽建设，东融成都一体化发展，西连西藏协同发展，着力打通南向物流新通道，雅安的“朋友圈”越来越大；对内加快构建“一核两翼”市域发展新格局，加快推进县域经济特色发展、竞相发展、一体化发展，积极争创全省县域经济先进县、进步县、天府旅游名县，各县区呈现出积极进取、创先争优的良好态势。**发展活力持续激发**，农业农村、国企国资等重点领域改革稳步推进，市县两级机构改革总体完成，通过乡镇行政区划调整改革减少乡镇 47 个，完成省下目标的 142%，正加快推进村级建制调整改革；被国务院办公厅评定为财政管理先进市、为全省唯一市州；

以改革创新精神破解难题，从电力体制改革、提升融资能力等 12 个方面着力解决一批困扰多年、影响全市经济社会发展的堵点难点问题。**城乡面貌明显提升**，中心城区扩容提质，数字新城、文教新城、康养新城、熊猫新城“四个新城”启动建设，“天府之肺、熊猫故乡”城市名片和“一座最滋润的城市”旅游口号越来越响；乡村振兴加快推进，有机农业示范基地面积全省第 1，全域建成幸福美丽新村。**社会民生更有温度**，聚焦急难愁盼办好民生实事，脱贫攻坚成果持续巩固，川西教育中心、川西医养中心加快建设，平安雅安、法治雅安建设深入推进。全力应对“8·22”特大暴雨灾害，最大限度降低了人员伤亡，人民日报头版为雅安干部点赞。**党的建设全面加强**，把党的政治建设摆在首位，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，纵深推进全面从严治党，持续正风肃纪、零容忍惩治腐败，风清气正的政治生态巩固发展。在这次人代会分组讨论期间，各位代表也纷纷为雅安工作“点赞”。

成绩来之不易，是省委坚强领导的结果，是全市广大干部群众撸起袖子干出来的，是各行各业奋斗者挥洒汗水拼出来的，也饱含着全市各级人大和广大代表的辛劳和汗水。过去一年，市人大及其常委会始终坚持党的领导，紧紧围绕全市中心工作，认真履行法定职权，做了大量卓有成效的工作，多项工作得到全国和省人大常委会肯定。人大代表助推乡村振兴“四个我”活动经验做法被全国人大常委会办公厅转发；在全国率先提出 60 岁以上老年人重点疾病健康体检机制并推动实施，被国家卫健委《健康中国行动（2019-2030）》采纳；在纪念四川省人大设立常委会 40 周年座谈会上，作为唯一市（州）代表作了经验交流发言；率先在全省市县乡三级同步开展民生实事项目代表票决制试点，经验做法在全省推广；研究出台的《雅安市村级河（湖）长制条例》是全国范围内首次对村级河（湖）长制进行较为系统的立法；人大助推生态环保、脱贫攻



坚、民生改善、林竹产业发展等一系列工作可圈可点，成效突出。对市人大常委会的工作，市委是充分肯定的，人民群众也是高度认可的。在这里，我代表市委，向全市各级人大及其常委会，向全体人大代表表示衷心的感谢！

进入 2020 年，突如其来的新冠肺炎疫情席卷全国。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全党全军全国各族人民万众一心、众志成城，同时间赛跑、与病魔较量，全面打响疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。经过艰苦卓绝的努力，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效，中华民族再次在重大危机面前经受住了严峻考验，展示了战胜一切困难的磅礴伟力，这场危机和大考再次雄辩地证明，中国共产党领导和我国社会主义制度、我国国家治理体系具有强大生命力和显著优越性。在这场特殊斗争中，市委坚定贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署，始终把人民群众生命安全和身体健康放在首位，第一时间成立应急指挥部、第一时间实施联防联控、第一时间向市民发出通告、第一时间设立防疫卡点，第一时间抓复产复工复市复学，全市各条战线团结一心、同舟共济，全民参与、全员防控、全力奋战，有力遏制了疫情蔓延，生产生活秩序正全面恢复。在这个过程中，全市广大基层党组织、医务人员、基层干部等发挥了重要作用，涌现出了一批最美战疫者、最美逆行者、最美奋斗者。借此机会，我代表市委，向奋战在防控一线的广大医务人员、公安干警、基层工作者、志愿者，以及社会各界人士、广大人民群众，致以最崇高的敬意和最衷心的感谢！

今年是具有里程碑意义的重要一年，“两个百年”目标在这里交汇，两个“五年规划”在这里交接，我们步入了加快建设绿色发展示范市、推动高质量发展的关键阶段。**这一年，我们必须兑现决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会的庄严承诺。**党中央向全党全国人民发出了决战决胜脱

贫攻坚的总攻号令。今年下半年开始，国家和省上都要组织开展脱贫攻坚普查，对各地脱贫攻坚成效进行全面检验。我市名山、天全 2 个县（区）要代表全省接受国家普查，其余 6 个县（区）也要接受省级普查。全市上下要以更大决心、更强力度推进脱贫攻坚，确保如期完成脱贫攻坚目标任务，确保与全国全省同步全面建成小康社会，向人民群众交上一份满意答卷。**这一年，我们必须奋力夺取疫情防控和经济社会发展的双胜利。**在保持经济社会正常运转的过程中加强疫情防控、在做好疫情防控的前提下推动经济社会发展，是我们必须完成的双重任务。雅安经济社会发展与全省走势基本一致，连续多年经济增速高于全省平均水平，虽然受疫情临时性强烈冲击，但在一季度仍保持了正增长，增速排名全省第 2，并且正面临成渝地区双城经济圈建设、成都平原经济区一体化发展等重大战略机遇，特别是昨天党中央、国务院发布《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，涉及大数据、旅游休闲、健康养生等战略性新兴产业发展、国家公园建设、川藏铁路建设、高载能行业向清洁能源优势地区集中、对外开放、绿色发展等多个方面，都为雅安发展带来了新的重大机遇，此外中央加大宏观政策逆周期调节力度，密集部署加快 5G 网络、数据中心等“新基建”建设，推出发行特别国债、增加地方政府专项债券规模、定向降准支持实体经济等措施对冲疫情影响，我市“5+1”绿色产业体系与疫情后催生的大数据、大健康、文化旅游、智能制造、线上服务等新兴产业发展高度契合，这些巨大利好条件和积极因素有利于加快推进雅安经济社会发展，所以这次人代会确定了增速比全省高 1 个百分点左右的目标，体现了跳起摸高、积极进取的工作取向，也是有机遇、有条件、有支撑的，是通过努力能够完成的，有利于激励全市上下加快发展，各县区还可以根据自身情况确定发展争创目标，决不能降低标准。省上将按季度下达任务，市上也要按季度对各县区、有关部

门进行考核，快马加鞭、全力以赴推动发展。**这一年，我们必须抓住重大机遇加快融入成渝地区双城经济圈。**推动成渝地区双城经济圈建设，是习近平总书记亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大区域发展战略，有利于在西部形成高质量发展的重要增长极，打造内陆开放战略高地，是雅安当前和未来发展最重大最现实的发展机遇，必须切实抓紧抓好。全市各级各部门要进一步强化底线思维、目标导向、机遇意识，大干快干、拼搏奋进，确保如期圆满完成全年各项目标任务。重点抓好以下六个方面的工作。

**一要毫不放松抓好常态化疫情防控。**当前，虽然国内疫情得到有效控制，但境外疫情暴发增长态势仍在持续，疫情防控这根弦必须时刻绷紧，决不能前功尽弃。要严格落实“外防输入、内防反弹”要求，抓好常态化疫情防控措施落地见效，加快完善公共卫生应急管理体系，强化基层社会治理，加强乡村、社区管理，对防控漏洞再排查、对防控重点再加固、对防控要求再落实，确保疫情不出现反弹。

**二要全力以赴稳定经济增长。**坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，二季度“抢进度”、三季度“大冲刺”、四季度奋力“夺目标”，确保此次人代会确定的各项任务圆满完成。要坚持农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级，切实畅通产业循环、市场循环、经济社会循环。要全面落实各项政策，以更大的力度帮助各类企业特别是中小微企业共渡难关。要紧紧扭住项目建设这个“牛鼻子”，加快260个市以上重点项目建设，围绕新基建、成渝地区双城经济圈等新机遇和疫情催生的新产业新业态，谋划、储备、包装、争取一批好项目、大项目。同时，要根据当前新形势、新机遇、新任务科学编制“十四五”规划，为下一个五年发展积蓄新动能。

**三要坚定不移深化改革扩大开放。要全面融入成渝地区双城经济圈。**省委即将召开十一届七

次全会，并出台有关文件，我们也要提前思考，立足雅安区位条件、资源禀赋等现实基础，发挥好领导干部、专家学者、高端智库、人大代表、政协委员、各民主党派、工商联和无党派人士的作用，力争形成一批高质量研究成果，进一步找准雅安在双城经济圈的发展定位、重点任务、工作举措，为召开市委四届八次全会做好充分思想准备和工作准备。要积极对接成渝地区双城经济圈有关规划，结合“十四五”规划编制，围绕双城经济圈“两中心两地”定位编制一批项目落地。要全力推进与成都市以及重庆合作事项落实，进一步加强大数据、汽车及装备制造、文旅康养等优势产业合作，全力建设成渝地区双城经济圈国家数字经济创新发展试验区重点园区、产业配套发展区，共建巴蜀文化旅游走廊，推动优势产业跨区域互补联动发展。同时，要加快区域协同发展，巩固西向对藏合作成果，加强与拉萨、林芝等深度合作，加快南向、北向开放步伐，强化与广西等地合作，以推进“蒙茶”产业发展为契机加强与内外蒙古、俄罗斯的合作交流，不断拓展雅安对外开放的广度和深度。**要加快建设川西门户枢纽。**配合做好川藏铁路雅安至林芝段建设工作，抓好雅眉乐自隆铁路（渝雅高铁）前期工作，加快建设成雅快速通道、峨汉高速、泸石高速等重大交通项目，加快无水港与重庆港、钦州港合作，积极参与“一带一路”建设和西部陆海新通道建设，不断提升雅安在区域空间布局中的战略地位。**要推动重点领域和关键环节改革取得新进展。**加快国企国资、财税金融、营商环境、民营经济等重点领域改革，抓实做好乡镇行政区划调整改革“后半篇”文章，稳步推进村级建制调整改革，不断提升基层治理效能。

**四要持续用力发展壮大绿色产业。**产业是一个地方经济发展的支撑所在、底气所在。对雅安而言，当前就是要立足优势资源、产业基础和疫情催生风口产业、新的市场需求，坚持“立足现有”与“无中生有”相结合，持续发展壮大“5+1”

绿色产业，巩固传统产业优势，抓紧发展战略性新兴产业、未来产业，不断培育新的经济增长点。

**要在大数据产业集聚化发展上有新突破。**以川西大数据产业园为载体，加快推进智能制造产业园、数博小镇、数字公园、大数据学院、技师学院等建设，全力构建数据存储、数据计算、数据应用、数据交易、数智制造、数据人才培养六大生态链，与天府新区、重庆两江新区探索开展“总部+基地”“研发+生产”等产业合作模式，再吸引一批知名企业和大项目落户，做大产业规模，不断提升“雅云”影响力，奋力推动数字经济走在全省前列。

**要在绿色载能产业成链化发展上有新突破。**用足用好水电消纳产业示范区试点电价政策，建设全省绿色载能产业发展示范基地。依托化成箔产业基础，培育发展电子信息产业，发展智能化终端产品、电子元器件等电子制造项目。依托汉源、石棉铅锌产业园建设和现有电解锌等产业基础，以成雅工业园区获批建设表面处理循环经济产业园为契机，大力发展锻造、铸造、表面处理等上下游配套产业链。加快石材循环经济产业发展，壮大碳酸钙粉体、玄武岩纤维、装配式建筑、新型水泥、建筑骨料等产业，建设西部绿色新型建材基地。推动氢能产业破题发展，打造川西绿色氢能制造应用基地。此外，要加快布局锂电池、钒电池、氢燃料电池等产业。

**要在制造业智能化发展上有新突破。**大力发展工业大数据，创建工业大数据平台，推动制造业智能化改造提升。推进汽车及零部件产业转型升级，加快新能源汽车项目，发挥零部件企业区域市场优势，打造川西重要的汽车及零部件生产研发基地。加快现代绿色智慧纺纱园建设，加快形成集纺织、印染、服装加工等于一体的产业集群，打造全国绿色纺织产业基地。

**要在文旅康养产业品牌化发展上有新突破。**推进生态文化旅游融合发展，真正把世界大熊猫文化发源地、世界茶文化发源地两大超级 IP 打

响，全面提升精品旅游景区、精品文化旅游线路知名度，加快形成特色文创旅游商品产业链条，打造中国国际特色旅游目的地。要构建大健康产业生态圈，抓住大健康产业加速进入“全民需求时代”机遇，抢占先机加快发展康养医养、中医药等产业，打造茶养茶疗、禅修康养、森林康养、阳光康养、温泉康养、运动康养等特色品牌，着力建设国际康养城。要推动体育产业尽快形成，加快建设国家体育产业创新试验区，积极承办一批影响力大的体育赛事，引进一批体育用品制造企业，加速体育产业发展。

**要在绿色有机农业精深化发展上有新突破。**着力解决产业链不长、附加值不高、大多处于价值链低端的问题，抓好“五雅”特色农产品基地建设，大力发展农产品精深加工、生物医药等产业，加强农产品综合开发利用，着力打造全国优质农产品供给区和运动员绿色健康食品供应基地。要充分发挥国家农业科技园区载体作用，抓好各县（区）特色农业园区建设，积极争创省、市现代农业园区，引导加工企业向园区集聚。

**要在商贸物流业规模化发展上有新突破。**要抓好消费提档升级，顺应疫情期间在线经济、新型消费等新业态、新模式逆势上扬的发展态势，加快发展生鲜配送、网络购物、餐饮外卖等“宅经济”，鼓励投放消费券等方式激发餐饮、住宿等消费需求，促进消费回补和潜力释放。要大力发展电子商务，积极发展跨境电商，借力“互联网+”，把“雅字号”系列品牌推介出去，前段时间我们一些县区“一把手”网络推介、直播“带货”等，都是很好的尝试。要加快发展现代物流，加快川藏物流产业园、雅安物流园等重点物流项目建设，打造智慧物流综合服务信息平台、智能物流配送中心等，加快建设现代物流产业集群，打造进藏物资集散地。

**五要加快推进新型城镇化和乡村振兴。**加快中心城区建设，推进雨城、名山、经开区三区互联互通、同城化发展，推进数字新城、文教新城、

康养新城、熊猫新城建设，大力发展夜经济、会展经济等新业态，提升城市品质，发展城市经济。大力提升县域综合实力和整体竞争力，全力争创县域经济先进县、进步县、天府旅游名县。做大做强一批中心镇、特色小镇，增强城镇聚集产业、承载人口、辐射带动能力。以产业振兴带动乡村全面振兴，继续深化茶、果药、果蔬三条百公里百万亩乡村振兴产业带建设，带动群众致富增收。

**六要坚决打好三大攻坚战。打好脱贫攻坚战。**紧扣“两不愁三保障”目标，扎实开展脱贫攻坚问题整改清零行动，抓好面上巩固脱贫成果和防止返贫工作，认真做好接受国、省普查工作，抓好各方面补短板工作，确保脱贫成果经得起全方位检验。**打好污染防治攻坚战。**扎实抓好中央、省环保督察问题整改，持续打好蓝天、碧水保卫战等污染防治“八大战役”，确保空气和水环境质量保持全国全省前列，积极争创国家生态文明建设示范市县和“两山”基地。**打好防范化解重大风险攻坚战。**当前要抓好火灾、地灾、洪灾、泥石流和安全生产等隐患排查和防范处置工作，确保人民群众生命财产安全。要认真做好保障和改善民生工作，认真实施已票决民生实事，扎实抓好农民工、大学生等重点群体就业促进，切实解决受疫情影响困难企业和群众实际问题。

目标已经确定，任务已经部署。全市各级各部门要将各项安排细化为具体指标任务，转化为全市上下的共同行动，以时不我待的紧迫感、主动作为的使命感，集中精力抓落实，坚决夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

**夺取双胜利、打赢收官战，必须坚定正确的政治方向。**党政军民学，东西南北中，党是领导一切的。这次疫情防控成果充分证明了以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，始终是我们战胜一切困难和挑战的最大政治优势、最强信心来源。全市上下要始终把党的政治建设摆在首位，统筹推进党的各项建设，进一步增强“四个意识”、

坚定“四个自信”、做到“两个维护”，自觉把党的领导贯穿于各方面全过程，切实把思想和行动统一到中央、省委决策部署和市委工作安排上来，确保雅安各项事业发展始终沿着正确方向前进。

**夺取双胜利、打赢收官战，必须敢闯敢试开拓创新。**去年以来，我们从无到有建设大数据产业园，从无到有培育康养体育等新产业新业态，启动“四个新城”建设等，都不是墨守成规得来的。特别是面对疫情加速推动产业和生活方式变革的新情况，更需要我们转变思维方式和工作方式，以“变”应“变”，勇于走别人没走过的路、做别人没做过的事，敢于闯、敢于试，找准优势、转化优势、创造优势，以改革创新精神开创雅安各项事业新局面。

**夺取双胜利、打赢收官战，必须事不避难勇往直前。**当前在疫情防控常态化情况下加快发展的确面临很多困难，在大家都难的情况下，比的是态度和意志，比的是信心和决心，比的是克难奋进的勇气和担当。去年以来我们持续开展“通堵点破难点”专项行动，长达十余年的部分移民欠缴电费问题得到妥善解决，一大批久诉不息的信访积案问题逐一化解，等等，正是我们横下一条心、拿出一股劲，知难不畏难，才一个一个推动解决的，如果避难就易、顾虑重重，难就会更难。大家一定要始终保持斗争精神，敢于直面困难矛盾，不惧艰险、奋勇搏击，把难题一个一个克服，把事情一件一件办好办成。

**夺取双胜利、打赢收官战，必须团结协作凝心聚力。**越是在困难的时候，越需要最广泛、最充分地调动一切积极因素，最大限度地把各种力量团结和凝聚起来。要充分发挥党委总揽全局、协调各方作用，加强各班子之间、上下级之间、条块之间的团结，加强与各民主党派、社会各界人士团结，同心同德、同舟共济，“关键少数”特别是四家班子领导干部要带头作好表率，推动全市上下心往一处想、劲往一处使，形成“一盘棋、一条心、一起干”推动发展的强大合力。

人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑国家治理体系和治理能力的根本政治制度。全市各级人大及其常委会要坚持党对人大工作的全面领导，围绕贯彻落实中央大政方针、省委决策部署和市委工作安排，结合实际创造性做好立法、监督等工作，完善和创新代表工作机制。市委将进一步加强对人大的领导，大力支持人大及其常委会履行职权、开展工作，为人大工作创造良好条件。“一府一委两院”和有关部门要自觉接受人大监督，坚决执行人大及其常委会的决议决定，认真办理人大代表建议，主动向人大及其常委会报告工作，积极

配合人大开展各项履职活动。人大代表要倍加珍视代表职务和荣誉，主动参与支持常态化疫情防控和促进经济社会发展各项工作，最大限度凝聚力量、提振信心，为实现今年目标任务作出积极贡献。

大战尚未结束、大考仍在继续。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，深入落实中央、省委决策部署，拼搏奋进、全速奔跑，加快建设绿色发展示范市，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官努力奋斗！

## 在雅安市第四届人民代表大会 第五次会议闭幕时的讲话

李伊林

（2020年5月19日）

雅安市第四届人民代表大会第五次会议，经过全体代表和与会人员的共同努力，圆满完成各项议程。

大会审查批准了市人大常委会、市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院工作报告和计划、预算报告，通过了关于报告的决议，票决出了民生实项目，完成了选举任务。大会的胜利召开，必将激励全市人民以更加坚定的信心、更加振奋的精神、更加昂扬的斗志，为全面建成小康社会，加快建设绿色发展示范市而努力奋斗。

刚才，开驰书记作了重要讲话，围绕夺取“双胜利”、打赢“收官战”作出安排部署，对做好人大工作提出明确要求。听了之后，体会很多、感触很深、非常振奋。我总的体会和感受：当前，

雅安正处于历史发展最好时期。绿色发展之路坚定不移越走越宽、越走越美，绿色发展示范市风鹏正举，森林覆盖率、空气质量、水环境质量、环境宜居指数在全省全国处于领先水平，大数据、康养医养、文化旅游、体育等绿色新产业新动能蓄势待发，势头迅猛，前景广阔，传统绿色产业与新兴绿色产业构架起雅安绿色发展腾飞的“双翼”；城乡建设日新月异，通过移民大搬迁和“5·12”“4·20”地震灾后重建等，全市基础设施和城乡面貌发生翻天覆地变化；基层治理有力有效，新村聚集点管理条例等地方性法规的出台为地震灾区提升发展打下坚实基础，民生实项目人大代表票决制的试点发挥了代表密切联系群众优势；社会大局和谐稳定，政治生态从悲壮走

向豪迈，党风廉政建设社会评价、平安建设满意度排名全省第一；全市上下政通人和、风清气正，广大干部群众心往一处想、劲往一处使，求发展、谋发展、促发展激情高涨，空前团结，干劲十足，特别是在重大事件、重大疫情等急难险重工作中敢于担当、甘于奉献，得到社会各界充分肯定。总之，无论放眼全国、全省的大局，放眼未来更长的时间节点，还是放眼不断满足人民群众对美好生活的追求，雅安都有足够的自信，一定能够在新一轮发展当中，为全省乃至全国树立一个高质量发展的示范、践行新发展理念的样板。

当前，成渝地区双城经济圈建设、川藏铁路建设、疫情后续政策等新机遇、新形势，对雅安既是挑战更是机遇。我们要倍加珍惜来之不易的发展局面，珍惜团结和谐的良好氛围，珍惜千载难逢的历史机遇，**坚定绿色发展思路，保持绿色发展定力**，坚定发展的意志、发展的毅力、发展的情怀，为了雅安人民、为了雅安长远发展、为了公共利益而努力奋斗，撸起袖子加油干。我们要认真学习、深刻领会、全面贯彻本次会议特别是开驰书记的重要讲话精神，把思想和行动统一到市委的决策部署上来，统一到本次会议确定的各项目标任务上来。全体人大代表要广泛宣传本次会议精神，与人民群众互动，把开驰书记讲话精神、市委对全市的发展思路和决策部署带回去、传达好，把人民群众好的想法、建议反馈上来，丰富完善雅安发展思路和工作举措，进一步激发全市人民的意志、定力、干劲，形成雅安发展振兴强大的合力。人大系统要按照开驰书记的要求，**重整行装再出发**，集中精力抓落实，为坚决夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，确保全面建成小康社会而不懈努力。

**重整行装再出发，必须坚持党的领导，在把准政治方向上保持定力。**坚持党的领导是人民代表大会制度的本质要求和最大优势，也是做好人大工作最根本的政治保证。全市各级人大要坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，

深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面落实习近平总书记关于四川工作、雅安发展系列重要指示精神，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。要切实把党的领导体现在工作中、落实到行动上、贯穿于履职全过程，坚决做到地方立法呼应党委决策部署，监督问效紧扣党委中心工作，重大决定体现党委发展要求，人事任免坚持党管干部原则，及时把党委的主张通过法定程序成为人民群众的共同意志和自觉行动，确保人大工作始终与党委工作思想同心、目标同向、行动同步。各位人大代表要围绕党委重大决策部署，充分发挥来自群众、联系广泛的优势，及时把党委政府的部署、政策带下去，把群众的呼声带上来，多做统一思想、凝心聚力的工作。

**重整行装再出发，必须抢抓重大机遇，在落实首位战略上精准发力。**融入成渝地区双城经济圈建设，是雅安当前和未来发展最重大最现实的发展机遇，人大必须强化机遇意识，主动担当作为。我们将督促政府牢固树立“错过一个机遇，落后一个时代”的理念，以强烈的责任感使命感落实好雅安高质量发展的首位战略，在生产布局、产业定位、项目谋划等各个方面加快全面融入的步伐。关注“十三五”规划执行和“十四五”规划编制情况，推动雅安在双城经济圈建设中找准发展定位和工作着力点，谋划争取一批重大项目，力争更多项目纳入国省“十四五”规划和双城经济圈建设规划，推动雅安融入双城经济圈的重大政策、重大项目、重大平台、重大改革在相关专项规划、工作方案中得到充分体现。密切关注区域协同发展，推动构建区域发展利益共同体，推动优势产业跨区域互补联动发展。紧紧围绕市委关于融入双城经济圈发展的重大决策部署开展调查研究，提出意见建议，为市委科学决策提供参考。充分发挥代表联系广泛的优势，统一思想认识，凝聚智慧力量，为我市抢抓双城经济圈建设重大机遇发挥更大作用。开展双城经济圈地方

人大协同履职课题研究，深化拓展与成都人大的合作，探索与双城经济圈其他地方人大建立助推区域协同发展合作机制，重点在深化立法工作协同、同步实施重要问题监督、同步决定同类重大事项、共同向全国人大提出有关议案建议等方面深化协作，为推动双城经济圈高质量一体化发展依法履职尽责，作出应有贡献。

**重整行装再出发，必须服务中心大局，在助推绿色发展上献计出力。**围绕中心、服务大局是开展人大工作的根本要求。全市各级人大要主动在全市发展大局中来谋划、推动人大工作，找准人大工作与经济社会发展的结合点，紧扣改革发展稳定中的重大问题、法律法规实施中的突出问题、群众反映强烈的热点难点问题，切实做到行使职权从大局着眼，开展监督向大局聚焦，组织代表活动为大局助力。要紧紧围绕党委重大决策部署和本次大会确定的目标任务，紧扣“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”的要求，聚焦绿色产业发展、区域协同发展、“四个新城”建设、川西门户枢纽建设、三大攻坚战等重点工作的难点、堵点问题，发挥人大制度优势和国家权力机关作用，毫不动摇、持之以恒推动绿色发展示范市建设。人大代表是我市各行各业的骨干，要主动参与支持常态化疫情防控和促进经济社会发展各项工作，在产业发展、乡村振兴、改革创新、生态保护、民生改善、基层治理等方面勇担当、善作为，发挥好引领和标杆作用，广泛动员各方面力量积极投身到雅安发展的各项事业中。

**重整行装再出发，必须坚守为民初心，在增进民生福祉上持续给力。**坚持以人民为中心，保障和改善民生是人大工作的出发点和落脚点。全市各级人大要以对人民群众的无限深情和赤子情怀，自觉同人民想在一起、干在一起，坚持把群众当亲人，把群众的事当家事，随时随地关注人民群众的“急难愁盼”，尽心竭力为群众办实事、做好事、解难事，推动解决好群众的操心事、烦

心事、揪心事，通过督办一项项民生实事，解决一件件群众难题，努力让人民群众切身感受到人大工作的力度、深度、温度，拥有更多获得感、幸福感、安全感。要紧紧围绕全面建成小康社会目标任务，在跑好全面建成小康社会“最后一公里”中展现新作为。围绕脱贫攻坚、森林防火、安全生产、重大疫情防控、公共卫生安全、食品药品安全、饮用水安全、菜篮子工程、养老服务、教育、禁毒、防艾等热点难点问题持续开展监督，不断深化“乡村振兴—我参与、我推动、我带头、我示范”等代表主题活动，推动民生问题优先解决、民生项目加快实施、惠民政策全面落实，努力让雅安人民呼吸新鲜空气、吃安全食品、喝干净水、享优良生态环境、过幸福安康生活。各位人大代表要全心为民代言，忠诚为民履职，深入基层访民情纾民困，让老百姓真切感受到代表就在身边、人大工作就在身边。

**重整行装再出发，必须发挥制度优势，在推进基层治理上担当有力。**人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力现代化的根本政治制度。全市各级人大要紧扣基层社会治理的新要求，找准地方人大工作与基层社会治理的结合点，将人大制度优势转化为治理效能，将治理效能转化为发展胜势，在市域治理现代化中充分发挥人大作用。要自觉维护宪法和法律权威，依法行使立法权、监督权、决定权、任免权，推动“一府一委两院”严格执法、公正司法。过去一年，市县乡三级人大均开展了民生实事项目人大代表票决制试点工作。实践证明，民生实事项目虽然是群众关心的“关键小事”，但嵌入代表票决后就成为体现人民当家作主的“大事”，通过群众提、代表定、政府办、人大督，构建起党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的基层实践平台，实现了政府民生领域决策与群众“急难愁盼”需求精准对接、高度融合，实现了政府治理、社会参与、群众自治的良性互动，有利于化解基层治理面临的矛盾和问题。下一步，全市各级人大要把

票决制作为做实决定工作、做深监督工作、做活代表工作的重要抓手，在发挥代表作用、选好民生项目、丰富监督形式、提高工作实效、完善评价体系上下更大功夫，紧盯民生实事项目实施的每一个环节，实施动态跟踪、“闭环”管理、科学评价，扎实推动票决制工作制度化、规范化、常态化开展。

这次新冠肺炎疫情，既是一次危机，也是一次大考。全市人大系统要切实将思想和行动统一到党中央大政方针和省委、市委决策部署上来，积极融入全市疫情防控和经济社会发展大局，积极适应新形势、新常态，坚持两手抓、两手硬、两促进，充分发挥人大职能作用和人大代表密切联系群众的优势，在统筹推进疫情防控和经济社会发展中发挥人大积极作用。既要立足当前，继续全程参与、全心投入、全力助推疫情防控阻击战和攻坚战；更要放眼长远，聚焦这次疫情防控救治工作中的薄弱环节，聚焦公共卫生法治保障、疾病预防控制、重大疫情防控救治、重大疾病医疗保险和救助、应急物资保障、野生动物保护、城乡人居环境整治中存在的短板和不足，推动各级各部门严格依法实施疫情防控和恢复正常社会秩序相关措施，推动传染病防治法、野生动物保护法、突发事件应对法等法律法规的贯彻实施，推动健全常态化防控机制，健全公共卫生应急管理体系，把保障人民生命安全和身体健康的制度防线筑得更牢固。我们要以有力有序有效助推疫情防控的生动实践，充分体现人大在大灾大难、急难险重面前应有的使命担当、责任意识 and 为民情怀，体现地方人大在加强基层治理的重要地位

和作用。

**重整行装再出发，必须坚持守正创新，在加强自身建设上正向使力。**坚持立足实际、开拓创新，是做好人大工作的重要遵循和强大动力。全市各级人大要正确把握人大工作的政治功能和职责定位，坚持“一线”标准、“一线”状态、“一线”作为，为民代言敢讲真话，监督工作敢于逗硬，助推发展敢于较真。要正确把握人大工作的特点和规律，既在程序上严格依法办事，更在实质上着力推动问题解决和工作落实，坚持人大工作“微创新”，迈小步、不停步，一步一个脚印增强工作质量和实效。要切实抓好人大常委会机关建设，抓班子带队伍，抓学习强素质，抓制度促规范，引导人大干部正确处理好公与私、有为与有位的关系，以“真实效”为履职要求，在工作中直面问题、对症下药，找准切口、精准发力，对具有挑战性的工作敢于攻坚克难、善做善成，对平凡的工作、程序性工作努力做出特色亮点，确保人大职能作用发挥终端见效。要不断加强和改进代表工作，在保障代表履职上出实招，在开展代表活动上创特色，在代表建议办理上求实效，不断强化“代表走近群众、群众亲近代表”的双向良性互动机制。

各位代表、同志们，回看走过的路，我们充满自豪；远眺前行的路，我们更加自信。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，重整行装展现新气象，担当作为创造新业绩，努力为全面建成小康社会、谱写新时代雅安高质量绿色发展新篇章作出新的更大贡献！



# 雅安市第四届人民代表大会第五次会议公告

(第一号)

雅安市第四届人民代表大会第五次会议于2020年5月19日选举蔡军、郑尚堃为雅安市第四届人民代表大会常务委员会副主任。

现予公告

雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团

2020年5月19日

# 雅安市第四届人民代表大会第五次会议公告

(第二号)

雅安市第四届人民代表大会第五次会议于2020年5月19日选举王颖杰、石章健、肖国龙、钟秋、贺东风、程宜(女)、谭克强(按姓名笔画为序)为雅安市第四届人民代表大会常务委员会委员。

雅安市第四届人民代表大会常务委员会现实有组成人员39名。

现予公告

雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团

2020年5月19日

# 雅安市第四届人民代表大会第五次会议公告

(第三号)

雅安市第四届人民代表大会第五次会议于2020年5月19日票决通过了60岁以上老年人接种肺炎或流感疫苗、医疗流动服务车、背街小巷整治、金凤山公园打造、丰富夜间文娱活动为2020年实施的民生实事项目。

现予公告

雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团

2020年5月19日

# 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 关于市人大常委会工作报告的决议

(2020年5月19日雅安市第四届人民代表大会第五次会议通过)

雅安市第四届人民代表大会第五次会议听取和审查了李伊林主任受市人大常委会委托所作的工作报告。会议充分肯定市人大常委会2019年工作，同意报告提出的2020年工作任务，决定批准这个报告。

会议认为，2019年，在市委的坚强领导下，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，围绕市委重大决策部署，聚焦发展出智出力、聚焦民生用心用情、聚焦法治担当担责，立法、监督、决定、任免、代表等各项工作均取得较好成效。

会议强调，新冠肺炎疫情发生以来，市人大常委会积极响应、全面动员、周密部署，充分发挥地方国家权力机关作用，主动担当作为，依法履职尽责，在全力助推疫情防控和经济社会发展中展现了人大作为。下一步，市人大常委会要继续

按照中央、省委、市委关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的决策部署，充分发挥人大职能作用和人大代表密切联系群众的优势，全程参与、全心投入，助力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

会议要求，2020年，市人大常委会要高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实市委重大决策部署，以深化“四讲四有”人大建设为抓手，坚持政治机关、权力机关、工作机关、代表机关一体担当，着力提升立法、监督、决定、任免、代表等工作 and 自身建设水平，着力确保人大职能作用发挥终端见效，为加快建设绿色发展示范市，全面建成小康社会而努力奋斗！

## 雅安市人民代表大会常务委员会工作报告

2020年5月17日在雅安市第四届人民代表大会第五次会议上

雅安市人大常委会主任 李伊林

各位代表：

我受市人大常委会委托，向大会报告工作，请予审查。

疫情就是命令，防控就是责任。新冠肺炎疫情

发生以来，市人大常委会深入学习领会习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展系列重要讲话精神，坚决贯彻中央、省委和市委的决策部署，积极响应、全面动员、周密部署，充

分发挥地方国家权力机关作用，切实扛起非常时期的责任担当，全力助推疫情防控和经济社会发展。

常委会第一时间发出倡议、印发通知、开展检查督导，推动贯彻落实传染病防治法等法律法规和省人大常委会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定，督促支持“一府一委两院”依法实施疫情防控及应急处置措施，确保各项防控工作法治轨道上统筹推进；常委会领导班子成员第一时间全员上阵、率先垂范、靠前指挥，分赴县（区）推动疫情防控措施落实、法律法规政策宣传、“米袋子”“菜篮子”保供稳价、企业复工复产、春耕生产等工作，积极协调解决具体问题；常委会机关严格落实机关防控措施，加强疫情防控普法宣传，踊跃参与捐款捐物和无偿献血，主动协助联系社区做好防控工作，为夺取疫情防控和经济社会发展双胜利作出了重要贡献。全市各级人大充分发挥职能作用，依法助推各地落细落实疫情防控措施，积极助力恢复经济社会发展，切实维护社会稳定，在危机和大考中交出合格答卷。全市各级人大代表积极响应号召，从各个领域、行业、岗位发挥主体作用，在疫情防控工作中争当宣传员、组织员、示范员、服务员、情报员、监督员，成为疫情防控前沿的“排头兵”、联防联控的“防火墙”、百姓心中的“定心丸”，用实际行动诠释了人大代表的神圣使命和职责担当。

## 2019年主要工作

2019年，是新中国成立70周年，也是地方人大设立常委会40周年。在市委的坚强领导下，市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，围绕省委、市委重大决策部署，聚焦发展出智出力，聚焦民生用心用情，聚焦法治担当担责，为我市经济社会发展

和民主法治建设作出了积极贡献。

一年来，我们主动把人大工作摆在全市工作大局中进行谋划部署，立足新形势新任务新要求，在推进各项工作的同时，重点抓了以下几件大事。

（一）扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。按照中央、省委、市委统一部署，我们牢牢把握主题教育的根本任务、总要求和主要目标，精心制定实施方案，切实抓好学习教育、调查研究、检视问题、整改落实。常委会班子成员带头示范，集中开展学习研讨，分赴基层讲授党课，深入一线蹲点调研，形成11个调研报告。高质量开好专题民主生活会，以刀刃向内的勇气开展批评与自我批评。从严从实检视出8个方面15个问题，制定了36项整改措施，逐条逐项抓好整改落实。通过开展主题教育，达到了理论学习有收获、思想政治受洗礼、干事创业敢担当、为民服务解难题、清正廉洁作表率的效果。

（二）认真学习贯彻党的十九届四中全会精神。党的十九届四中全会明确提出要坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度，并作出安排部署，这是党中央交给各级人大及其常委会的光荣任务，也是人大义不容辞的责任担当。我们坚定人民代表大会制度自信，自觉带头维护制度权威，严格遵守和执行各项制度。找准地方人大工作与推进基层治理体系和治理能力现代化的结合点，积极发挥立法的引领、推动和保障作用，加强对法律实施的监督，促进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法。充分发挥人大代表作用，高质量完成民生实项目代表票决制试点任务，通过群众提、代表定、政府办、人大督，实现政府民生领域决策与群众“急难愁盼”需求精准对接、高度融合，为推进基层治理创新、健全人民当家作主制度作出有益探索。

（三）隆重纪念地方人大设立常委会40周年。在地方人大设立常委会40周年之际，习近平总书记作出重要指示，充分肯定了40年来地方人大工作，指明了新时代地方人大工作的方向、原

则和任务。我们以纪念地方人大设立常委会 40 周年为契机，回看走过的路，远眺前行的路，在回顾总结中传承优良传统，在守正创新中弘扬斗争精神，为新时代人大工作创新发展注入更多雅安元素。召开雅安市纪念地方人大设立常委会 40 周年座谈会，贯彻落实习近平总书记对地方人大及其常委会工作重要指示精神，市委书记兰开驰出席会议并讲话，对推动新时代雅安人大工作创新发展作出部署。在纪念四川省人大设立常委会 40 周年座谈会上，雅安作为唯一的市（州）代表作了经验交流发言，在全省人大系统引起强烈反响。

（四）务实推进“四讲四有”人大建设。按照省人大常委会提出的建设“讲忠诚有信念的政治机关、讲法治有权威的权力机关、讲责任有担当的工作机关、讲宗旨有情怀的代表机关”的工作新路径，我们积极响应、迅速行动，结合实际精心制定实施方案，高起点谋划、高标准推进。坚持把“真实效”要求体现其中，组织开展主题讨论、主题征文、诗书朗诵等一系列活动，确保有重点、有抓手、有载体、有互动、有成果，推进三级人大全覆盖，发动人大代表全参与，贯彻人大工作全过程，在政治建设、履行职权、工作创新、自身建设等方面取得明显成效。《人民权力报》头版“高端访谈”栏目市（州）首期，以《对标对表 务实创新 不负人民》为题推出雅安“四讲四有”人大建设专题报道。

一年来，我们统筹推进立法、监督、决定、任免、代表等各方面工作，认真行使宪法和法律赋予的职权，主要做了以下具体工作。

（一）围绕中心大局，推动绿色发展更加有力。常委会坚持围绕中心、服务大局，紧紧围绕市委“1485”总体发展思路，全力助推绿色发展示范市建设。

**聚焦经济发展精准发力。**主动与成都人大建立助推区域协同发展合作机制，实行两地人大对口部门常态化沟通，在医疗、教育、体育协同发展和农村产权交易平台共建等方面促成合作意

向。听取审议 2019 年上半年经济社会发展计划执行情况报告、科技创新驱动发展情况报告，开展县域经济发展、产业园区基础设施建设、水电消纳产业示范区建设、川西大数据产业园建设、茶叶加工企业转型升级等情况调研，助推 5G 建设、应用和数字经济发展，助推扩大投资、开放合作和产业提档升级。专题调研全市民营企业发展情况，听取审议全市民营经济发展情况报告，促进市委市政府“26 条”政策措施落实。听取审议全市文化体育产业推进情况报告，组织国、省人大代表专题视察调研汉源“农旅一体化”开发、夹金山干部学院发展，推动生态资源、红色文化、重建成果整合和全域生态文化旅游融合发展。

**聚焦项目建设精准发力。**积极参与对外交流推介和招商引资活动，协调做好项目申报等服务工作。听取政府 2019 年上半年工作情况报告，开展政府工作报告重点事项进展情况专题询问，督促支持碧峰峡创建国家 5A 旅游景区、海子山国际森林康养旅游度假区、市人民医院医养中心、乡（镇）污水处理设施等项目有力有序实施。听取审议全市重大交通项目推进情况报告，专题调研成雅快速通道、雨名快速通道和峨汉高速等项目建设情况，围绕交通发展中长期规划、项目建设要素保障等提出意见建议。听取审议大熊猫国家公园（雅安片区）建设情况报告，助推大熊猫国家公园南部入口社区、雅安科普教育中心等项目建设。视察调研中国供销川西农副产品物流园、名山区茶叶交易市场等项目情况，听取审议工作推进情况报告，针对存在问题提出加大政策扶持、合理规划布局等意见建议。

**聚焦财政运行精准发力。**强化国有资产监督，配合市委制定出台《关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，首次听取审议全市企业国有资产管理情况报告，深入雅投、城投、文旅、雅商行等 11 家市属国有企业开展调研，促进相关管理制度健全。强化预算审查监督，听取审议决算、预算执行等报告，审查批

准 2018 年市级决算、2019 年预算调整方案，奠定预算收支平衡基础。全面落实预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革要求，主任会议专题听取市级预算专项资金安排使用情况报告，对 15 项专项资金预算支出开展跟踪审查。推进预算联网监督系统提档升级，制定印发《关于加强乡镇人大预算审查监督工作的指导意见》，推进市县乡人大预算审查监督制度化、规范化。听取审议市级预算执行和其他财政收支审计工作报告，跟踪监督审计查出问题整改。

（二）顺应群众期待，促进民生改善更加有效。常委会坚持以人民为中心，积极回应社会关切，努力让雅安发展更有温度、民生幸福更有质感。

**助推生态环境保护。**持续开展专项监督，持之以恒追求“鹰击长空、鱼翔浅底、鸟语花香”的生态愿景。围绕打好污染防治攻坚战，听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动政府加快垃圾焚烧发电、畜禽粪便有机处理、城乡污水处理等环保项目建设进度。持续关注城市空气环境质量，督促政府抓好重要时段、重要节点污染防治。深入开展水污染防治法执法检查，持续跟踪督促环境保护法、大气污染防治法、水污染防治法执法检查问题整改，推动汉源湖 4300 余口网箱彻底拆除。听取审议全市水土保持工作情况报告，专题安排部署土壤污染防治法的宣传贯彻，督促政府加快永兴硫化碱渣场突出污染治理。开展中心城区补绿添花增彩工作专题询问，督促政府大力实施补绿添花增彩工程，精心做好山水文章。持续关注野生鱼类保护工作，督促政府加大联合执法、举报奖励、禁渔管理力度，取得初步成效。持续关注鸟类保护，着眼观鸟经济新业态，推动打造城市湿地观鸟体验区，促进人与自然和谐共生，雅安赏鸟观鸟成为又一“网红”打卡地。

**助推社会事业发展。**持续关注既有住宅加装电梯，针对以奖代补政策到期、政策操作难度大

等问题继续在省人代会上提出建议，推动省上出台《关于实施既有住宅电梯增设三年计划（2019-2021 年）的指导意见》。持续关注教育工作，听取审议全市高中教育质量提升工作情况报告，跟踪幼儿园学位增加情况，督促政府构建多维度教育教学质量管理体系，推进“学在雅安”品牌建设。持续关注“菜篮子”工程建设，推动基地、配送、营销等产销供一体化建设。持续关注九龙水库建设，督促政府推进城区供水管网改造，加强水库周边生态环境保护，确保九龙水库一类水质惠及中心城区全体市民；目前，水库主体工程已完工，具备蓄水能力。持续关注禁毒防艾工作，开展艾滋病防控专题询问，积极协调解决市看守所、拘留所、强制隔离戒毒所建设的困难，补齐我市羁押和禁毒工作基础设施短板。听取审议全市就业和社会保障工作情况报告，督促政府出台稳定就业政策。关注医保惠民政策落地，推进残疾人“一人一策”服务。

**助推城乡协调发展。**审议城市总体规划局部调整方案，要求政府维护规划严肃性，提升城市功能品质。以商品房质量为重点对中心城区房地产行业开展调研，要求政府强化监管，建立有效矛盾化解机制，推动了部分突出问题解决。积极参与“双创”工作，认真抓好 90 余个网格化小区的联系督导，提出的“双创”网格化工作系列建议被市“双创”办采纳，促进相关问题整改到位。经连续多年的呼吁、协调，推动雅西高速荣经安检站改造工程实施和竣工通车。持续关注乡村振兴发展，围绕农村集体经济、产业环线、人才保障、村务公开、医疗卫生、教育技术、社会救助、民族乡行政工作等开展调研，推动雨城、名山、天全等县（区）推广油茶套种，促进油茶产业做大做强。扎实开展包县联点帮扶工作，积极督导“8·22”特大暴雨灾害抢险救灾和恢复重建工作。常委会领导深入联系贫困村，走访慰问群众，宣讲扶贫政策，推动特色产业发展、基础设施建设和村级治理能力提升，督促“两不愁三保障”大排查发现问题落实，巩固提升脱贫

攻坚成效。

(三) 坚守民主法治，维护公平正义更加主动。常委会坚持以加快民主法治建设为己任，自觉厉行法治、积极推进法治，为全市改革发展营造良好的法治环境。

**提高地方立法质量。**坚持立法为民、问题导向、有效管用的立法原则，深入开展地方立法工作。我市第三部实体性地方性法规《雅安市村级河(湖)长制条例》于今年1月1日起正式实施，为“第一时间”发现和“第一公里”解决水环境治理问题提供了法治保障。《雅安市农村生活垃圾分类处置若干规定(草案)》已经常委会会议一次审议，以法规的方式提炼固化农村生活垃圾分类的“高岗村模式”。首次开展地方立法后评估，《雅安市新村聚居点管理条例》实施评估报告被评为全省立法案例研究二等奖。

**促进宪法法律实施。**落实宪法宣誓制度，参与组织开展“国家宪法日”系列宣传活动，弘扬宪法精神、树立宪法权威。积极推动《雅安市青衣江流域水环境保护条例》宣传实施，该条例实施一年来，全市7家水电站因生态流量下泄不足被处罚，法规的威慑力持续显现，人民日报以《把河水还给河道》为题作了重点报道。发挥执法检查的“法律巡视”作用，组织开展体育执法检查，促进健康雅安建设和体育产业发展。认真配合上级人大开展执法检查、立法调研或征求意见工作，对证券法、中医药条例、老年人权益保障条例等22部法律法规提出修改意见近100条。在全省各市(州)中率先建成使用备案审查信息平台，对市政府和县(区)人大常委会报送的116件规范性文件进行备案审查；对52件党内规范性文件代拟稿提出审查建议21条。发挥人大信访在依法化解社会矛盾中的作用，全年共受理群众来信来访447件次。

**加强司法工作监督。**开展“两院”重点工作评议，聚焦扫黑除恶、诉源治理实质化、行政案件相对集中管辖试点、服务保障民营经济发展等

工作，增强“两院”为大局服务、为人民司法的意识。听取审议市法院推进诉讼服务中心提档升级情况报告，助推法院搭建一站式诉讼服务平台、构建一站式多元解纷体系，让数据多跑路，让群众少跑腿。听取审议市检察院未成年人刑事检察工作情况报告，推动建立检察机关牵头、相关部门参与、全社会共同关心关注未成年人健康成长的工作机制。配合全国人大宪法和法律委员会、监察和司法委员会来雅调研长江流域生态环境司法保护、监察体制改革和监察法实施情况。

(四) 强化履职保障，代表作用发挥更加充分。常委会坚持代表主体地位，积极探索新形势下代表工作有效途径，使代表工作有机融入到人大整体工作之中。

**试点民生实事代表票决。**积极探索创新，建立多方参与的工作机制，形成全过程的制度规范，在全省率先市县乡三级同步开展票决制试点。全市共票决出民生实项目407个(市级5个、县级42个、乡级360个)，累计投资额达16亿元。加强对全市试点工作的组织领导，积极争取省级财政大力支持我市基层票决制工作。制定监督方案，组建监督小组，通过条块结合、上下联动、多头并进等方式推动票决项目深入实施。重点关注60岁以上老年人健康体检项目实施，推动形成“医防融合”护卫老年人健康新模式，该项目入选全国“2019民生示范工程”候选案例。

**深化代表联系群众工作。**深入开展常委会联系代表、代表联系群众“双联工作”，探索建立常委会领导与常委会会议列席代表座谈机制，搭建常委会领导直接听取基层代表意见建议新渠道。纵深推进“乡村振兴—我参与、我推动、我带头、我示范”活动，全市各级代表围绕乡村振兴访民情、听民声、汇民智、解民困，提出各类意见建议3100余条，帮助落实产业发展项目800余个，资助贫困学生1400余名，帮助解决就业岗位2500余个。

**强化代表履职服务保障。**制定市人大代表活

动经费管理使用办法，建立履职补贴制度，提高市代表活动经费。组织举办立法能力提升、预算审查监督等专题培训班，培训代表 78 人次。丰富代表履职载体，推动人大代表之家、代表联络站提档升级，加强代表微信群、代表履职 APP 等网络履职平台建设，邀请各级人大代表参加执法检查、专题询问、听证会等活动 130 人（次）。强化代表履职监督，指导县（区）组织县乡代表向选民述职，探索建立不称职代表退出机制。强化代表示范引领，在雅安日报、雅安广播电视台推出“代表风采”24 期。认真服务全国、省人大代表履职，广泛征集梳理国、省人代会议案建议素材，探索开展小切口、小分队、小专题的代表视察调研活动 6 次。

**提升代表建议办理实效。**启用代表建议网上办理系统，实现代表建议提交、交办、办理、答复和反馈全过程网上操作。研究确定 8 件代表建议作为重点督办建议，由常委会领导牵头督办、市政府领导牵头领办，并专题听取办理情况的报告，以点带面发挥示范效应。深入开展代表建议质量和办理实效双评价工作，评选出 20 件优秀代表建议，推动代表建议质量和办理实效双提升。对市政府及 10 个部门代表建议办理情况进行工作评议，组织开展建议办理“回头看”，推动代表建议办理从重“答复率”向重“解决率”转变。市四届人大四次会议以来的 191 件代表建议均已办结，推动解决了天然气智能缴费、魏家岗农贸市场投入使用等一批群众关心的重点难点问题。

（五）突出守正创新，人大自身建设更加扎实。常委会坚持从严从实要求，主动适应新时代人大工作新要求，着力提高常委会履职能力和机关服务水平。

**加强政治建设。**自觉增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，及时传达贯彻中央、省委、市委重要会议精神。坚持党对人大工作的全面领导，向市委请示报告重大事项 35 件次，任免国家机关工作人员 124 人次，实现党管

干部与人大依法任免干部有机统一。规范党内政治生活，充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。抓好党风廉政建设，扎实做好蒲波、彭宇行、侯晓春严重违纪违法案“以案促改”工作。

**加强机关建设。**健全常委会“一盘棋”工作机制，强化主任会议的统筹协调，充分发挥机关各部门的组织实施、参谋保障作用。围绕深化人大机构改革，及时确定监察和司法委、社会建设委等涉改机构的职能职责。修订党组工作规则，完善机关目标绩效管理考核、宣传工作考评办法，制定机关服务工作标准流程，推进工作制度化规范化。严肃工作纪律和会议纪律，坚持每周一召开工作通气会。有序开展组成人员集中学习、人大干部学习培训，举办艾滋病防治、体育产业发展、5G 建设和应用等专题讲座。加强机关干部队伍建设，深入开展“解放思想、担当作为”大讨论活动，机关干部做到守底线、讲规矩与勇担当、求实效双向发力、有机统一，呈现出奋发有为、昂扬向上、开拓创新、风清气正的精神面貌。

**筑牢基层基础。**加强对县乡人大工作和建设的指导，建立常委会领导联系县（区）人大工作机制，坚持市县人大工作部门联系会议制度，开展乡镇人大主席培训，邀请县（区）人大常委会负责人、乡镇人大主席和基层人大代表列席常委会会议。积极参与全市乡镇行政区划调整改革工作，向市委提出关于乡镇撤并工作和加强县乡人大组织建设的建议，指导乡镇区划调整后人大代表选举、人代会召开、国家机关负责人选举等工作，推动加强县乡人大组织建设和工作创新发展。

**加强宣传交流。**加强向省人大常委会请示报告工作，密切联系沟通，我市代表票决制试点、规范性文件备案审查、预算审查监督、社会建设、民宗外侨等工作在省人大常委会有关会议上作经验交流发言。全国各地人大全年来雅交流 66 批次。向社会公开征集常委会立法选题和监督议题

建议，发布立法计划、监督计划、审议意见，自觉接受全体代表和社会各界的监督。加强宣传组织策划，各级各类媒体全年报道我市人大工作2000余篇次，报道数量和省人大新闻奖雅安获奖作品数量均创历史新高。

一年来，我们以政治建设为统领，以“真实效”为履职要求，为民代言敢讲真话，监督工作敢于逗硬，助推发展敢于较真，以对党的无限忠诚、对人民的无限深情和对雅安的无限热爱，向市委和全市人民交出了一份可圈可点的“答卷”。创新开展“乡村振兴—我参与、我推动、我带头、我示范”活动，经验做法被全国人大常委会办公厅《联络动态》转发，这是全国人大2013年推广雅安人大代表密切联系群众工作办法之后，再次向全国推广雅安代表工作经验。在全国率先提出60岁以上老年人重点疾病健康体检机制并推动实施，深受广大群众欢迎；协调驻雅全国人大代表提出建立该机制的建议，被国家卫健委在《健康中国行动（2019—2030）》中采纳。制定《雅安市村级河（湖）长制条例》，是全国范围内对村级河（湖）长制系统性立法的先行先试；常委会法工委梅伯鹏同志被省委全面依法治省委员会办公室、省司法厅授予2019年度“四川十大法治人物”称号，是全省首次授予市（州）地方立法工作者该称号，也是对雅安人大立法工作的肯定。成功促成雅安与省体育局合作打造四川首个国家级体育产业创新发展试验园区，实现雅安体育产业开展开篇破题。成功促成雨城区政府、经开区管委会与上海泰盛科技（集团）股份有限公司签署年产30万吨竹浆纸一体化项目投资协议，惠及60多万竹农的竹产业发展前景值得期待。常委会机关联系帮扶的通工小区由乱到治，成为市级部门“双创”网格化联包帮示范点。常委会机关被市委、市政府表扬为脱贫攻坚先进集体，被市委全面依法治市委员会命名为市级“学法用法示范机关”。人大立法工作、代表工作、国有资产监督以及人大助推生态环保、乡村振兴、林竹产业发展、

体育产业发展等一系列工作得到市委充分肯定。

各位代表，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强党对人大工作的领导，推动人大工作取得历史性成就。雅安市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入贯彻落实中央、省委、市委关于加强人大工作和建设的决策部署，做出了经得起实践、人民和历史检验的实绩。回顾履职历程，我们深刻体会到：

坚持党的领导是人大工作的根本保证。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，最根本的是坚持党的领导。我们坚持在大局下谋划和开展人大工作，把党委的主张、意图和决策通过法定程序转化为全市人民的共同意志，转化为人大工作思路、务实举措和具体行动，确保人大工作与党委中心工作同频共振、同向发力。

坚持履职为民是人大工作的根本立场。我们以对雅安人民的无限深情和赤子情怀，自觉同人民想在一起、干在一起。密切常委会同代表、代表同群众的联系，把社会关注、百姓热盼的民生问题纳入人大工作重要议事日程，努力让雅安人民呼吸新鲜空气、吃安全食品、喝干净水、享优良生态环境、过幸福安康生活，切身感受到人大工作的力度、深度和温度。

坚持依法办事是人大工作的基本遵循。我们积极发挥人大在依法治市中的职能作用，不断提高立法工作质量和效率，依法履行监督权、重大事项决定权和人事任免权，督促“一府一委两院”严格履行法定职责，保证法律法规有效实施。按照民主集中制原则，集体行使职权，集体决定问题，自觉运用法治思维和法治方式推进人大各项工作。

坚持守正创新是人大工作的不竭动力。我们牢牢把握人大所处时代方位，在法律范围内积极探索、勇于实践，坚持人大工作“微创新”，迈小步、不停步，一步一个脚印增强工作质量和实效。立法工作敢于先行先试，创制性开展地方立法；



监督工作敢于打破常规,打通监督“最后一公里”;重大事项决定敢于坚持原则,主动就有关重大事项向政府提出专项意见。

坚持求真务实是人大工作的重要法宝。我们坚持“一线”状态、“一线”作为,对工作坚持高标准、严要求,对认准的问题锲而不舍、一抓到底,不见成效不罢休。坚持调研求真、审议求实、督办求效,把“真实效”要求贯穿到人大工作各方面、全过程,在工作中找准切口、精准发力,做到切口小、切入深、震动大、效果好,小切口见大视野、大民生。

各位代表,常委会取得的成绩,是市委坚强领导的结果,是全体人大代表共同努力的结果,是“一府一委两院”、各县(区)人大常委会和各界支持配合的结果。在此,我谨代表市人大常委会,表示衷心的感谢和崇高的敬意!

面对新形势新任务,我们也清醒地认识到,常委会工作还存在一些差距和不足,主要是:地方立法协调机制有待进一步健全,监督工作手段有待进一步完善,讨论决定工作有待进一步推进,代表建议的落实解决率有待进一步提高,自身建设有待进一步加强。我们将虚心听取代表和各方面意见,认真加以改进。

## 2020年主要任务

2020年,是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,市委四届七次全会为今年人大工作指明了方向。市人大常委会工作的总体要求是:以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,学习贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,围绕省委、市委重大决策部署,以深化“四讲四有”人大建设为抓手,坚持政治机关、权力机关、工作机关、代表机关一体担当,着力提升立法、监督、决定、任免、代表等工作 and 自身建设水平,奋力开创新

时代雅安人大工作新局面。

### 一、坚持问题导向、法治思维,在推动疫情防控上再发力

按照中央、省委、市委关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的决策部署,充分发挥人大职能作用和人大代表密切联系群众的优势,助力疫情防控和经济社会发展。针对这次疫情暴露出来的短板和不足,支持政府结合雅安实际补短板、堵漏洞、强弱项,完善重大疫情防控体制机制,健全公共卫生应急管理体系。综合运用多种监督手段,推动传染病防治法、野生动物保护法、突发事件应对法、突发公共卫生事件应急条例等法律法规的宣传贯彻,推动《全国人大常委会关于禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定》《四川省人大常委会关于依法做好当前新型冠状病毒肺炎疫情防控工作的决定》的宣传贯彻。

### 二、坚持围绕中心、服务大局,在助推绿色发展上再发力

围绕中央规划建设成渝地区双城经济圈战略机遇,督促政府牢固树立“错过一个机遇,落后一个时代”的理念,以强烈的责任感使命感落实好雅安高质量发展的首位战略,在生产布局、产业定位、项目谋划等多个方面加快全面融入的步伐。关注“十三五”规划执行和“十四五”规划编制情况,推动雅安在双城经济圈建设中找准发展定位和工作着力点,谋划争取一批重大项目,力争更多项目纳入国省“十四五”规划和双城经济圈建设规划,推动雅安融入双城经济圈的重大政策、重大项目、重大平台、重大改革在相关专项规划、工作方案中得到充分体现。密切关注区域协同发展,推动构建区域发展利益共同体,推动优势产业跨区域互补联动发展。紧紧围绕市委关于融入双城经济圈发展的重大决策部署开展调查研究,提出意见建议,为市委科学决策提供参考。充分发挥代表联系广泛的优势,统一思想认识,凝聚智慧力量,为我市抢抓双城经济圈建设

重大机遇发挥更大作用。开展双城经济圈地方人大协同履职课题研究，深化拓展与成都人大的合作，探索与双城经济圈其他地方人大建立助推区域协同发展合作机制，重点在深化立法工作协同、同步实施重要问题监督、同步决定同类重大事项、共同向全国人大提出有关议案建议等方面深化协作，为推动双城经济圈高质量一体化发展依法履职尽责，作出应有贡献。

统筹抓好包县联点帮扶、联系指导脱贫攻坚等工作，积极参与重点特色产业推进工作。聚焦高质量发展，听取审议大数据中心建设和大数据产业发展情况报告，推动竹林基地建设、竹林管护和竹浆纸一体化项目加快建设步伐。加强国有资产监管，听取审议全市行政事业性国有资产管理情况报告。加强预算审查监督，听取审议计划执行、预算执行、决算、审计等情况报告，强化对政府债务及市属国有企业债务管理的监督，跟踪监督重点项目建设、民生实事人大代表票决项目资金落实、专项资金使用与绩效、审计查出问题整改。

### **三、坚持民有所呼、我有所应，在维护群众利益上再发力**

围绕生态环境保护，开展《雅安市青衣江流域水环境保护条例》执法检查，听取审议 2019 年度环境状况和环境保护目标完成、土壤污染防治法贯彻实施等情况报告，对鸟类资源保护、农村污水处理、名山河水污染专项整治进行跟踪监督。围绕城乡建设管理，专题调研雨城区东大街 38 号大院商业开发项目推进情况，听取审议成雅共建农村产权交易平台推进、低效用地再开发利用等情况报告，推动低产茶园升级改造和油茶产业发展。围绕社会事业发展，开展社会救助专题询问，听取审议文教新城建设、体育产业推进、食品安全、医保工作、农民工就业服务保障等情况报告，调研全市精神卫生工作、城乡义务教育一体化统筹发展、少数民族乡村基础教育、民族团结进步创建、打击“套路贷”刑事案件工作、消防工作、

安全生产等情况。

### **四、坚持依法治市、法治引领，在推进民主法治上再发力**

坚持党对立法工作的领导，推动地方性法规进入执法融入司法列入普法。制定《雅安市农村生活垃圾分类处理若干规定》，开展文明行为促进、城市管理立法调研，跟踪调研新村聚居点管理条例、村级河（湖）长制条例贯彻实施法律效果和社会效果。制定规范性文件备案审查工作规定，加强规范性文件备案审查。听取审议 2019 年度法治政府建设和全市法院、检察机关、公安机关、司法行政机关履行职能营造法治化营商环境等情况报告。依法行使决定权和任免权，对市政府组成部门主要负责人开展述职测评。依法受理群众信访，做好信访事项督办。

### **五、坚持健全机制、突出主体，在发挥代表作用上再发力**

完善常委会组成人员、专委会、工作委员会联系代表工作机制，密切常委会同代表的联系。深化“脱贫攻坚—人大代表再行动”活动和“乡村振兴—我参与、我推动、我带头、我示范”活动，完善代表联系群众机制，拓宽代表联系群众渠道，引导代表积极参与基层治理。改进代表培训工作，探索分类别、分行业开展代表培训，提高培训精准度。完善代表履职信息化平台建设，强化代表履职激励监督。改进优秀代表建议评选和办理实效评价工作，强化对承办单位承诺事项落实情况的跟踪问效，探索开展跨年度督办工作机制。推进民生实事项目代表票决制工作制度化、规范化，对票决项目实施情况加强跟踪监督，听取审议项目实施情况报告并进行满意度测评，对项目推进不力的，通过专题询问、质询、特定问题调查等方式强化监督。

### **六、坚持与时俱进、完善发展，在落实守正创新上再发力**

加强人大政治建设，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。巩固和深

化“不忘初心、牢记使命”主题教育成果，落实全面从严治党要求，持续改进作风，确保人大工作有正气、有底气、有朝气。严格落实向市委请示报告工作制度，完善与“一府一委两院”沟通协调机制。健全完善人大组织制度、工作制度和议事程序，加强机关干部队伍建设。自觉接受省人大常委会的监督和指导，指导县乡两级人大做好换届选举准备工作。加强人大制度理论研究和

宣传，推动人大工作与时俱进。

各位代表，新时代赋予新使命，新征程呼唤新作为。让我们高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在中共雅安市委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，凝心聚力、担当作为，为加快建设绿色发展示范市，全面建成小康社会而努力奋斗！

## 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 关于政府工作报告的决议

（2020年5月19日雅安市第四届人民代表大会第五次会议通过）

雅安市第四届人民代表大会第五次会议听取和审查了邹瑾市长代表市人民政府所作的《政府工作报告》。会议充分肯定全市新冠肺炎疫情防控取得的成效和市人民政府2019年的工作，同意报告提出的2020年主要目标任务和重点工作安排，决定批准这个报告。

会议认为，2019年，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实省委省政府和市委决策部署，统筹推进经济发展、改革开放、生态文明建设、基础设施建设、城市提质扩容、民生改善、社会治理等各方面工作，切实加强政府自身建设，圆满完成了市四届人大四次会议确定的目标任务。

会议强调，新冠肺炎疫情发生以来，在党中央和省委、市委的坚强领导下，全市人民全面贯彻“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，全面打响疫情防控人民战争、总体战、阻击战，基本阻断市内疫情传播，取得了阶段性成效。面对复杂严峻的疫情和经济形势，全市必须保持战略定力，坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。必须

把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，慎终如始抓好常态化防控，确保疫情不反弹。

会议要求，2020年，政府工作要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻中央、省委决策部署和市委全会精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展，按照“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”的要求，抢抓成渝地区双城经济圈、川藏铁路、大熊猫国家公园和长征国家文化公园规划建设等重大战略机遇，认真落实市委“1485”总体发展思路和市委“八大行动”“六大工程”“两市四中心”“两区四新城”等重点工作部署，科学编制“十四五”规划，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，坚决打好“三大攻坚战”，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

会议号召，全市人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力、迎难而上、担当作为，奋力夺取疫情防控和经济社会发展“双胜利”，加快建设绿色发展示范市，为实现与全国全省同步全面建成小康社会的历史性目标而奋斗！

# 政府工作报告

2020年5月17日在雅安市第四届人民代表大会第五次会议上

雅安市人民政府市长 邹瑾

各位代表：

我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

## 关于新冠肺炎疫情防控

今年1月下旬以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我们始终把人民群众生命安全和身体健康放在第一位，全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神和党中央国务院决策部署，在省委省政府和市委的坚强领导下，按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，迅速打响了一场与时间赛跑、与病魔抗争的疫情防控人民战争、总体战、阻击战。

疫情爆发后，市委市政府快速反应、果断决策，迅速建立疫情联防联控机制、启动突发公共卫生事件Ⅰ级响应，市委成立应对疫情工作领导小组，市政府设立应急指挥部并下设7个工作组和农村工作专班，按照市委“八个坚决、八个严防”要求，第一时间向市民发出防控通告，第一时间在全省率先设置防疫卡点，第一时间实施“五暂停”等“四个五”连环管控举措，迅速查找并控制传染源，切断传播途径，全市城乡做到了“找得到、管得住、服务好”。坚持“四早”“四集中”原则，设置发热病人定点收治医院9个和三个梯队观察病床，抓早抓实疑似病人留观与确诊病人医疗救治工作。支持企业转型生产，多渠道筹集医疗防疫物资，做好生活必需品应急保供，努力把疫情对群众生产生活影响降到最低。在国内疫情基本得到控制、海外疫情日趋严重的形势

下，坚持“外防输入、内防反弹”防控策略，累计隔离观察境外来雅、返雅人员251人。截至3月11日，全市7例确诊病例全部治愈出院；3月15日以来，全市各县区均为低风险地区，市内疫情传播基本阻断，无境外输入确诊病例，全市疫情防控取得阶段性成效。

坚持一手抓疫情防控，一手抓经济发展，实施分区分级防控，出台支持企业应对疫情共渡难关十二条政策及系列配套措施，加大企业减负和金融、财税、稳岗支持力度。及时召开全市工作推进会，灵活安排企业复工复产，全市规上工业企业和“规上”“限上”服务业经营单位全面复工。实施“春风行动”，组织“点对点、一站式”直达运输服务，实现28万农民工安全有序返岗。以高度负责的态度做好开学复课，截至目前，全市中小学、幼儿园全部复课。全市生产生活秩序有序恢复，最大限度减少和对冲疫情影响，经济经受住了严峻考验。一季度，全市地区生产总值增长0.1%，比全国、全省平均水平分别高6.9个百分点、3.1个百分点，增速排全省第2位；地方一般公共预算收入增速排全省第3位，规上工业增加值、服务业增加值、全社会固定资产投资、城乡居民人均可支配收入增速在全省排位上升。

回顾疫情防控工作，我们深切体会到：习近平总书记亲自指挥、亲自部署和党中央集中统一领导，是打赢疫情防控战的根本保证，充分彰显了中国共产党领导和中国特色社会主义制度的显著优势。省委省政府和市委有力组织领导，全市各级党组织充分发挥战斗堡垒作用，各级干部日夜坚守、顽强拼搏，是打赢疫情防控战的坚强保

障。全市人民万众一心，社会各界同舟共济，广大医务工作者临危不惧，是打赢疫情防控战的强大力量。特别是我市 24 名白衣天使和抗疫人员驰援武汉，充分展示了冲锋在前、能征敢战的使命担当，他们是新时代最美的逆行者。

在此，我代表市人民政府，向奋战在防控一线的广大医疗卫生人员、社区工作人员、基层党员干部，向全市广大干部群众，向人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向驻雅解放军、武警官兵、政法干警、消防指战员和民兵预备役人员，向所有关心支持雅安疫情防控和经济社会发展的各界人士，表示衷心感谢并致以崇高敬意！

## 关于 2019 年工作

去年，面对经济下行压力加大、资源约束趋紧、特大暴雨灾害等多重挑战和困难，在党中央国务院、省委省政府和市委的坚强领导下，在市人大及其常委会、市政协的监督支持与共同努力下，市人民政府坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实省委省政府和市委决策部署，迎接挑战，奋发工作，胜利完成了市四届人大四次会议确定的目标任务。

一年来，我们攻坚克难稳增长，圆满实现经济发展预期。全力以赴稳定经济增长。全市地区生产总值跨过 700 亿元大关，达到 723.79 亿元，增长 8%、排全省第 4 位；规上工业增加值增长 9.8%，排全省第 6 位；地方一般公共预算收入 43.01 亿元，同口径增长 11.33%；城乡居民人均可支配收入分别增长 8.8%、10.1%。投资消费稳步扩大。全社会固定资产投资完成 513.1 亿元，增长 10.5%；220 个市以上重点项目完成投资 325 亿元，基础设施项目完成投资 124 亿元、重大产业项目完成投资 142 亿元；投资和重点项目工作受到省政府通报表扬。持续扩大市场消费，社会消费品零售总额增长 10.2%，全省排位提升 5 位。

服务业、建筑业补短板工作有效推进。召开服务业、建筑业发展大会，出台支持服务业倍增发展十条措施和促进建筑业高质量发展实施意见，4 家总部经济企业落户雅安，新增“规上”“限上”服务业经营单位 126 户，服务业增加值增长 9.7%；名山区被列为省级服务业强县，荣经县、石棉县被列为省级商贸流通转型升级示范县；新增建筑企业 61 家，一级资质企业从 4 家增加到 6 家，建筑业总产值增长 35.6%。

一年来，我们持续推进生态文明建设，绿色产业发展支撑更加有力。生态本底持续夯实。全市森林覆盖率达到 67.38%，建设竹林风景线 5 条 61 公里，成功创建省级森林城市，宝兴县被命名为第三批国家生态文明建设示范县，汉源县获得全国绿化模范单位称号。城市 PM<sub>2.5</sub> 平均浓度同比下降 15.7%，优良天数率达到 90.7%，空气质量在全国 168 个重点城市中排第 11 位、提升 3 位；深入落实河（湖）长制，国家地表水考核断面水环境质量排全国前茅、全省第 1 位。绿色载能产业突破发展。在全省率先落地实施水电消纳产业示范区试点电价政策，新增绿色载能企业 18 家，芦山经开区成为全国纺织产业转移试点园区，雅化锂业等一批项目建成投产，四川正祥等一批项目加快推进，绿色载能总产值增长 21.5%。大数据产业快速起跑。川西大数据产业园一期快速建成投用，二期建设加速推进，阿里巴巴、中关村信息谷等知名企业入驻园区，累计签约项目 37 个，入驻企业（项目）21 家，“雅云”成为雅安又一新名片。文旅和康养产业加快发展。召开全市文化旅游发展大会，十大精品景区和康养园区加快建设，碧峰峡成功创建 5A 景区。开展纪念大熊猫科学发现 150 周年系列活动，被授予大熊猫国家公园园地共建先行区称号。举办蒙顶山茶文化旅游节、中国·雅安藏茶文化旅游节等活动，被列入国家“一带一路”文化输出项目的熊猫灯会首站点亮莫斯科。全市旅游综合收入增长 22.4%。连续两年入选中国康养城市 50 强，新增

全国森林康养基地试点建设单位 1 个。现代农业产业提升发展。三条百公里百万亩乡村振兴产业带建设接续推进，汉源县成功创建国家农业综合标准化示范县。“蒙顶山茶”“雅安藏茶”在 2019 中国茶叶区域公用品牌价值评估中品牌强度分别列全国第 3 位、第 6 位。市农业园区草坝农产品加工区开工建设，全市建成省五星级和三星级现代农业园区各 1 个，新增市级现代农业园区 4 个。

**一年来，我们狠抓改革开放增活力，经济发展质量得到新提升。**经济体制改革加快推进。投融资体制、国资国企、财税体制、农村体制等改革任务圆满完成，荣获全国财政管理先进市称号，“社银合作”模式被人力资源社会保障部推广，完成农村集体产权制度改革国家级试点工作。开放协作取得新成效。融入成都平原经济区一体化发展，22 个合作协议项目落地推进，承接产业转移工业项目 23 个。与拉萨市签订友好城市战略合作框架协议，川藏物流产业园建设加快，雅安无水港开工建设。与尼泊尔高拉希市、波兰扎莫希奇市缔结友好城市。出台招商引资重点产业激励政策，签约亿元以上项目 88 个，到位招商资金 458.82 亿元、增长 9.11%。民营经济加快发展。进一步优化发展环境，我市被财政部纳入支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市、被列为四川省绿色金融试点城市。出台促进民营经济健康发展 26 条，全年减税降费 23.14 亿元，帮助民营企业减少融资成本 8254 万元、减少电费支出 1.91 亿元，新增市场主体 1.5 万户。县域特色经济进一步发展。召开县域经济发展大会，出台县域经济高质量发展激励政策，建立“一县一策”差别化考核机制，县域经济发展质量与主要经济指标增幅明显。芦山现代绿色纺织产业园、宝兴石材产业园、汉源绿色载能产业园、石棉碳酸钙产业园、天全先进材料产业园健康发展，县区特色经济竞相发展势头可喜。发展质量与效益不断提升。完成国家第四次经济普查，三次产业结构调整为 17.7 : 31.4 : 50.9；税收收入占地方一

般公共预算收入比重达到 73%，规上企业利润总额增长 29.8%，进出口总额增长 71.9%。

**一年来，我们狠抓基础设施建设，支撑发展势头更加强劲。**川西门户枢纽加快构建。与中铁二院建立合作关系，启动川西门户枢纽和相关重大交通项目规划研究。成雅动车运行加密，积极协同做好川藏铁路雅安至林芝段项目服务保障工作。成雅快速通道建设累计完成投资 79%，雅眉乐自铁路前期工作有序推进，峨汉高速加快建设，泸石高速落地开工，邛崃经芦山至荣经高速、荣峨高速、雅马高速、石甘高速纳入省高速路网规划。完成地方交通项目 157 个，投资增长 57%。现代物流网加快完善。中国供销川西农副产品物流园一期建成投运，雅安物流园区基础设施建设项目基本完工，供销 e 家、LNG 物流一张网等市域物流项目开工建设。雅安成为全省除成都外的首个大数据直连国家互联网一级骨干节点城市，建成万达广场 5G 网络示范商圈，全市网络交易额增长 20.53%，天全县、芦山县、宝兴县被列为省级电子商务产业发展示范县。水利和能源保障能力进一步提升。九龙水库大坝枢纽工程基本完工，永兴水厂、永定桥水库大田支渠扩建、玉溪河综合整治项目建设完成年度目标，锅浪跷电站、新庙电站加快建设。雅安送出加强 500 千伏输变电工程顺利投运，雨城严桥 110 千伏输变电工程等 6 个电网项目开建。雅安配气总站供气工程及配套管线项目加快推进，全市生产生活用气保障能力得到提升。

**一年来，我们大力推进城市扩容提质，城乡面貌发生新变化。**中心城市建设加快推进。实施重大城建项目 80 个，完成投资 52 亿元。通往碧峰峡省道 105 线改造工程顺利完成，雨名快速通道及金鸡关互通改造、南外环线、省道 104 线姚桥至草坝段改建、水津关大桥、多营青衣江大桥等十大重点项目加快建设，茶地坎大桥开工建设，大兴二桥主体工程基本完工。中国·藏茶城茶祖广场、金凤山城市公园南坡一期、城市西客厅、

大兴滨江文化绿廊等建成投用，高颐阙文博公园主体工程完工，中国·藏茶博物馆、西康记忆、熊猫会展博览馆等文化功能配套项目启动建设。县城和镇村建设步伐加快。县城、城镇集聚生产要素和承载能力进一步增强，城镇化率提高 1.52 个百分点。14 个“百镇建设行动”试点镇加快建设，雨城区上里镇被命名为国家级历史文化名镇。汉源县、名山区解放乡分别被纳入全省首批乡村振兴规划试点县和试点乡镇，2 个乡镇、13 个村分别获评全省实施乡村振兴战略先进乡镇和示范村，全域基本建成幸福美丽新村。城乡管理不断强化。主城区新建公交站台 37 个、新增停车位 800 余个，城市“五乱”、交通秩序等整治初见成效，城市管理水平得到质的提升。投资 16.87 亿元的城乡污水、垃圾“三推”项目有效推进，全市 90% 的乡村建立生活垃圾长效治理机制，建成 100 个新村聚居点污水处理设施。

一年来，我们尽力保障和改善民生，发展成果更多地惠及群众。精准脱贫巩固提升。认真开展落实“两不愁三保障”回头看大排查，扎实抓好问题整改。291 户“四类重点对象”危房改造任务全面完成，43 户 243 名凉山自发搬迁新增贫困人口全部达到脱贫标准，将 1.4 万名贫困对象纳入低保救助，为 8.8 万名建档立卡贫困人口缴纳基本医疗保险。年度民生实事圆满完成。年初确定的 32 件民生实事全部完成，民生支出占一般公共预算比重超过 66%。5 件人大代表票决民生实事项目超额完成，新建幼儿园 5 所，19 个既有住宅新增电梯完工，为 3.45 万名 60 岁以上老年人开展重点疾病筛查，新建常年蔬菜基地 2572 亩，完成 210 个行政村农民体育健身工程建设。投入资金 1.17 亿元，改造主城区旱厕 101 个，整治背街小巷 37 条，提升改造农贸市场 6 个，“双创”为市民生活带来更多实惠。社会事业协调发展。成都实验外国语学校雅安校区、雅安北附实验学校正式招生，全市学生外流人数同比减少 28.7%、市外回流学生同比增加 36.2%，高考本科

上线率提升 2.7 个百分点。华西医院领办市人民医院收效良好，石棉县被确定为第三批全国健康促进县、全国紧密型县域医共体建设试点县。城镇新增就业 20870 人，城镇登记失业率 3.79%。医保异地就医直接结算率达到 69%，减少群众垫资 2.5 亿元。与省体育局签订合作建设四川体育产业创新试验园区协议，成功承办第十届环中国国际公路自行车赛等省级以上体育赛事 16 项。民族宗教、气象、地方志、外事侨务和港澳台、双拥等各项事业取得新进步。济困扶弱更加暖心。城乡低保标准分别提高到每人每月 560 元、400 元，为 1.14 万名困难残疾人提高生活补贴标准，为 1.34 万名困难群众缴纳城乡居民基本养老保险，为 1.1 万名重点优抚对象兑现政策性补贴 8000 余万元，为 351 名贫困白内障患者实施复明手术，特殊学校扶助 194 人。

一年来，我们持续深化社会治理，群众幸福感和安全感进一步增强。管理体制改革的有序推进。市区事权划分、综合执法体制等重点领域和环节改革取得新进展，雨城区河北派出所被评为全国首批“枫桥式公安派出所”，村级便民服务代办和垃圾分类处理“高岗村模式”列入全省农村基层治理创新案例。有效推进乡镇行政区划调整改革，减少乡镇建制 47 个、减幅 33%。“8·22”抗灾救灾和恢复重建工作扎实有效。扎实做好防汛和地灾防治工作，积极应对特大暴雨灾害，紧急转移受威胁和潜在威胁群众 2.47 万人，最大限度确保了群众生命财产安全；科学有序推进恢复重建，确定重建项目 165 个、当年完成投资 3.85 亿元，1747 户房屋重建加固全面完成，抢通 114 条交通道路，重点防洪工程完成 25%。社会风险得到有效防范。完成隐性债务风险防范化解年度任务，政府债务规模严格控制在省定限额内。严厉打击非法集资、金融诈骗等犯罪，全市金融风险总体可控。制定实施存量房交易资金监管办法，房地产市场保持健康发展。安全生产形势稳中向好，事故起数、死亡人数分别下降 43.2%、36.9%。平

安雅安建设深入推进。扫黑除恶专项斗争纵深推进，侦办涉黑案件4起、集团案件14起、恶势力团伙案件8起。全市有效警情连续4年、刑事案件连续5年同比下降，8类暴力案件发案数持续低位运行。完成市综治中心一期建设，社会矛盾纠纷调解成功率达到97.26%，平安建设群众安全感、满意度排全省第1位。工会、共青团、妇联、科协、残联、文联、社科联、侨联、红十字会、工商联等在经济社会发展中发挥了重要作用。

一年来，我们扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，政府自身建设取得新成效。政府系统政治建设进一步强化。认真落实中央、省委和市委部署要求，深入开展主题教育，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实把准政治立场、政治方向、政治原则。认真落实全面从严治党主体责任和党风廉政建设“一岗双责”，驰而不息整饬“四风”，深入开展基层减负年活动，强化经济责任审计和重点领域监管，政风行风持续好转，各级机关一般性支出压减12.1%。便民服务更加高效。政府机构改革全面完成，政务体制改革进一步强化。深化“放管服”改革优化营商环境，大力实施“1+5”行动计划，圆满完成省定试点“一网通办”和证明事项告知承诺制工作，“一网一门一次”改革工作在全省交流发言，行政审批提速80%，“最多跑一次”实现率达到93%，群众办事更方便更快捷。敢于担当意识不断增强。扎实抓好主题教育“8+8+3”突出问题专项整治，17个专项、131个项目整治有序推进，政府执行力、公信力不断提升。“公开承诺、阳光考评”机制覆盖所有市政府工作部门和市属国有企业，193项公开承诺工作完成178项，多个市政府部门年度考核进入全省第一方阵，干部跳起摸高、创先争优的激情得到进一步激发。依法行政严格有序。严格执行《重大行政决策程序暂行条例》《政府投资条例》《信息公开条例》等法律法规。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，人大代表

建议和政协委员提案办结率、满意率均达到100%。严格依法办理行政许可、行政执法、行政复议等事项。市人民政府目标管理群众和社会评价列全省第3位。

各位代表，在总结工作成绩的同时，我们也清醒认识到，当前我市经济社会发展和政府工作还存在不少问题和不足，主要有：经济发展转型压力依然大，服务业、建筑业仍是雅安经济运行中的明显短板；重大项目支撑不够，产业项目落地见效不足；解决民生“最后一公里”问题还需加力，群众生产生活服务平台和体系还不健全；防灾减灾救灾能力仍需加紧提升，重点领域风险防范压力较大；政府系统干部思想解放还不够，抓大项目、大开放收效不够好，工作抓落实能力和敢于担当的意识还需进一步增强。对此，我们一定高度重视，今后努力加以解决。

## 关于2020年目标任务及考虑

今年是全面建成小康社会的最后决胜之年，也是“十三五”规划收官之年，市委四届七次全会、市委经济工作会议和省“两会”为今年全市政府工作指明了方向。今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，全面落实习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，认真落实省委省政府决策部署和市委全会精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，抢抓成渝地区双城经济圈、川藏铁路、大熊猫国家公园和长征国家文化公园规划建设等重大战略机遇，认真落实市委“1485”总体发展思路和市委“八大行动”“六大工程”“两市四中心”“两区四新城”等重点工作部署，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，迎难而上、共克时艰，坚决打好“三



大攻坚战”，加快推进绿色发展示范市建设，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

特别需要指出，今年是极不寻常的一年，新冠肺炎疫情带来的冲击和挑战前所未有。受疫情冲击，世界经济全面下行，不稳定不确定因素显著增多；全国全省经济社会发展也受到严重影响，稳住经济基本盘压力增大；一季度全市主要经济指标增速虽然在全省排位靠前，但大幅低于去年同期水平，复工复产和经济社会发展面临巨大的困难和挑战。面对复杂严峻的全球疫情和世界经济形势，我们必须坚持底线思维，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。同时要看到全国全省经济发展的韧性和长期向好基本面没有改变，我市面临一系列重大战略机遇，绿色转型发展势头强劲，“两区四新城”建设加快推进，发展条件不断改善，发展空间加快拓展。

考虑到新冠肺炎疫情影响广泛深远和存在较大的不确定性，根据多年来我市经济社会发展与全省走势基本一致的情况，我们提出：今年全市地区生产总值增速比全省高 1 个百分点左右，居民消费价格涨幅 4.5% 左右，环境保护和节能减排完成省定任务。在工作中，坚持稳字当头、稳中求进，慎终如始抓好常态化防控，及时加固防控薄弱环节，确保疫情不反弹。在此基础上，按照省委省政府“农业多贡献、工业挑大梁、投资唱主角、消费促升级”的要求，抓住政策窗口期，实施一批重大项目，着力补短板强弱项，加快新旧动能转换，在一季度“全复工”的基础上，二季度“抢进度”、三季度“大冲刺”、四季度奋力“夺目标”，稳住经济基本盘，兜住民生底线，努力争取更好的结果。

各位代表，新冠肺炎疫情带来的冲击，既是一次危机和大战，也是一次机遇和大考。面对前所未有的困难和挑战，只要我们万众一心，以超常的决心和力度危中寻机、化危为机，扎实做好各项工作，就没有战胜不了的困难，就一定能够实现经济社会发展目标任务。

## 关于 2020 年重点工作安排

按照市委四届七次全会、市委经济工作会议总体部署和省“两会”精神，市政府计划重点抓好以下九个方面的工作：

### 一、强抓项目扩内需，努力把疫情对经济的影响降到最低

突出经济增长“三驾马车”中项目投资与有效消费两个重点，坚持扩大新兴领域与补短板相结合，推动全市经济持续平稳健康发展。

补短板扩大有效投资。深化基础设施等重点领域补短板三年行动，实施市以上重点项目 260 个，力争完成投资 313 亿元。推进老鹰岩电站、拐子沱水库前期工作，加快锅浪跷电站、新庙电站建设，完成九龙水库枢纽附属工程、康定至蜀州（芦山段）500 千伏线路串补工程。加快中建材碓化镉发电玻璃等项目落地建设，推进四川正祥、中雅科技化成箔、亿欣新材料等项目达产或扩能。强化国家债券争取与项目建设；着力疏解投资堵点，健全促进民间投资工作机制，规范有序推行政府和社会资本合作模式。

强化重点项目谋划与管理。科学谋划和编制“十四五”规划，力争更多项目纳入国省盘子。加强重大项目储备，建立重大项目前期工作经费奖补机制，常态化储备 500 万元以上项目 3000 个以上、规划总投资稳定在万亿元以上。坚持项目立项、开工、进度限时与督察制度，建立中央预算内投资项目、省重点项目、地方政府专项债券项目进展月调度通报机制，切实解决项目开工慢问题。完善联合审批和财政评审制度，做好项目用地和电油气运等保障，提升项目建设效率，努力形成更多工程实物量。

帮助民营企业纾困解难。全面落实促进民营经济健康发展省 20 条、市 26 条，认真落实缓解中小企业生产经营困难政策措施，视情适当延长部分政策措施执行期限、扩大政策适用范围，加

大减负、金融、财税等支持力度，加强对中小微企业等市场主体的帮扶。建立小微民营企业培育机制和优质民营企业壮大扶持机制，遴选 20 户优质民营企业实施“一企一策”重点帮扶。继续实施面向企业公开承诺、领导干部联系服务重点企业和商（协）会制度，开展民营企业评议政府，继续清理政府部门和国有企业拖欠民营企业中小企业账款，让更多民营企业渡过难关、健康成长。

切实恢复与提升市场消费。落实省促进消费 25 条措施，稳定传统大宗消费，增加医疗健康、文化体育和“一老一小”等服务消费供给，帮扶住宿餐饮、文体娱乐、旅游等受疫情影响严重的行业企稳回升，培育一批消费热点，促进消费回补和潜力释放。开工建设雅安火车站中心商务区，加快熊猫会展博览馆建设，建成雨城、荣经两个市级现代服务业集聚区，完成名山区服务业强县项目建设。完善城乡高效配送体系，提高农村电商发展水平。积极参与全省市场拓展“三大活动”，提升雅安品牌线上线下的知名度和美誉度。持续推动建筑业补短板，积极发展装配式建筑。

## 二、加快新旧动能转换，强力推进绿色产业发展

聚焦“5+1”绿色产业体系、“4+6”现代服务业产业体系和“5+3”现代农业产业体系，推动重点产业、重点园区突破发展，培育壮大高质量发展新动能。

大力发展大数据产业。珍惜和抢抓省委省政府支持雅安发展大数据产业机遇，积极参与国家数字经济创新发展试验区建设，加快川西大数据产业园区基础设施建设，确保机架规模达到 1 万个以上。坚持两手抓，既立足大数据储存、灾备，不断扩大规模，又大力引入算力、数据应用和智能制造等新业态，力争落户企业（项目）60 家。建成雅安政务云，启动数智制造产业园建设，推动顺网科技 GPU 算力中心、君华高科机器人、川大金键服务器研发生产等项目落地建设。做强大数据创新孵化平台，推动雅安中关村创新中心、

软通创新中心等项目投运。持续提升“中国雅云”品牌影响力，深度务实地办好“雅云”投用一周周年商务活动，倾力打造中关村雅安智慧岛等一批知名品牌，提升大数据以商招商、以园招商等实效，数字经济及相关产业规模突破 200 亿元。

加快推进文化旅游融合发展。深入挖掘和利用“红绿黑白”资源优势，提升大熊猫和茶文化品牌。抢抓长征国家文化公园建设机遇，推动四川长征干部学院雅安夹金山分院改造提升。加快推进国际熊猫城项目，开工建设大熊猫科研高地暨培训交流中心、大熊猫文化广场、大熊猫演艺中心、大熊猫科普文化博物馆，规划建设北郊至碧峰峡山地旅游轨道交通。建成高颐阙文博公园、中国·藏茶博物馆，加快西康记忆、蒙顶山茶源小镇等文化产业项目建设。推动精品景区提升发展，加快蒙顶山景区改造，实现王岗坪景区营业。支持雨城等县区争创天府旅游名县。规划一批特色旅游小镇、旅游特色村（社区）和旅游示范点，建成 2 个文旅特色小镇、8 个旅游特色村。强化市、县区打捆营销，进一步拓展文旅市场。

大力发展康养和体育产业。充分用好全国康养城市排名优势，争取承办 2020 年全国康养大会，进一步提升雅安康养品牌。加大康养与产城融合力度，推动健康“医养”、生态“游养”、运动“体养”、静心“禅养”、食疗“药养”五养并举，加快大兴康养新城等十大康养园区建设，培育一批有影响力和吸引力的康养园区。启动川藏药材城项目，加快市人民医院医养中心、华西雅安康养中心等建设，积极争创省级健康服务业示范市和示范县区。强化康养与体育事业融合发展，规划建设国家体育产业创新试验区，引进一批体育用品制造企业，加快四川篮球学院和四川国际赛事中心等一批项目落地建设，积极承办一批国省级体育赛事。

强力推进产业园区集聚发展。认真落实省委省政府和市委关于园区发展决策部署，坚持聚焦园区引资和集聚发展理念，努力将工业、农业、

物流商贸和文旅康养园区建成全市经济增长、财税贡献和群众就业主要阵地。指导雅安经开区、芦山经开区制定三年发展规划，推动雅安经开区创建国家级经济技术开发区，全市工业园区建成区面积新增1平方公里以上、实现营业收入1100亿元以上。继续依法推进“僵尸企业”处置，盘活土地资源。用好用足水电消纳产业示范区电价政策，推进绿色载能等传统产业转型升级，绿色载能总产值增长10%。抢抓川藏铁路建设机遇，推进雅安物流园区、雅安无水港、川藏物流产业园等项目建设，加快打造川西物流中心。完善市区共建机制，推进企业搬迁入园，加快市农业园区草坝农产品加工区建设。

千方百计增强市场主体规模。认真落实国家大力发展实体经济新要求，积极适应统计改革新形势，促进更多资源要素向市场主体聚集。推动企业主辅分离、集中结算，鼓励农家乐、民宿联盟等公司化发展，支持企业“小升规”，新增规模以上工业企业25家、“规上”“限上”服务业经营单位40户以上，新增一级资质建筑企业1家以上。

大力提升科技创新能力。突出创新平台支撑，努力争取国省重大科技项目、重点研发平台布局，新增省级科技研发平台1个。推进军民深度融合发展，加速科技成果转化，实施市以上重大科技成果转化项目13个。强化高新技术企业培育，力争高新技术企业增加1家以上，高新技术产业营业收入超过165亿元。

### 三、深化开放协作，奋力拓展发展新空间

抢抓中央规划建设成渝地区双城经济圈战略机遇，落实“一干多支、五区协同”“四向拓展、全域开放”战略部署，全面融入、配套服务、顺势提级，不断增强雅安发展动力。

加快融入成渝地区双城经济圈发展。积极对接成渝地区双城经济圈有关规划编制雅安“十四五”规划，谋划争取一批支撑性、战略性、引领性的重大项目。积极融入成渝地区双城经济圈产业链，务实推动与重庆区域合作，大力推进签约

项目落地建设，加强大数据产业合作，促进汽车及机械制造、文旅康养等产业联动发展，建设成渝市场优质农副产品绿色基地。积极承接成都平原经济区产业分工协同，加快交通、产业、公共服务等合作，推动与天府新区区域合作事项落地实施，探索“总部+基地”“研发+生产”等产业合作模式。

加快建设川西门户枢纽。做好川藏铁路雅安至林芝段开工前各项保障服务工作，力争建设期间物资保障基地落户雅安。做好雅眉乐自铁路开工前期工作。加快推进成雅快速通道、峨汉高速、泸石高速等重大交通项目建设，启动国道318线名山及雅安城区过境段、邛崃经芦山至荣经高速、荣峨高速、石甘高速项目前期工作。做好名山通用机场项目前期工作。加快5G核心网、传输网等通信设施建设，力争实现5G网络中心城区基本覆盖。

提升对外开放实效。制定扩大开放促进高质量发展的激励办法。巩固西向对藏合作成果，加快南向开放步伐，打造成渝地区西向拓展桥头堡。务实办好各类主题节会活动。强化领导干部外出招商机制，优化招商分局绩效考核与管理制度，力争引进到位市外资金458亿元，引进亿元以上项目45个以上，其中10亿元以上项目9个，实际利用外资7000万元以上。

大力发展县域经济。按照“一核两翼”市域发展格局，优化全市县域经济布局，大力推进“一县一主业”发展。着力打破行政壁垒，强化资源统筹配置，培育壮大特色优势产业，避免同质化竞争。认真落实县域经济高质量发展省26条措施和市实施意见，建立支持县区争创县域经济发展强县、先进县、进步县工作机制，推进名山、石棉经济总量过百亿，力争1个县成功创建县域经济发展先进县或进步县。

### 四、加快城乡建设，推进新型城镇化与乡村振兴

坚持规划引领，提升建管水平，大力优化城

乡资源配置，加快形成城乡一体化发展格局。

加快编制和提升城乡规划与管控。充分利用国家规划成渝地区双城经济圈建设高品质宜居地机遇，进一步提升雅安居养规划水平。基本完成市县国土空间总体规划编制，加快推进乡镇国土空间规划编制，试点开展“多规合一”的实用性村庄规划编制。划定落实三条控制线，加强底线管控和刚性约束。强化过渡期城乡规划管理，规范现行总规调整修改工作。继续抓好“三大生态工程”实施，打造青衣江竹林风景线，切实筑牢长江上游重要生态屏障。

加速中心城市建设。按照市委“四个新城”部署，强化主城区扩面，新增中心城区建成区面积 0.7 平方公里。以四大桥八干道十大城市功能配套工程为重点，推进中心城区基础设施项目建设。加快实施雨名快速通道及金鸡关互通改造工程，推进雨名经同城化发展。加快茶地坎大桥、水津关大桥建设，确保多营青衣江大桥、大兴二桥建成通车。加快省道 104 线姚桥至草坝段改建、雨城大道、熊猫新城干道、文教新城滨江大道等建设，确保南外环线全线通车。持续推进城市生态修复“双百工程”和“添花增彩”工程，启动大兴中央公园、金凤山城市公园二期建设，着力提升城市品质。进一步强化城市管理，推动城市管理执法力量下沉到位，启动城市生活垃圾分类处理试点，持续整治城市乱象，不断提升城市形象。

加快县城和特色小镇建设。强化县城基础设施和公共服务设施建设，打造各具特色的精品县城。深化拓展“百镇建设行动”，做大做强一批中心镇。有序推动农业人口就近城镇化，力争常住人口城镇化率提高 1.2 个百分点。大力实施城镇污水处理提质增效三年行动，基本完成城镇污水处理设施建设 PPP 项目。

大力推动乡村振兴。持续提升三条百公里百万亩乡村振兴产业带建设水平，改造提升特色产业基地 5 万亩；新培育市级以上农业龙头企业 15

家以上。落实粮食安全生产责任，力争生猪生产尽快恢复到常年水平。探索以乡镇基本单元开展全域土地综合整治。抓好农田水利建设，新建高标准农田 10.5 万亩。持续开展农村人居环境整治，推进农村生活垃圾分类处理、污水处理、厕所革命等工作。实施乡村文化振兴“百千万”工程，推进中国传统村落、四川最美古村落保护利用。

### 五、深化关键环节改革，持续优化营商环境

以市场化改革的思路和办法破解发展难题，着力健全与高质量发展相适应的工作机制，进一步激发市场活力和社会创造力。

不断释放改革红利。深化重点领域改革，抓好承担的国省改革试点任务。探索财政产业发展资金分配与项目产出效益挂钩机制。积极推动县级农信社改革，力争市融资担保公司注册资本达到 10 亿元。用好投资项目“一张网”服务平台，深入推进企业投资项目承诺制试点改革。深化农村集体产权制度改革，有序推进农村集体经济组织登记赋码工作。协调推进教育、文化等领域改革。

提升国企发展水平。深化国资国企改革，推进法人治理和薪酬制度改革，推行市场化选聘人才，开展混改和市属国有资本投资、运营公司组建试点。推动市属国有企业聚焦主业，依法依规推进项目建设。引导国有资本调整结构优化布局，不再新设同质化子公司，加快剥离国有企业办社会职能。做强做优企业资产，构建稳定现金流，提高企业信用等级，增强融资融券能力。构建国资大监管体系，强化债务风险管控，防止国有资产流失。深化“三项制度”改革，强化国企考核激励。全市国有企业营业收入、利润总额均增长 8% 以上。

持续优化营商环境。认真贯彻《优化营商环境条例》，开展营商环境指标提升专项行动，着力构建亲清新型政商关系。认真落实减税降费政策，推动涉企政策清理整合，加大政策宣传解读和督导落实力度，进一步稳定市场、政策和社会预期，

提振企业发展信心。用好各类产业发展资金，建立常态化银企对接机制，清理减少融资各环节收费，缓解企业融资难融资贵问题。

## 六、坚决打好“三大攻坚战”，确保全面小康目标如期实现

纵深推进精准脱贫、污染防治、防范化解重大风险“三大攻坚战”，精准施策，靶向发力，为全面小康打下坚实基础。

确保脱贫攻坚圆满收官。聚焦全市 9.4 万名已脱贫人口、261 个已退出贫困村和边缘户 423 人，深入摸排疫情对贫困群众的影响，建立返贫监测预警机制和动态帮扶机制，切实防止返贫和新增贫困。编制实施年度扶贫专项，强化产业扶贫，抓好消费扶贫，拓展就业扶贫，帮助贫困群众稳定增收。抓好“两不愁三保障”等问题整改，严格落实“四不摘”要求，建立解决相对贫困长效机制，切实提升脱贫攻坚成色和质量。

深化污染防治攻坚战。打好污染防治“八大战役”，确保污染防治攻坚战约束性目标全面完成。抓好环保督察和长江生态环境问题整改，深化区域联防联控联治。深入实施《雅安市青衣江流域水环境保护条例》《雅安市村级河（湖）长制条例》，确保国控、省控地表水考核断面水质优良率 100%，饮用水水质达标率 100%。做好迎接国省人大开展的土壤污染防治法执法检查。加强自然资源管理和集约节约利用，持续抓好砂石治理和生态流量整治。

防范化解重大风险。深入开展非法集资、互联网金融、交易场所清理整顿，稳妥化解金融机构、企业债务等领域风险。坚决遏制政府隐性债务增量，优化财政支出结构，保工资、保运转、保基本民生，确保财政收支平衡。落实“因城施策”“一城一策”，合理确定住房和用地供应规模、结构和时序，开展房地产市场秩序专项整治与市场监管政府激励活动，推动房地产市场平稳健康发展。

## 七、坚持民生优先，倾力倾情为民办实事

坚持民生投入只增不减，确保困难群众基本生活得到有效保障和改善，努力满足群众多层次、多样化需求。

千方百计保居民就业。坚决把稳就业摆在当前工作突出位置，全面落实国务院应对疫情影响强化稳就业 22 条等政策，确保城镇新增就业 1.72 万人。落实创业担保贷款等政策，加大就业补助资金和稳岗补贴投入力度。引导企业特别是市属国企挖掘就业岗位潜力，大力开发公益性岗位。开展职业技能培训和网络招聘活动，引导返乡农民工参加农业基础设施建设、到新型农业经营主体就业。拓宽高校毕业生就业渠道，支持企业、政府投资项目、科研项目设立见习岗位。合理设定无固定经营场所摊贩管理模式，支持劳动者灵活多样实现就业。统筹做好下岗工人、退役军人等群体就业工作。

继续做好民生和社会保障工作。完成省政府下达民生实事，办好 15 项市定民生实事，落实人大代表票决民生实事项目。新开通公交线路 1 条，改造农贸市场 9 个，完成 10 条背街小巷整治，实施棚户区改造 4089 套（户），推进老旧小区改造提升。压实“菜篮子”责任，设立主城区蔬菜价格调节资金，进一步确保群众吃到平价放心菜。健全多层次社会保障体系，大力实施全民参保计划，完善居民医保和大病保险制度，加强城乡低保人员、优抚对象、孤儿、受灾群众等群体生活保障，做好基本民生商品保供稳价工作，对生活困难人员给予临时救助。

加快补齐公共卫生短板。总结疫情防控经验，梳理完善重大疫情防控体制机制，筑牢全市传染病防治、生物安全防线。全面实施健康雅安行动和疾病预防控制救治能力提升三年行动，改革疾病预防控制体系，提升疫情监测预警能力。加快医疗卫生体制改革，强化市公共卫生综合临床中心能力建设，完善医疗卫生和公共卫生服务体系，建设县区传染病院（区），加强远程诊疗设施建设，健全重大疫情、公共卫生应急管理和救治体系。

推进药品集中采购和使用改革，实现三医改革联动，推动中医药传承创新发展。创新爱国卫生运动的方式方法，继续做好国家卫生城市创建，大力开展健康知识普及，倡导人与自然和谐共生，形成健康文明的生活方式。

促进社会事业协调发展。着力办好人民满意的教育，扩大普惠性学前教育覆盖面，强化中小学校医规范配置，启动义务教育教师“安身工程”“安心工程”，推进高中阶段教育普及攻坚；大力发展现代职业教育，积极筹建雅安技师学院；规范民办教育，提升特殊教育。弘扬社会主义核心价值观，繁荣发展文艺事业，深化群众性精神文明创建活动。丰富群众身边的文体活动，实现村级农民健身设施全覆盖。发展妇女儿童、青少年、老龄、红十字等事业，做好关心下一代工作，深化“量体裁衣”式残疾人服务。认真做好民族宗教工作。持续抓好水电库区后续建设和发展。完成第二轮修志任务。做好档案保密、社会科学等工作，加强统计、气象、外事侨务和港澳台等工作。持续做好国家安全、人民防空等工作，加强国防动员和民兵预备役建设，强化全民国防观念，巩固军政军民团结。

#### **八、强化基层治理，加快完善治理体系提升治理能力**

将社会治理的重心落实到城乡和社区，夯实基层打牢基础，着力形成共建共治共享的治理新格局。

提升基层治理水平。认真落实党的十九届四中全会和省市两个《决定》精神，切实加强和改进基层治理。做好乡镇行政区划调整改革“后半篇”文章，建立完善乡镇运行机制，稳步推进村级建制调整改革。推动街道职能转变，实施城市社区建设示范工程，积极争创基层治理省级示范社区，建设先锋社区、惠民社区、绿色社区、平安社区，提高社区服务水平。激发社会组织、志愿服务和慈善事业参与活力，探索大数据助力现代化治理模式，推进新型智慧城市和数字乡村建

设。

增强应急管理能力。开展全国综合减灾示范县和安全发展示范城市创建。制定实施应急救援能力提升三年行动计划，推进乡镇应急机构规范化和应急管理能力标准化，建设多灾害风险管理系统项目。全面开展安全生产专项整治三年行动，深入推进安全生产清单制管理，做好煤矿分类处置工作；深刻汲取“3·30”西昌森林火灾教训，深化重点行业（领域）隐患排查和专项整治，坚决遏制重特大事故发生。

深化平安雅安建设。坚持和发展新时代“枫桥经验”，推动各类矛盾纠纷依法及时就地化解。深入推进扫黑除恶专项斗争。完善社会治安防控体系，强化治安联防、社区网格化管理和城管、交警等力量协同整合，健全禁毒打防一体化常态机制。加快综治中心二期、“天网”工程、“雪亮”工程、“慧眼”工程、智慧平安小区建设和联网运用，提升社会治理智能化水平。

#### **九、提高行政效能，切实加强政府自身建设**

全面加强政府系统党的建设，切实提升政府治理能力和水平，努力建设人民满意的服务型政府。

进一步强化法治政府建设。坚持依法行政、照章行权，着力提高政府公职人员法治素养。严格执行重大行政决策法定程序，协同做好立法工作，强化行政规范性文件合法性审核。推进行政复议体制改革和规范化建设。深化综合行政执法改革，加大重点领域执法力度。自觉接受市人大及其常委会的法律监督、工作监督和市政协的民主监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，广泛听取民主党派和社会各界意见，主动接受监察监督、司法监督和社会舆论监督，让政府置于阳光下依法高效运行。

进一步增强“放管服”实效。持续大力推进“一网一门一次”政务改革。深化“证照分离”“多证合一”改革，落实负面清单事项，企业开办时间压缩至1个工作日以内。加强“双随机、一公

开”监管，用好投资项目在线审批监管平台。建成工程建设项目审批管理系统，审批时间压缩至90个工作日以内。积极推广“互联网+政务服务”，“一网通办”事项达到300项。开展政务服务“好差评”。完善市县乡村四级一体化政务服务体系，推动“放管服”改革向基层延伸。

进一步强化担当抓落实。坚持目标导向，严格推行一把手“公开承诺、阳光考评”，切实提高指标硬度。坚持清单管理抓项目、对账销号抓工作、“四不两直”抓督查、奖罚问责抓考核，推动各项工作落细落小、落地落实。坚持激励与约束并重，健全落实正向激励机制和容错纠错尽职免责机制，坚决整治“打太极”“踢皮球”和向基层“甩锅”等突出问题。

进一步厉行节约。牢固树立艰苦奋斗、勤俭节约的思想，以政府开支的“减法”做好民生改善的“加法”。市级部门继续带头加强支出管理，压缩一般性财政预算支出和“三公”经费。严格

执行财经管理制度，强化预算绩效管理，防止财政资金“跑冒滴漏”。

进一步守牢底线。讲政治、守规矩，进一步强化政府政治建设。全面加强政府系统党风廉政建设，严格落实主体责任和“一岗双责”，扎实抓好“以案促改”工作。严格落实中央八项规定精神、省委省政府十项规定及其实施细则，大力整治形式主义、官僚主义。加强对重点领域、关键环节、重要岗位的监督制约，坚决守牢生态环保、安全生产、食品药品安全、社会稳定和廉洁从政工作底线。

各位代表，困难面前显担当，越是艰难越向前。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，齐心协力、迎难而上、担当作为，奋力夺取疫情防控和经济社会发展双胜利，加快建设绿色发展示范市，为实现与全国全省同步全面建成小康社会而努力奋斗！

## 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 关于雅安市 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划的决议

(2020 年 5 月 19 日雅安市第四届人民代表大会第五次会议通过)

雅安市第四届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于雅安市 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划草案的报告》，同意雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会的审查结果报告。

会议决定，批准《关于雅安市 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划草案的报告》，批准雅安市 2020 年国民经济和社会发展计划。

# 雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会 关于雅安市 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年计划草案的审查结果报告

(2020 年 5 月 18 日雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团第三次会议通过)

雅安市第四届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于雅安市 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划草案的报告》。财政经济委员会在对计划报告和计划草案初步审查的基础上,结合各代表团的审查意见,又作了进一步审查。现将审查结果报告如下:

## 一、关于 2019 年计划执行情况

财政经济委员会认为,2019 年计划执行情况总体良好,主要目标任务圆满完成。2019 年市人民政府全面贯彻落实中央、省委、市委的决策部署和市委四届人大四次会议的决议,坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,落实高质量发展要求,围绕市委“1485”总体发展思路,大力实施“六大工程”,扎实推进绿色发展示范城市建设重点任务,统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定,认真执行审查批准的国民经济和社会发展计划,全市经济运行总体平稳,人民生活持续改善,社会大局和谐稳定。报告同时也实事求是的指出,我市经济稳增长的压力仍然较大,主导产业和特色优势产业亟需进一步培育壮大,县域经济发展仍然薄弱;民生领域还有不少短板,防范化解重大风险压力较大,营商环境还需进一步优化。对此,市政府要高度重视,采取针对性措施努力加以解决。

## 二、关于 2020 年计划草案

财政经济委员会认为,市人民政府提出的 2020 年国民经济和社会发展计划草案,贯彻了中

央经济工作会议、中央农村工作会议和省委十一届五次、六次全会以及市委四届五次、六次、七次全会精神,综合考虑了当前疫情防控形势和我市经济社会发展实际,既坚持了底线思维,又体现了勇于担当、主动作为,工作安排重点突出、措施有力。财政经济委员会建议,批准市人民政府提出的《关于雅安市 2019 年国民经济和社会发展计划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展计划草案的报告》,批准 2020 年国民经济和社会发展计划草案。

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年,要实现第一个百年奋斗目标,为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础,既是决胜期,也是攻坚期。今年以来,面对突如其来的新冠肺炎疫情,全市上下坚决贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展的系列重要讲话精神,认真落实党中央国务院和省委省政府决策部署,积极应对、主动作为,疫情防控向好态势进一步巩固,生产生活秩序加快恢复。当前,境外疫情扩散蔓延势头尚未得到有效遏制,新冠肺炎疫情还有很大不确定性,全市后续发展压力很大,需要我们坚定信心,增强紧迫感,把中央和省委、市委各项决策部署抓实抓细抓落地。为完成 2020 年目标任务,夺取我市疫情防控和经济社会发展双胜利,财政经济委员会建议:

(一)坚决打好三大攻坚战,确保同步全面建成小康社会。打赢精准脱贫攻坚战,积极应对疫情对贫困地区和贫困群众的影响,确保脱贫攻



坚任务如期全面完成。打好蓝天、碧水、净土保卫战，抓好环境保护督查反馈问题整改，打好污染防治“八大战役”，确保环境保护和节能减排目标完成省定任务。打好防范化解重大风险攻坚战，高度重视疫情带来的冲击，稳妥有序防范化解重点企业债务风险及地方政府隐性债务风险；坚持因城施策，切实做好稳地价、稳房价、稳预期工作，促进房地产市场平稳健康发展。

（二）抢抓开放发展新机遇，加快融入成渝地区双城经济圈。抢抓成渝地区双城经济圈建设战略机遇，加强雅安战略定位、发展目标、重大项目、重点任务谋划研究，深化特色优势产业合作，积极对接国家、省级发展战略和重点支持领域，争取更多事项纳入成渝地区双城经济圈建设规划。围绕交通基础设施建设，加快建设川西门户枢纽。巩固对藏合作成果，加快南向开放步伐，打造成渝地区西向拓展桥头堡。积极承接成都平原经济区产业分工协同。进一步完善市县间、县（区）间重大项目协调推进机制、协同招商引资机制、合作项目成本共担利益分享机制。

（三）合理扩大有效投资，推进重点项目建设。抓住国家实施更加积极有为的财政政策和更加灵活稳健的货币政策的重大机遇，加强项目谋划储备，充分发挥有效投资对优化供给结构、稳定经济增长的关键作用。谋划一批对我市经济社会长远发展影响力大、带动力强的重大项目，做深做实项目前期工作。积极争取中央和省预算内投资、专项债券、企业债券、产业发展基金等支持，做好专项债券发行等项目配套融资相关工作。切实加强中央预算内投资项目调度。充分发挥标志性、引领性重大项目的示范带动作用，坚持以项目工作为抓手扎实推动高质量发展。

（四）大力发展实体经济，着力构建优势产业体系。扎实抓好“5+1”绿色产业体系构建。推动传统产业转型升级，大力发展汽车及机械装备制造、先进材料、清洁能源、农产品加工四大千亿产业。推动传统产业转型升级。加快大数据产

业发展，推动川西大数据产业园签约项目加快落地实施。加快构建“4+6”现代服务业体系，推进现代服务业集聚区建设。加快文旅产业发展，持续推进景区改造提升。加快康养体育产业发展，推进重大康养和体育项目建设。出台推进“5+3”现代农业产业体系建设意见，巩固全国绿色（有机）农业示范区建设成果，争创国家农业绿色发展先行区。实施休闲农业和乡村旅游精品建设工程。

（五）持续优化营商环境，有效激发市场活力。深化“放管服”改革，落地落实《雅安市深化“放管服”改革优化营商环境行动计划（2019—2020）》，持续提升政务服务效能。加强和规范事中事后监管，着力提升政务服务能力和水平。抓好促进民营经济健康发展部署落地见效，不折不扣落实减税降费政策，为各类市场主体投资兴业营造稳定、公平、透明、可预期的良好环境。积极推动要素价格市场化改革，继续降低企业融资、用电、用气、用工、物流等成本，强化要素保障，切实减轻企业负担，厚植有利于市场主体发展的沃土。

（六）切实保障和改善民生，不断提升人民群众获得感幸福感安全感。坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战，抓紧抓实抓细常态化疫情防控，健全公共卫生应急管理体系，提升防疫应急备战能力。扎实抓好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，强化兜底保障。推进雅州文教新城建设，提升职业教育服务能力，加快建设“川西教育中心”。深化医疗、医保、医药“三医联动”，推进实施“八大兴医工程”，加快补齐基本公共卫生服务和基本医疗服务短板，加快建设“川西医养中心”。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。强化财政收支管理，大力压缩一般性支出，加大对民生事项支持力度，保障基层运转必要支出。推进“平安雅安”建设，不断增进人民福祉。

以上报告，请予审议。

# 关于雅安市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案的报告

2020 年 5 月 17 日在雅安市第四届人民代表大会第五次会议上

## 雅安市发展和改革委员会

各位代表：

受市人民政府委托，现将雅安市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2020 年国民经济和社会发展规划草案提请市四届人大五次会议审查，并请市政协委员提出意见。

### 一、2019 年国民经济和社会发展规划执行情况

2019 年，在党中央国务院、省委省政府和市委的坚强领导下，在市人大及其常委会、市政协的

监督支持下，在全市上下的共同努力下，我们克服多重困难和挑战，胜利完成了 2019 年国民经济和社会发展规划各项目标任务，全市经济社会发展取得显著成效。全市地区生产总值跨过 700 亿元大关，达 723.79 亿元、增长 8%，增速排全省第 4 位。三次产业结构调整为 17.7：31.4：50.9，第三产业占比突破 50%。城乡居民人均可支配收入分别为 35043 元和 14586 元，分别增长 8.8%和 10.1%。

雅安市 2019 年国民经济和社会发展规划执行情况表

指 标	单 位	目 标	完 成 情 况
地区生产总值增长	%	8 左右	8
规模以上工业增加值增长	%	9.5	9.8
全社会固定资产投资增长	%	10	10.5
社会消费品零售总额增长	%	9 以上	10.2
进出口总额	亿元	3	7.22
地方一般公共预算收入增长	%	8.5	11.33
城镇居民人均可支配收入增长	%	8 以上	8.8
农村居民人均可支配收入增长	%	9 以上	10.1
城镇化率提高	百分点	1.2	1.52
居民消费价格累计上涨	%	3 左右	3.9
万元地区生产总值能耗下降	%	1	1.44
城镇新增就业人数	万人	1.72	2.087
城镇登记失业率	%	4 以内	3.79
森林覆盖率	%	66	67.38

### （一）项目投资快速增长

奋力扩大有效投资，投资增速从年初负增长持续回升并保持高速增长，全年完成全社会固定资产投资 513.1 亿元、增长 10.5%。投资和重点项目工作受到省政府通报表扬。组织 3 次重大项目集中开工，集中开工项目 387 个、总投资 896 亿元。220 个市以上重点项目完成投资 325 亿元，完成年计划投资的 111.5%，其中：101 个续建项目完成投资 199.1 亿元，完成年计划投资的 118.4%；119 个计划新开工项目完成投资 125.9 亿元。加强项目谋划储备和调度管理，全市动态储备项目超 3000 个、总投资超 1 万亿元。

### （二）特色产业培育发展

**农业生产总体稳定。**第一产业增加值 128.05 亿元、增长 3.1%，增速排全省第 3 位。粮食总产量稳定在 35.88 万吨。三条百公里百万亩乡村振兴产业带建设接续推进，辐射带动全市建成特色产业基地 492 万亩。“蒙顶山茶”“雅安藏茶”在 2019 中国茶叶区域公用品牌价值评估中品牌强度分别列全国第 3 和第 6 位。四川蒙顶山跃华茶业被农业农村部评为第六批农业产业化国家重点龙头企业，名山区茶叶现代农业园区、汉源县花椒现代农业园区分别被评为四川省五星级、三星级现代农业园区。

**第二产业加快发展。**第二产业增加值 227.2 亿元、增长 7.8%，增速排全省第 13 位。规模以上工业增加值增长 9.8%，增速排全省第 6 位。在全省率先落地水电消纳产业示范区试点电价政策，建成全球单体最大的高性能电极箔生产基地，全年引进绿色载能项目 18 个、总投资 69.8 亿元，绿色载能总产值增长 21.5%。川西大数据产业园正式开园，累计签约项目 37 个。新入规工业企业 31 户。工业投资、技改投资分别增长 33.7% 和 13.8%，增速分别排全省第 1 和第 9 位。园区平台发展壮大，全市工业园区建成区面积新增 2.75 平方公里，营业收入突破 1000 亿元。新增建筑企业 61 家，完成建筑业总产值 77.69 亿元、增长 35.6%。

**第三产业稳定增长。**第三产业增加值 368.54 亿元、增长 9.7%，增速排全省第 3 位。出台支持服务业和现代物流业发展“双十条”政策措施，4 家总部经济企业落户雅安。全市实现社会消费品零售总额 267.6 亿元、增长 10.2%。中国供销川西农副产品物流园一期建成投运，雅安无水港、LNG 物流一张网等项目开工建设。碧峰峡旅游景区升级为国家 5A 级旅游景区。全市实现旅游综合收入 391.97 亿元、增长 22.4%。连续两年入选中国康养城市 50 强、排位从全国第 7 位提升至第 5 位。

### （三）基础设施加快建设

**城镇建设步伐加快。**启动雅安市国土空间总体规划编制。雨名快速通道及金鸡关互通改造、南外环线、省道 104 线草坝—姚桥段改建、水津关大桥等项目加快建设，茶地坎大桥开工建设，大兴二桥主体工程基本完工，中国·藏茶城茶祖广场、大兴滨江文化绿廊建成投用。全市常住人口城镇化率 48.37%、提高 1.52 个百分点。14 个“百镇建设行动”试点镇完成投资 9 亿元，雨城区上里镇被命名为国家级历史文化名镇，名山区百丈镇成功创建省级特色小镇。

**交通建设加快推进。**川藏铁路雅安至林芝段可行性研究报告经国家发展改革委审议并上报。雅眉乐自铁路前期工作有序推进。峨汉高速、成雅快速通道等项目加快建设，泸石高速开工建设，邛崃经芦山至荃经、荃经至峨眉、雅安至马尔康、石棉至甘洛 4 条高速纳入四川省高速公路网规划。国道 318 线成都界至雨城段新改建、国道 549 线石棉至九龙段等项目前期工作加快推进。新改建农村公路 294 公里，建成生命安防工程 329 公里。

**水利能源通信建设力度加大。**九龙水库大坝枢纽工程基本完成，永兴水厂、永定桥水库大田支渠扩建、玉溪河综合整治项目建设完成年度目标。锅浪跷、新庙、出居沟电站加快实施，老鹰岩电站完成预可研审查。雅安送出加强 500 千伏输变电工程顺利投运，康定至蜀州（芦山段）500

千伏线路串补工程开工建设。雅安成为全省除成都外的首个大数据直连国家互联网一级骨干节点城市，建成万达广场 5G 网络示范商圈。

#### （四）开放合作不断拓展

**开放发展有力有效。**22 个成雅合作协议项目落地推进，承接产业转移工业项目 23 个、总投资超 28 亿元。成雅动车运行加密。主动承担全省西向拓展“桥头堡”任务，与拉萨市签订友好城市战略合作“1+2”协议。建设西藏农副产品保供示范基地 31 万亩，启动编制《G318 中国最美景观大道（雅安段）规划》。

**招商引资成效明显。**出台《雅安市招商引资重点产业激励政策（试行）》，举办大数据等专题投资推介会暨项目签约仪式、企业家见面会，成功签约项目 152 个、总投资 996.75 亿元。全年共执行招商项目 512 个，引进到位市外资金 458.82 亿元、增长 9.11%。签约引进亿元以上项目 88 个、总投资 402.58 亿元。

**对外贸易快速增长。**新增外贸进出口备案企业 33 家，新增外贸实绩企业 8 家。完成外贸进出口总额 7.22 亿元，增长 71.9%。新批备案外资项目 2 个，实现合同利用外资 3.35 亿元，实际利用外资 6789 万元。

#### （五）改革创新持续深化

**创新驱动加快推进。**成立四川省微晶玻璃新材料工程技术研究中心，新认定省级企业技术中心 2 家。21 项科技成果荣获省科技进步奖，其中一等奖 3 项。新增高新技术企业 7 户。全市高新技术产业营业收入达到 160 亿元、增长 6.7%。

**县域经济特色发展。**出台关于推动县域经济高质量发展的实施意见。芦山现代绿色纺织产业园、宝兴石材产业园、汉源绿色载能产业园、石棉碳酸钙产业园、天全先进材料产业园健康发展。5 个县（区）开发区升级为省级开发区。雨城区经济总量超过 200 亿元，汉源县经济总量迈上 100 亿元台阶。

**民营经济加快发展。**民营经济省“20 条”和

市“26 条”政策红利加速释放，减税降费政策全面落实，全年减税降费 23.14 亿元，帮助民营企业减少融资成本 8254 万元、减少电费支出 1.91 亿元。新增市场主体 1.5 万户。民营经济增加值增长 8.1%，占地区生产总值比重 60.5%，比上年提高 0.4 个百分点。

**重点领域改革深入推进。**电力体制改革成效明显，直购电、富余电量等市场化交易规模持续扩大。出台关于规范国有企业实施政府投资项目行为的意见。有效推进乡镇行政区划调整改革，减少乡镇建制 47 个、减幅 33%。商事制度改革不断深化，探索建立“首违不罚”执法制度。聚焦电力、土地等 11 个重点领域，开展“通堵点、破难点”专项行动。雅安市城市综合信用指数在全国纳入监测的 261 个地级市中排第 52 位、全省第 3 位。

#### （六）财税金融保持稳定

全市完成地方一般公共预算收入 43.01 亿元，同口径增长 11.33%。税收收入占地方一般公共预算收入比重为 73%。完成地方一般公共预算支出 145.61 亿元。全市金融机构人民币各项存、贷款余额分别为 1206.49 亿元和 764.79 亿元，分别增长 7.2% 和 16.3%。建立 1 亿元的民营和小微企业贷款风险补偿基金。雅安被列为财政部支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市、四川省绿色金融试点城市。

#### （七）社会民生加速改善

**脱贫攻坚持续巩固。**实施 17 个扶贫专项，落实项目 155 个，完成投资 14.72 亿元。加大扶贫资金整合力度，“四项扶贫基金”规模达 3.03 亿元，累计使用 2.23 亿元，惠及贫困人口 31.07 万人次。全面启动“两不愁三保障”回头看大排查，基本完成“两不愁三保障”突出问题、帮扶工作等问题整改。43 户 243 名凉山自发搬迁新增贫困人口全部达到脱贫标准。

**社会事业不断进步。**年初确定的 32 件民生实事全部完成，民生支出占一般公共预算比重超过

66%。5 件人大代表票决民生实事项目超额完成。全市基本养老保险覆盖率达 89%，城乡居民基本医疗保险参保率达 98%以上。及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，累计发放价格临时补贴 2049 万元，惠及困难群众 5 万人次。成功应对“8·22”特大暴雨灾害，推进实施恢复建设项目 165 个、总投资 26.28 亿元。

**平安建设深入推进。**生产安全事故起数、死亡人数分别下降 43.2%和 36.9%。成功处置“7·7”苯意外泄漏事故。深入开展扫黑除恶专项斗争，有力震慑了黑恶势力犯罪。全市有效警情连续 4 年、刑事案件连续 5 年同比下降，平安建设群众安全感、满意度排全省第 1 位。

#### （八）生态文明建设成效明显

全市完成营造林 42.36 万亩，森林覆盖率达到 67.38%，持续位居全省第 1，成功创建省级森林城市。绿色发展指数排全省第 3 位、提升 1 位。城市 PM<sub>2.5</sub>、PM<sub>10</sub> 平均浓度分别下降 15.7%和 15.8%，空气质量优良天数率 90.7%，空气质量在全国 168 个重点城市中排第 11 位，国控、省控地表水考核断面水质达标率 100%。中央、省级环保督察及“回头看”反馈问题整改扎实推进。《雅安市村级河（湖）长制条例》正式实施。

成绩来之不易，是省委、省政府坚强领导、关心关怀的结果，是市委统揽全局、科学决策的结果，是市人大及其常委会、市政协和社会各界加强监督、大力支持的结果，是全市上下砥砺奋进、团结奋斗的结果。面对发展中存在的突出问题，我们将直面困难挑战，勇于攻坚克难，采取针对性措施切实推动解决。

## 二、落实市人大决议和人大代表议案建议情况

我们始终把落实市人大决议和审议意见作为重大责任和重要任务，深入贯彻市四届人大四次会议关于雅安市 2018 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2019 年国民经济和社会发展规划的决议，认真落实市人大常委会关于雅安市 2019

年上一阶段国民经济和社会发展规划执行情况的审议意见，用实实在在的行动和举措，推动市人大决议和审议意见落地落实。我们始终把办理市人大代表议案、建议，作为转变作风、联系群众、改进工作的重要举措，不断完善办理机制，改进办理方式，提升办理实效。通过当面听取意见、现场调研、专题座谈等多种方式加强与人大代表的沟通，深入了解和及时回应人大代表建议，主动接受人大代表监督指导，确保“件件有答复、事事有着落”。同时，切实将人大代表议案、建议转化为政策举措，落实到推动经济社会发展的各项工作中，努力做到让人大代表满意、让人民群众受益。2019 年，全市政府系统办理市人大代表建议 183 件，市政协委员提案 225 件，办结率、满意率均为 100%。

## 三、2020 年经济社会发展主要预期目标

### （一）统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展

面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市上下坚决贯彻落实习近平总书记关于统筹推进疫情防控和经济社会发展系列重要讲话精神，认真落实市委决策部署，出台支持企业应对疫情共渡难关十二条措施，专门召开会议部署推进全面复工复产，疫情防控向好态势进一步巩固，生产生活秩序加快恢复。一季度，全市实现地区生产总值 145.14 亿元，增长 0.1%，比全省平均水平高 3.1 个百分点，增速排全省第 2 位。规模以上工业增加值增长 1.5%，比全省平均水平高 2.4 个百分点，增速排全省第 5 位。完成全社会固定资产投资 125.66 亿元，增长 1.4%，比全省平均水平高 5.7 个百分点，增速排全省第 7 位。

### （二）2020 年经济社会发展环境

**挑战方面：**新冠肺炎疫情带来的冲击和挑战前所未有，全球经济面临 1929 年“大萧条”以来最严重的衰退。国内经济持续承压，外防输入、内防反弹任务繁重，稳住经济基本盘压力日益增大。全省经济受新冠肺炎疫情影响明显，经济下

行压力明显增大。当前，新冠肺炎疫情还有很大不确定性，一季度全市经济在艰难局面下实现增长 0.1%，后续发展面临的压力很大。

**机遇方面：**一是中央实施“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等重大战略，特别是中央部署成渝地区双城经济圈建设，推动在西部形成高质量发展重要增长极。二是新冠肺炎疫情并未改变我国经济长期向好的基本面，应对疫情催生并推动了许多新产业新业态快速发展。同时，“十四五”规划启动编制，川藏铁路将开工建设，有利于我们争取更多项目进入中央和省“大盘子”。三是中央持续强化宏观政策逆周期调节，提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，有利于雅安谋划实施一批重点项目，促进实体经济和中小微企业恢复发展，稳住经济基本盘。只要我们坚定信心，奋发作为，就一定能够夺取疫情防控和经济社会发展双胜利。

### （三）2020 年主要预期目标建议

做好今年经济工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神和中央经济工作会议精神，全面落实省委十一届三次、四次、五次、六次全会和省委经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力，深入推进“1485”总体发展思路，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，加快建设绿色发展示范市，推动全市经济发展再上新台阶，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官。

综合分析宏观经济形势，建议 2020 年全市经济社会发展主要预期目标为：

**全市地区生产总值增速比全省高 1 个百分点**

**左右。**这个预期目标是深入分析、全面权衡后确定的。一是坚持底线思维。当前严峻复杂的经济形势，要求我们树牢危机意识和风险意识，做好较长时间应对外部环境变化的思想准备和工作准备。二是坚持目标导向。无论是稳就业保民生，还是打赢脱贫攻坚战、全面建成小康社会，都需要确定一个年度目标来指引工作方向。三是坚持尽力而为。确定这样一个目标，既是积极的也是可能的。近 5 年全市地区生产总值平均增速比全省高 0.4 个百分点，2019 年高 0.5 个百分点。要实现这个目标，压力和难度非常大，应做好打硬仗的充分准备，付出艰辛努力争取完成。

**其他相关指标。**城镇新增就业 1.72 万人，城镇登记失业率控制在 4% 以内；居民消费价格涨幅 4.5% 左右；城乡居民收入增长与经济增长基本同步；环境保护和节能减排完成省定任务。

## 四、2020 年经济社会发展重点工作

### （一）坚定不移贯彻新发展理念

**坚持以新发展理念推动发展。**坚持创新发展，突出科技创新和制度创新“双轮驱动”，不断提升区域创新能力。坚持协调发展，着力推动区域和城乡协调发展、物质文明和精神文明协调发展。坚持绿色发展，切实筑牢长江上游生态屏障，让雅安天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。坚持开放发展，加快构建“融入成渝、协同周边”发展新态势。坚持共享发展，践行以人民为中心的发展思想，突出基本公共服务均等化，不断改善民生福祉。

**科学谋划编制“十四五”规划。**做好“十三五”规划完成情况评估工作。积极对接国家、省发展战略和重点支持领域，争取将更多重大项目、重大政策、重大改革举措等纳入国家和省各类规划。加强对经济社会发展重大问题的研究，制定“十四五”规划基本思路和建议。科学编制“十四五”规划《纲要》和重点专项规划，为全市“十四五”发展提供引领和保障。

### （二）坚决打好三大攻坚战

**坚决打赢脱贫攻坚战。**聚焦全市 9.4 万名已脱贫人口、261 个已退出贫困村和边缘户 423 人，不断巩固脱贫成效。建立返贫监测预警和动态帮扶机制，切实防止脱贫人口返贫和新增贫困。建立已退出村提档升级机制，实施产业就业扶贫，不断提升“造血”功能，提升脱贫成色。

**加强污染防治和生态建设。**持续打好污染防治攻坚战，开展优良天数率提升专项行动。落实河（湖）长制，确保国控、省控地表水考核断面水质优良率 100%，饮用水水质达标率 100%。深化重点行业企业污染整治，推进尾矿库污染防治，建立完善危险废物收集处置体系。统筹推进中央、省环保督察发现问题整改。高质量推进大熊猫国家公园建设，继续抓好林业“三大生态工程”实施，实施营造林 36 万亩，确保森林覆盖率超过 68%。

**切实防范化解重大风险。**稳妥有序防范化解地方法人银行流动性风险、地方金融组织涉稳风险，依法严厉打击非法金融活动，牢牢守住不发生系统性区域性金融风险的底线。强化政府债务预算管理和限额管理，确保隐性债务“只减不增”。坚持因城施策，促进房地产市场健康发展。

### （三）持续扩大有效投资

**保持投资稳定增长。**深化重点领域补短板三年行动，加快基础设施、现代产业等重点领域补短板。加强项目谋划储备，深入研究战略、规划、政策、产业链供应链，谋划一批可行性强、带动力强的重大项目，力争常态化储备项目规划总投资稳定在万亿元以上，做深做实前期工作。积极争取中央和省预算内投资、新增中央投资、专项债券、产业发展基金等支持，做好专项债券发行等项目配套融资相关工作。切实加强项目调度，加快建设进度。

**推进重点项目建设。**突出重大项目示范带动，实施市以上重点项目 260 个，力争完成投资 313 亿元。实施省重点项目 21 个（不含 6 个跨区域项目），其中：续建项目 12 个，年计划完成投资 54.8

亿元；计划新开工项目 9 个，年计划完成投资 19.8 亿元。组织开展重大项目集中开工。继续推行领导挂联、定期调度等推进机制，加强分类调度和督导通报，及时协调解决项目推进中的具体问题。

**激发民间投资活力。**落实市场准入负面清单制度，确保“非禁即入”普遍落实。落实促进民间投资和民营企业发展的系列政策措施，维护民营企业、企业家合法权益。持续向民间资本推介重点领域项目，规范有序推行政府和社会资本合作模式。开展民营小微企业金融服务提升行动，缓解民营企业和中小微企业融资难、融资贵问题。

### （四）着力构建优势产业体系

**培育壮大绿色产业体系。**扎实抓好“5+1”绿色产业体系构建，大力发展四大千亿产业，确保四大千亿产业工业总产值增长 10%。加快大数据产业发展，积极参与四川国家数字经济创新发展试验区建设，力争全市数字经济及相关产业规模突破 200 亿元。实施“大企业大集团领航计划”，支持“专精特新”企业加快发展，全年新增规上工业企业 25 户以上，工业投资、技改投资分别完成 120 亿元和 50 亿元以上。加快园区建设发展，新建标准厂房 15 万平方米，工业园区营业收入突破 1100 亿元。

**推动服务业高质量发展。**加快构建“4+6”现代服务业体系。召开全市服务业发展大会，实施服务业高质量发展行动计划，制定服务业重点产业培育方案。加快推进川藏物流产业园、雅安无水港、LNG 物流一张网等商贸物流项目。新增“规上”“限上”服务业经营单位 40 户以上。加快文化旅游体育康养产业发展，推动精品景区提升发展，支持雨城等县（区）争创天府旅游名县。建成高颐阙文博公园、中国·藏茶博物馆。抓紧编制全市体育产业发展规划，加快四川篮球学院和四川国际赛事中心等一批项目落地建设。深入实施消费升级行动计划，大力发展夜间经济，办好特色节会，促进线上线下消费融合发展。

**加快构建现代农业体系。**加快构建“5+3”现

代农业产业体系。开展“雅字号”农产品优质基地建设提升行动，改造提升特色产业基地5万亩，新培育市级以上农业龙头企业超过15家，争创省星级现代农业园区。实施农产品加工业提升行动，加快特色农产品加工区建设。实施“雅字号”农产品品牌创建行动，做大做强市级农产品区域公用品牌。实施休闲农业和乡村旅游精品建设工程，打造一批农业博览园、农业主题公园等。强化粮食安全生产，力争生猪生产尽快恢复到常年水平。

#### （五）全力推进基础设施建设

**加快交通基础设施建设。**配合做好川藏铁路雅安至林芝段开工前各项保障服务工作。加快推进雅眉乐自铁路前期工作。做好名山通用机场项目前期工作。确保成雅快速通道主体完工，开工建设国道549线石棉至九龙段，加快峨汉高速、泸石高速、雨名快速通道及金鸡关互通改造、省道217线石棉至甘洛段等项目建设，扎实推进邛崃经芦山至荥经高速、荥经至峨眉高速、石棉至甘洛高速等项目前期工作。

**加快城乡建设。**基本完成市县国土空间总体规划编制，加快推进乡镇国土空间规划编制，试点开展“多规合一”的实用性村庄规划编制。大力推进“四个新城”建设，抓好西康记忆、熊猫会展博览馆等重点项目建设。加快茶地坎大桥、水津关大桥建设，确保多营青衣江大桥、大兴二桥建成通车。加快省道104线草坝—姚桥段改建、雨城大道、熊猫新城干道、文教新城滨江大道等建设，确保南外环线全线通车。实施“宜居县城建设行动”，深化拓展“百镇建设行动”，大力发展中心镇。启动城市生活垃圾分类处理试点，大力实施城镇污水处理提质增效三年行动，推进农村生活垃圾分类处理。

**加快能源水利通信建设。**加快建设锅浪跷、新庙、出居沟电站，加快老鹰岩电站前期工作，争取早日开工建设。完成九龙水库枢纽附属工程，扎实推进永兴水厂、永定桥水库大田支渠扩建等骨干水利工程建设，配合推进拐子沱水库前期工

作。加快5G等通信基础设施建设，力争实现5G网络中心城区基本覆盖。

#### （六）持续强化开放合作

**加快融入成渝地区双城经济圈建设。**积极对接成渝地区双城经济圈有关规划编制雅安“十四五”规划，谋划争取一批支撑性、战略性、引领性的重大项目。积极融入成渝地区双城经济圈产业链，务实推动与重庆区域合作，大力推进签约项目落地建设，加强大数据产业合作，促进汽车及机械制造、文旅康养等产业联动发展，建设成渝市场优质农副产品绿色基地。推动与天府新区区域合作事项落地实施，探索“总部+基地”“研发+生产”等产业合作模式。

**推进区域协调发展。**主动融入“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发，主动对接京津冀协同发展、粤港澳大湾区建设、长三角一体化发展。深化与拉萨市友好城市战略合作，积极推进与林芝市开展区域合作。积极参与川渝、川桂、川黔、川滇合作，积极推进与贺州、钦州、防城港等地合作。大力发展县域经济，贯彻落实推动县域经济高质量发展的系列政策措施，推进名山、石棉经济总量过百亿。

**提升经济开放水平。**召开全市开放发展大会，制定扩大开放促进高质量发展的激励办法。加大招商引资力度，包装招商引资项目100个、总投资500亿元以上。深化园区招商、以商招商、产业链招商，举办大熊猫、茶文化、旅游康养、大数据、绿色载能等专题招商宣传推介活动。力争全年引进到位市外资金458亿元，引进亿元以上重大项目45个以上，其中5亿元、10亿元重大项目分别达到18个、9个以上。大力申建中国（四川）自由贸易试验区协同改革先行区。

#### （七）全面深化改革创新

**加快创新驱动转型发展。**推进攀西战略资源创新开发试验区建设，积极参与成德绵国家科技成果转化示范区建设。探索职务科技成果权属混合所有制改革试点。积极参与关键核心技术



协同攻关，提升建设重点创新平台，新增省级科技研发平台 1 家。加快科技成果转化，实施市以上重大科技成果转化项目 13 个，力争高新技术企业增加 1 家以上，高新技术产业营业收入超过 165 亿元。

**深化重点领域和关键环节改革。**深化供给侧结构性改革。继续深化“放管服”改革，持续提升政务服务效能。积极推动要素价格市场化改革，加快水电消纳产业示范区建设。深化国资国企改革，开展混改和市属国有资本投资、运营公司组建试点。支持县（区）创建民营经济发展示范园。用好投资项目“一张网”服务平台，推行企业投资项目承诺制。建成雅安市信用信息共享平台，构建以信用为基础的新型监管机制。深化农村集体产权制度改革，探索农民财产权实现形式和壮大村级集体经济的有效路径。协调推进财税金融、教育卫生、文化体育等领域改革。

#### （八）保障改善社会民生

**坚决打赢新冠肺炎疫情防控阻击战。**严格落实“外防输入、内防反弹”各项措施，坚持分区分类、网格化管控，紧盯重点人群、重点场所，科学防控、依法防控、精准防控，坚决打赢疫情防控的人民战争、总体战、阻击战。抓紧抓实抓细常态化疫情防控，突出抓好境外来雅返雅和高风险地区来雅人员疫情防控工作。加大公共医疗卫生领域基础设施建设力度，健全公共卫生应急管理体系，强化防控物资保障，提升防疫应急备战能力。在常态化疫情防控中全面推进复工复产

达产，加快恢复正常经济社会秩序，抓好疫情催生的新产业新业态发展。

**统筹发展社会事业。**办好民生工程民生实事，确保一般公共预算民生支出占比 66%以上。扎实抓好“8·22”特大暴雨灾害恢复建设。落实就业优先政策，统筹做好重点群体就业工作。围绕“川西教育中心”建设，推进实施“八大兴教工程”。推进雅安文教新城建设，提升职业教育服务能力。加快建设“川西医养中心”，推进实施“八大兴医工程”。力争创建省级临床专科 1 个，新增专科联盟 3 个。完善社会救助、社会福利、慈善事业、优抚安置等制度。

**推进建设“平安雅安”。**制定实施应急救援能力提升三年行动计划。推进安全生产清单制管理，深化重点行业（领域）隐患排查和专项整治，强化安全生产监管执法，坚决遏制重特大事故发生。加强防汛减灾和地质灾害防治。深入推进扫黑除恶专项斗争，坚持和发展新时代“枫桥经验”，及时化解社会矛盾，维护社会大局和谐稳定。坚决守住社会稳定、安全生产、食品药品安全“三条底线”。

各位代表：不负新时代、奋斗正当时。我们将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委的坚强领导下，自觉接受市人大的监督，虚心听取市政协的意见建议，牢记初心使命，保持发展定力，全力推动全市经济社会持续健康发展，确保与全国、全省同步全面建成小康社会！

# 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 关于雅安市 2019 年预算执行情况和 2020 年预算的决议

(2020 年 5 月 19 日雅安市第四届人民代表大会第五次会议通过)

雅安市第四届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于雅安市 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告》和 2020 年全市及市级预算草案，同意雅安市第四届人民代表

大会财政经济委员会的审查结果报告。会议决定，批准 2019 年市级预算执行情况的报告和 2020 年市级预算草案。

## 雅安市第四届人民代表大会财政经济委员会 关于雅安市 2019 年预算执行情况和 2020 年 预算草案的审查结果报告

(2020 年 5 月 18 日雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团第三次会议通过)

雅安市第四届人民代表大会第五次会议审查了市人民政府提出的《关于雅安市 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告》以及 2020 年全市和市级预算草案。财政经济委员会在对预算报告和预算草案初步审查的基础上，结合当前防疫情稳增长的工作要求，听取了市财政局关于完善预算草案有关情况的报告，提出了预算报告和草案的修改意见。大会期间，财政经济委员会根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下：

### 一、关于 2019 年预算执行情况

财政经济委员会认为，2019 年预算执行情况总体良好，财政运行平稳，重点支出保障有力，财税体制改革推进有序，财政工作成效明显。

(一)一般公共预算。全市收入完成 430,142

万元，为预算的 102.6%，同口径增长 11.33%；支出完成 1,456,071 万元，为预算的 99.13%，增长 11.54%；与转移性收支、地方政府债券收支等项目加减，并扣除按规定补充预算稳定调节基金 8,549 万元后，结转下年继续使用 12,814 万元。市级收入完成 167,125 万元，为预算的 100.83%，同口径增长 9.4%；支出完成 429,627 万元，为预算的 98.35%，增长 5.81%；与转移性收支、地方政府债券收支等项目加减，并扣除按规定补充预算稳定调节基金 5,843 万元后，结转下年继续使用 7,215 万元。2019 年末市级预算稳定调节基金余额 15,106 万元。

(二)政府性基金预算。全市收入完成 452,557 万元，为预算的 198.07%；支出完成 643,474 万元，为预算的 94.1%；与转移性收支、

地方政府债券收支等项目加减后，年末结余 40,328 万元。市级收入完成 262,888 万元，为预算的 126.69%；支出完成 352,920 万元，为预算的 90.37%；与转移性收支、地方政府债券收支等项目加减后，年末结余 37,629 万元。

（三）国有资本经营预算。全市收入完成 3,491 万元，为预算的 111.89%；支出完成 3,466 万元，为预算的 100%；与上年结转、转移性收支等项目加减后，年末结转 371 万元。市级收入完成 1,503 万元，为预算的 132.19%；支出完成 1,403 万元，为预算的 100%；与上年结转、转移性收支等项目加减后，年末结转 366 万元。

（四）社会保险基金预算。全市收入完成 231,221 万元，为预算的 100%；支出完成 213,273 万元，为预算的 100%；收支相抵并加上上年滚存结余后，年末滚存结余 278,302 万元。市级收入完成 200,078 万元，为预算的 100%；支出完成 191,105 万元，为预算的 100%；收支相抵并加上上年滚存结余后，年末滚存结余 222,868 万元。

2019 年末全市地方政府债务余额 1,360,067 万元，控制在省政府核定的 1,619,066 万元债务限额之内。

2019 年，市人民政府及其财政部门在市委的坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，认真落实中央、省委和市委的决策部署，按照市委全会确定的发展战略，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”工作，圆满完成了市四届人大四次会议确定的目标任务，有力促进了全市经济社会平稳健康发展。同时，在财政管理和预算执行中还存在一些问题，主要是：财政刚性支出持续增加，收支矛盾仍然比较突出；财政收入规模偏小，培育新兴财源力度仍需加大；财政支出结构还需进一步优化；部分领域财政资金使用绩效还需进一步提升，部门财务管理水平有待进一步增强。市人民政府及其财政等部门应当

高度重视并认真研究，切实采取有效措施加以解决。

## 二、关于 2020 年预算草案

财政经济委员会认为，2020 年预算草案全面贯彻落实了中央、省委的各项决策部署和市委的工作要求，并综合考虑新冠肺炎疫情影响等因素，指导思想明确，财政政策重点突出，预算安排符合实际，主要预期目标及工作措施切实可行。

（一）一般公共预算。全市收入预算为 443,907 万元；与转移性收支等项目加减后，收入总量为 757,902 万元；按照收支平衡原则，支出预算安排为 757,902 万元；加上省提前通知转移支付补助 224,029 万元，支出预算为 981,931 万元。市级收入预算为 172,473 万元；与转移性收支等项目加减后，收入总量为 250,019 万元；按照收支平衡原则，支出预算安排为 250,019 万元；加上省提前通知转移支付补助 222,780 万元，支出预算为 472,799 万元。

（二）政府性基金预算。全市收入预算为 329,050 万元，加上省提前通知转移支付补助 1,500 万元，收入总量为 330,550 万元；按照以收定支和收支平衡原则，支出预算安排为 330,550 万元；加上新增地方政府专项债务收入 301,900 万元后，支出预算为 632,450 万元。市级收入预算为 207,427 万元，加上省提前通知转移支付补助 1,000 万元，收入总量为 208,427 万元；按照以收定支和收支平衡原则，支出预算安排为 208,427 万元；加上新增地方政府专项债务收入 104,300 万元后，支出预算为 312,727 万元。

（三）国有资本经营预算。全市收入预算为 3,405 万元，加上上年结转，收入总量为 3,776 万元；按照收支平衡原则，支出预算安排为 3,776 万元。市级收入预算为 1,486 万元，加上上年结转，收入总量为 1,852 万元；按照收支平衡原则，支出预算安排为 1,852 万元。

（四）社会保险基金预算。全市收入预算为 245,781 万元，加上上年滚存结余，收入总量为

524,083 万元；按照现行社会保险支出政策，支出预算安排为 225,913 万元；滚存结余 298,170 万元。市级收入预算为 214,483 万元，加上上年滚存结余，收入总量为 437,351 万元；按照现行社会保险支出政策，支出预算安排为 203,664 万元；滚存结余 233,687 万元。

市人民政府提出的 2020 年全市和市级预算草案，符合中央、省委和市委经济工作会议精神，紧扣全面建成小康社会目标任务，围绕统筹推进疫情防控和经济社会发展工作要求，贯彻落实了市委“1485”总体发展思路，加快建设绿色发展示范市等各项工作的决策部署，收支预算安排符合预算法规定，与我市国民经济和社会发展规划相协调，落实积极的财政政策积极有为、切实可行。财政经济委员会建议，批准市人民政府提出的 2019 年市级预算执行情况的报告和 2020 年市级预算草案。

### 三、关于预算执行和财政工作的建议

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官决胜之年。编制执行好 2020 年预算并做好各项财政工作，对于统筹做好疫情防控和经济社会发展，推进绿色发展示范市建设具有十分重要的意义。为此，财政经济委员会建议：

（一）落实积极财政政策，助推经济高质量发展。充分认识新冠肺炎疫情的长期影响，认真研判当前财政收入形势，抓住国家实施更加积极有为的财政政策的重大机遇，大力落实各项财政支持政策，扎实做好“六稳”工作。抢抓成渝地区双城经济圈建设战略机遇，围绕推进绿色发展示范市建设，“两区四新城”建设，交通基础设施建设，加快建设川西门户枢纽，推动重大项目落地建设，促进财政增收，为我市经济发展提供强有力的财政支持。巩固拓展减税降费成效，切实减轻市场主体特别是中小微企业负担。支持民

营企业发展，不断优化营商环境。

（二）突出财政支出重点，全面落实“六保”任务。充分预判和应对新冠肺炎疫情对今后经济及财政收入的持续影响，落实过“紧日子”要求。优化财政支出结构，落实“六保”任务，坚持量入为出，优先保工资、保运转和保基本民生支出。突出支出重点，集中财力保障市委各项决策部署的落实，大力支持应急体系建设，全力支持打好三大攻坚战，着力支持实施就业优先政策，加大对教育、医疗、养老等服务供给的支持力度，切实增强人民群众福祉。

（三）加强预算管理，强化预算约束。深入贯彻落实《中华人民共和国预算法》《四川省预算审查监督条例》，强化预算约束，严格执行人大批准预算。进一步加强财政专项资金，政府性基金的管理使用，提升财政资金使用效率和政策效果，全面实施预算绩效管理。加强对重大政策措施落实、重点专项资金、市级部门预算执行的审计监督，强化审计查出问题整改。加强审计结果运用，要建立审计结果及整改情况相衔接的预算分配工作机制。积极配合持续推进预算联网监督工作，保障数据提供的全面、准确、及时。合力推进人大预算审查监督重点拓展改革。

（四）加强政府债务管理，防范化解债务风险。抓住当前国家应对疫情实施积极有为财政政策的重大机遇，积极争取政府债券和各类财政资金，为经济社会发展提供有力的支持。进一步完善政府债务“借、用、管、还”的债务管理机制，防范化解地方政府债务风险。加强政府债务管理，主动接受人大监督。着力强化财政库款监测，持续推进财政暂付款清理消化三年攻坚行动，防范财政库款运行风险，切实保障国库资金稳定运行。

以上报告，请予审议。

# 关于雅安市 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案的报告

2020 年 5 月 17 日在雅安市第四届人民代表大会第五次会议上

## 雅安市财政局

各位代表：

受市人民政府委托，现将雅安市 2019 年预算执行情况和 2020 年预算草案提请雅安市第四届人民代表大会第五次会议审查，并请市政协委员提出意见。

### 一、2019 年预算执行情况

2019 年，在市委的坚强领导下，在市人大、市政协的监督支持下，全市各级财政部门坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神及习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，认真落实党中央国务院、省委省政府决策部署和市委市政府工作安排，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，坚持稳中求进工作总基调，全面贯彻新发展理念，扎实做好“六稳”工作，圆满完成收支预算目标任务，全面建成小康社会取得决定性重大进展。全市和市级预算执行情况良好。

#### （一）预算执行情况

##### 1.一般公共预算

全市地方一般公共预算收入 430,142 万元，为预算的 102.6%，同口径增长 11.33%。全市收入加上省补助等各类收入后，收入总量为 1,584,765 万元。预算支出 1,456,071 万元，完成预算的 99.13%，增长 11.54%。收入总量减去预算支出、上缴省支出等各项支出 1,563,402 万元后，全市结存资金 21,363 万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 8,549 万元、结

转下年继续使用 12,814 万元。全市各级实现收支平衡。

市级一般公共预算收入 167,125 万元，为预算的 100.83%，同口径增长 9.4%。加上省补助等各类收入后，收入总量为 745,562 万元。预算支出 429,627 万元，完成预算的 98.35%，增长 5.81%。收入总量减去预算支出、补助下级支出等各项支出 732,504 万元后，市级结存资金 13,058 万元。结存资金按规定清理后，补充预算稳定调节基金 5,843 万元、结转下年继续使用 7,215 万元。市级实现收支平衡。

市级一般公共预算年初安排预备费 4,013 万元，主要用于“8·22”特大暴雨灾害应急抢险救灾等。

2019 年初市级预算稳定调节基金余额 9,263 万元，加上按规定补充 5,843 万元后，2019 年末基金余额 15,106 万元。

##### 2.政府性基金预算

全市政府性基金预算收入 452,557 万元，为预算的 198.07%；加上省补助等各类收入后，收入总量为 770,591 万元。预算支出 643,474 万元，完成预算的 94.1%。收入总量减去预算支出、调出资金等各项支出 730,263 万元后，结余 40,328 万元。

市级政府性基金预算收入 262,888 万元，为预算的 126.69%；加上省补助等各类收入后，收入总量为 442,374 万元。预算支出 352,920 万元，完成预算的 90.37%。收入总量减去预算支出、补

助下级支出等各项支出 404,745 万元后，结余 37,629 万元。

### 3. 国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入 3,491 万元，为预算的 111.89%；加上省补助等各类收入后，收入总量为 3,837 万元。支出 3,466 万元，完成预算的 100%。收入总量减去支出后，结转 371 万元。

市级国有资本经营预算收入 1,503 万元，为预算的 132.19%；加上省补助等各类收入后，收入总量为 1,769 万元。支出 1,403 万元，完成预算的 100%。收入总量减去支出后，结转 366 万元。

### 4. 社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入 231,221 万元，为预算的 100%；加上上年结余，收入总量为 491,575 万元。支出 213,273 万元，完成预算的 100%。收入总量减去支出后，结余 278,302 万元。

市级社会保险基金预算收入 200,078 万元，为预算的 100%；加上上年结余，收入总量为 413,973 万元。支出 191,105 万元，完成预算的 100%。收入总量减去支出后，结余 222,868 万元。

### 5. 地方政府债务

2019 年债务余额为 1,360,067 万元，比 2018 年底增加 229,954 万元，控制在省政府核定的债务限额 1,619,066 万元内，债务风险总体可控。主要用于公益性资本支出，重点支持土地储备、棚户区改造、生态环保、教育医疗等，形成了大量优质资产，在推动我市绿色发展示范城市建设，稳投资、扩内需、补短板起到了重要作用。

2019 年市级预算执行情况，请予审查批准。

(二) 落实市人大预算决议和重点财政工作情况

2019 年，全市财政部门围绕市委、市政府决策部署，严格执行《预算法》《四川省预算审查监督条例》有关规定，认真贯彻落实市四届人大四次会议预算决议，落实减税降费政策，狠抓收支预算管理，保障重点支出，促进了全市经济社会高质量发展。

**1. 落实减税降费，增强发展动力。**认真落实国家各类减税降费政策，切实减轻企业和个人负担，全年减税降费 23.14 亿元。继续清理规范政府性基金、行政事业性收费各项政策，及时向社会公布目录清单。

**2. 优化支出结构，突出重点保障。**坚持政府过紧日子，为保障重点腾挪财政资金。大力压减一般性公务支出，全市各级机关一般性支出压减 12.1%。严格控制“三公”经费，全市压减 353 万元。实行工资支出和扶贫支出专项库款保障管理。

**3. 坚持开源节流，提升资金绩效。**积极培植财源税源，努力提高收入质量。全市地方一般公共预算收入增幅高于市人代会通过的年初预算 3.33 个百分点。积极争取上级支持，全市争取资金 93.51 亿元，增长 6.51%。争取再融资债券 65,774 万元，减轻地方政府偿债压力。盘活存量资金，集中用于市委、市政府确定的重点支出项目。实现预算部门和项目资金绩效目标管理全覆盖，组织实施评价项目 145 个，涉及财政资金 7.98 亿元。

**4. 坚持以民为本，加强民生保障。**民生支出占比保持在 66% 以上，高于全省平均水平。筹集资金 19.86 亿元，全面完成省定 22 件民生实事。筹集资金 2,170 万元，用于全市 60 岁以上老年人开展重点疾病筛查、“菜篮子”工程、体育健身行动、既有住宅增设电梯等人大代表票决民生实事项目。

**5. 深化财政改革，加强风险防控。**按照全省统一部署，做好市与县（区）财政事权和支出责任划分改革工作。制定实施防范经济、财政运行风险“1+8”工作方案。健全地方政府性债务风险应急处置工作机制。争取新增债券 25.65 亿元，增长 38.08%。债务风险整体可控，有效遏制隐性债务增量，有序稳妥化解存量，兑现了市委、市政府向省委、省政府的郑重承诺。

**6. 严肃财经纪律，做实财政监管。**开展扶贫资金专项核查，持续开展会计监督等检查，配合

市人大常委会开展市级预算专项资金绩效调研。加强审计查出问题整改。健全财政扶贫资金预算执行动态监控机制。深入开展涉农保险保费补贴问题专项治理，督促相关县（区）及时整改。深化惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理问题专项治理，提前一个月实现通过社会保障卡“一卡通”统一发放要求。全市通过政府采购节约资金 2.97 亿元。全市财政评审各类项目 2,277 个，审减资金 5.77 亿元。

**7.坚持依法行政，建设法治财政。**依法将“四本预算”报市人大常委会审查批准，主动向市人大及其常委会报告财政运行情况。向市人大常委会报告国有企业资产管理情况。完善透明预算制度，推动预决算公开规范化、常态化。指导乡镇预算编制，规范乡镇财政预算管理。主动接受市人大代表和政协委员的监督指导，积极听取和吸纳代表、委员提出的宝贵意见，进一步改进财政工作，实现人大代表建议和政协委员提案办结率、满意率“双 100%”。

### （三）全市重点支出政策落实情况

2019 年，全市财政全面贯彻新发展理念，实施积极财政政策，加强民生保障，为推进雅安高质量发展提供坚实的财力支撑。

**1.聚焦经济高质量发展。**全市投入 6.21 亿元，支持各县（区）按照“一核两翼”市域发展格局，聚焦绿色产业发展。支持川西大数据产业园建设。推动服务业倍增发展，重点培育现代物流业，支持川西物流中心建设。促进对外开放合作。支持科技创新，推进产业园区建设。缓解民营企业融资难融资贵，提升融资担保公司资本金 4.25 倍；促进“政采贷”政策落地。制定财政金融互动奖补资金管理暂行办法，建立民营和小微企业贷款风险补贴基金，全面落实中央、省、市促进民营经济健康发展的政策措施。

**2.保障精准扶贫乡村振兴。**全市投入 14.44 亿元，落实各项扶贫政策。完善四项扶贫基金管理办法，全市基金总规模 3.03 亿元，累计使用 2.23

亿元，撬动银行贷款 2.38 亿元。支持发展村级集体经济。健全乡村振兴财政投入保障机制，推进财政补助“五补五改”。健全乡村振兴农业产业发展贷款风险补偿金制度。推进三条百公里百万亩乡村振兴产业带建设，新建高标准农田 10.5 万亩。支持“菜篮子”工程建设。支持农村人居环境整治三年行动，全面推广农村垃圾治理“高岗村模式”，加快推进“厕所革命”，促进幸福美丽新村建设。

**3.推进生态文化旅游融合。**全市投入 4.54 亿元，支持生态环境保护，促进文旅融合发展。支持大熊猫国家公园雅安片区建设。支持全面落实河（湖）长制。推动四川长征干部学院夹金山分院改造提升。支持熊猫新城、藏茶城等建设。支持县（区）争创天府旅游名县。支持“五馆一站”免费开放，改善基层公共文化体育设施条件，大力实施体育健身行动。

**4.推动基础设施加快建设。**全市投入 24.1 亿元，支持交通等基础设施建设。支持茶地坎大桥、省道 104 线姚桥至草坝段等交通项目建设，加快构建川西门户枢纽。支持雨名快通及成雅高速金鸡关互通建设，推进雨名经同城化发展。支持大兴新区道路和综合管廊、大兴二桥、南外环线建设，推动大兴新区发展。支持雨城区中心城区征地搬迁“攻坚大会战”。支持创建全国文明城市和国家卫生城市，提升改造主城区农贸市场 6 个，整治中心城区背街小巷 37 条，改造旱厕 101 个，新建公交站台 37 个。支持城乡环境综合治理，推进城乡污水和垃圾处理项目建设。

**5.支持教育事业优先发展。**全市投入 21.58 亿元，促进教育公平和质量提升。扩大普惠性学前教育资源，全面落实“三免一补”政策和高职生均经费财政保障机制。支持民办教育、特殊教育发展。支持加快川西教育中心建设。

**6.做好重大灾害资金保障。**“8·22”特大暴雨灾害发生后，市财政局第一时间向省财政厅汇报灾情，省财政厅高度重视，下达我市应急救援灾

及灾后恢复建设资金 2.66 亿元。全市财政调整支出结构，安排本级财力 1 亿元用于应急救援和灾后恢复建设。

**7.健全完善社会保障体系。**全市投入 17.66 亿元，保障困难群众基本生活。支持大学生、贫困家庭人员、返乡创业人员等群体就业创业，支持职业技能提升。落实支持企业稳定就业岗位、社会保障提标等政策。继续实施城乡医疗救助、临时困难救助，发放残疾人护理补贴。支持养老服务体系建设。发放高龄津贴。落实 70 周岁以上老年人免费乘坐公交车补贴。落实优抚对象抚恤、生活补助、社会保险及退役军人安置等政策。建立困难退役军人关爱帮扶基金。支持保障性住房建设和既有住宅增设电梯。

**8.深化健康雅安全面建设。**全市投入 19.16 亿元，推进医药卫生服务体系建设及康养产业发展。支持深化医药卫生体制改革，落实公立医院全面取消药品加成补偿政策，支持乡镇基层卫生医疗机构全面实施国家基本药物制度。为城乡居民免费提供基本公共卫生服务，支持艾滋病等重大疾病防控。为全市 3.45 万名 60 岁以上老年人开展重点疾病筛查。落实计划生育奖励扶助和特别扶助等政策。支持华西医院领办市人民医院工作。支持食品药品监督抽检。支持川西医养中心建设。

**9.促进社会治理能力提升。**全市投入 7.56 亿元，支持完善社会治理体系。支持乡镇行政区划调整。健全基层组织和公共服务运行保障机制。支持扫黑除恶专项斗争、城市综合执法、司法救助、社区矫正、禁毒、特殊人群服务管理、矛盾纠纷多元化解、信访维稳、法律援助等。支持提升安全生产监管和应急处置能力。支持群团组织、民族宗教、招才引智、社会科学、保密、老龄、档案等工作。支持国防动员和人民防空。

需要说明的是，以上财政投入统计存在归类口径交叉。

2019 年，全市财政平稳运行、财税体制改革

有序推进。我市被国务院办公厅评定为财政管理先进市，是全国获得财政管理工作表扬的八个地级市之一，也是全省唯一入选市（州），获激励奖励 4,000 万元，全部用于改善民生。通过积极争取，我市被财政部纳入支持深化民营和小微企业金融服务综合改革试点城市。市财政局被人力资源和社会保障部、财政部评为全国财政系统先进集体。这些成绩的取得，是市委、市政府统揽全局、坚强领导的结果，是市人大、市政协监督指导、关心支持的结果，是全市各级各部门共同努力的结果。同时，我们也清醒地认识到问题和不足：收入规模小，新兴财源还未形成有效支撑；财政支出结构有待进一步优化；刚性支出持续增加，收支矛盾突出；财政资金使用绩效仍需进一步提升。对于这些问题，我们将认真听取各位代表、委员的意见建议，采取有效措施逐步加以解决。

## 二、2020 年预算草案

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。编制好 2020 年预算，做好各项财政工作，对促进全市经济持续健康发展和社会大局和谐稳定，具有重要意义。

### （一）2020 年财政收支形势分析

**财政收入方面：**2020 年，受新冠肺炎疫情冲击，经济下行压力持续加大，减税降费政策带来的减收效应持续释放，财政增收压力进一步加大。同时，我市也迎来了新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等重大发展机遇，经济发展的韧性和长期向好的基本面没有改变，财政收入长期平稳运行的基础没有改变。

**财政支出方面：**各级财政必保支出较多，支出增长刚性较强，新冠肺炎疫情防控、做好“六稳”“六保”工作、推动经济高质量发展、保障和改善民生、打好三大攻坚战等领域资金需求大。

综合分析，2020 年全市财政收入与经济增长态势基本一致，财政收支矛盾十分突出，需要全市各级各部门把过紧日子的要求落实落细，把财政资金用在刀刃上。



(二) 2020年预算编制和财政工作的指导思想和原则

**2020年预算编制和财政工作的指导思想是：**坚定以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，全面落实习近平总书记对四川工作、雅安发展系列重要指示精神，扎实推进中央、省委和市委经济工作会议各项决策部署落实，认真落实省委、省政府决策部署和市委、市政府工作安排，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，认真落实市委“1485”总体发展思路，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，维护经济发展和社会稳定大局。积极的财政政策要大力提质增效更加积极有为，落实落细各项减税降费政策，按照中央、省统一部署稳步推进税制改革；认真贯彻省委“保运转、保民生、保重点、优结构”重要要求，牢固树立过紧日子的思想，勤俭节约，大力压减部门支出，调整优化支出结构，集中财力支持新冠肺炎疫情防控、绿色产业发展、加快融入成渝地区双城经济圈建设、“两区四新城”建设、打赢三大攻坚战等重点工作，保障重点领域、重点行业、重点项目资金需求；完善地方政府债务管理，确保财政可持续；深化财税体制改革，大力推进预算绩效管理，促进经济社会持续健康发展。

**2020年预算编制和财政工作的原则是：**坚持量入为出，厉行勤俭节约，突出保障重点，加强绩效管理，强化全面统筹，加强风险防范。

(三) 2020年财政政策

根据《四川省人民政府关于编制2020年财政

收支预算的通知》和中央、省委、市委经济工作会议精神，2020年财政政策主要包括：

**1.坚持政府过紧日子。**认真贯彻省委关于过更加艰难日子的要求，严把支出关口，继续压减市级部门一般性支出和“三公”经费。加大财政拨款与其他资金的统筹力度，将预算执行、绩效评价、审计查出问题等情况与预算安排挂钩。

**2.支持应急体系建设。**完善财政保障体系，支持完善疾病预防控制体系、重大疫情防控救治体系、重大疾病医疗保险和救助制度、应急物资保障体系等，提升应急救援能力。支持加快重大物资储备体系建设，提升应急物资储备和保障水平。

**3.支持打好精准脱贫攻坚战。**健全脱贫攻坚投入保障机制，巩固提升脱贫成果。支持生猪稳价保供，支持发展农村集体经济，改善农村人居环境。实施乡村振兴战略工作先进县乡村及市级现代农业园区激励奖补。促进城乡融合发展，提高基层治理能力，推动脱贫攻坚与乡村振兴有机衔接。

**4.支持推动经济高质量发展。**培育壮大新的增长点增长极。积极释放消费潜力，扩大有效投资。支持构建“一核两翼”市域发展格局，大力推进“两区四新城”建设，推动县域经济整体跨越。支持构建现代产业体系，推进绿色产业、现代农业和现代服务业体系建设，优化营商环境，推动重大项目落地建设。支持对外开放合作，积极融入成渝地区双城经济圈，构建综合交通枢纽。支持文化旅游融合发展。

**5.支持创新驱动转型发展。**积极支持应用基础研究和原始创新。支持科技创新和成果转化，激励企业加大研发投入。落实科研项目和资金管理改革政策。

**6.支持保障和改善民生。**抓好重点群体就业工作。加强义务教育薄弱环节改善与能力提升，扩大普惠性学前教育资源，落实高等职业教育生均财政拨款制度。完善覆盖全民的社会保障体系，

支持养老服务发展。深化医药卫生体制改革，落实提高城乡居民医保财政补助政策。推动四川长征干部学院雅安夹金山分院改造提升。支持雅安职业技术学院产教融合基地、市人民医院大兴院区、市老年大学等项目建设。

**7.支持推进生态文明建设。**打好污染防治攻坚战，支持实施环境空气质量达标行动，推进饮用水水源地整治和土壤污染防治。支持城市生活垃圾分类处理试点工作。加强自然灾害防治体系建设，支持推进大熊猫国家公园雅安片区建设。

**8.兜实兜牢“三保”底线。**坚持“三保”支出优先顺序，加强“三保”预算编制审核和执行监控，实行工资、扶贫和基本民生资金专项库款保障管理。落实市县主体责任，预算安排和库款拨付优先保障“三保”支出。

#### （四）2020 年收入预计和支出安排

根据党中央、国务院和省委、省政府的决策部署以及市委、市政府确定的 2020 年全市经济社会发展预期目标和重点任务，合理编制 2020 年预算。

##### 1.一般公共预算

全市地方一般公共预算收入预计为 443,907 万元，加上省补助等各类收入，扣除上缴省支出后，收入总量为 757,902 万元。按照收支平衡原则，支出拟安排 757,902 万元。加上省提前通知转移支付补助 224,029 万元后，全市支出 981,931 万元。

市级一般公共预算收入预计为 172,473 万元，加上省补助等各类收入，扣除补助下级和上缴省支出后，收入总量为 250,019 万元。按照收支平衡原则，支出拟安排为 250,019 万元。加上省提前通知转移支付补助 222,780 万元，市级支出 472,799 万元，其中：补助下级 179,618 万元。按规定动用预算稳定调节基金安排 2020 年支出后，市级预算稳定调节基金余额为 6,106 万元。

##### 2.政府性基金预算

全市政府性基金预算收入预计为 329,050 万

元，加上省提前通知转移支付补助 1,500 万元，收入总量为 330,550 万元。按照以收定支和收支平衡原则，支出拟安排为 330,550 万元。

市级政府性基金预算收入预计为 207,427 万元，加上省提前通知转移支付补助 1,000 万元，收入总量为 208,427 万元。按照以收定支和收支平衡原则，支出拟安排为 208,427 万元。

##### 3.国有资本经营预算

全市国有资本经营预算收入预计为 3,405 万元，加上上年结转 371 万元，收入总量为 3,776 万元。按照收支平衡原则，支出拟安排为 3,776 万元，其中：国有资本经营预算支出 2,390 万元，调出到一般公共预算 1,386 万元。

市级国有资本经营预算收入预计为 1,486 万元，加上上年结转 366 万元，收入总量为 1,852 万元。按照收支平衡原则，支出拟安排为 1,852 万元，其中：国有资本经营预算支出 1,406 万元，调出到一般公共预算 446 万元。

##### 4.社会保险基金预算

全市社会保险基金预算收入预计为 245,781 万元，加上上年结余 278,302 万元，收入总量为 524,083 万元。按照社会保险基金支出政策，支出拟安排为 225,913 万元，结余 298,170 万元。

市级社会保险基金预算收入预计为 214,483 万元，加上上年结余 222,868 万元，收入总量为 437,351 万元。按照社会保险基金支出政策，支出拟安排为 203,664 万元，结余 233,687 万元。

##### 5.新增地方政府债务

经省委、省政府同意，省财政厅提前下达我市部分 2020 年新增地方政府专项债务限额 301,900 万元。拟通过发行地方政府专项债券，新增举借专项债务 301,900 万元，其中：市级 104,300 万元，县（区）197,600 万元。按此举借债务后，全市政府性基金预算支出增加到 632,450 万元。市级政府性基金预算支出增加到 312,727 万元。全市地方政府债务规模达到 1,661,967 万元。

我市收到省下达 2020 年全年新增债务限额

后，市政府将及时向市人大常委会报告预算调整方案。

#### （五）市级一般公共预算支出安排

按照“三保一优”重要要求，根据年度经济社会发展目标、宏观调控总体要求和跨年度预算平衡的需要，合理安排市级一般公共预算支出，保障各项重点支出资金需要。主要支出包括：

##### 1.保运转方面

安排资金 128,048 万元，主要用于市级财政供养人员基本工资、基本公用经费等，提高社会管理、维护公共安全的能力。

##### 2.保民生方面

安排票决民生实事项目资金 1,714 万元，主要用于票决民生实事项目市级配套。

安排农业农村方面资金 10,888 万元，主要用于脱贫攻坚、乡村振兴、水利发展、雅茶产业发展、竹产业发展等。

安排解困帮扶资金 2,673 万元，主要用于各类政策性补助市级配套、再就业培训、高校毕业生创业、残疾人保障、双拥等。

安排民族宗教资金 357 万元，主要用于民族宗教工作等。

安排教育发展资金 12,288 万元，主要用于学前教育、城乡义务教育均衡发展、高考综合改革、高职院校生均经费保障等。

安排社会保障资金 4,294 万元，主要用于城乡居民基本养老保险、城乡低保、高龄津贴、70 周岁以上老年人免费乘坐公交车、养老服务体系建设、司法救助、法律援助等。

安排医疗卫生资金 7,212 万元，主要用于城乡居民医保、取消公立医院药品加成补助、“微急救”平台建设、疾病应急救助、基层中医药服务能力提升、重大传染病防治、食品药品安全等。

安排百姓安居资金 690 万元，主要用于安全社区建设、政府住房管理、气象现代化建设、地震防治等。

安排基础设施建设资金 18,875 万元，主要用

于交通建设管理维护、中心城区网格化管理、城市管理信息系统运行维护等。

安排生态环境保护资金 4,255 万元，主要用于污染防治、生态功能区建设、矿山救护队建设、退耕还林等。

安排文体事业发展资金 3,378 万元，主要用于精神文明建设、宣传文体事业、“五馆”免费开放、体育场馆免费低收费开放等。

安排财政金融互动政策资金 2,070 万元，主要用于农业保险、“扶贫保”保费财政补贴、财政金融互动奖补等。

##### 3.保重点方面

安排新冠肺炎疫情防控资金 4,000 万元、工业发展资金 3,400 万元、农业园区发展资金 3,000 万元、招商引资经费 1,567 万元、文化旅游产业发展资金 3,000 万元、大数据产业园建设资金 2,000 万元、服务业发展资金 1,000 万元、争创省级先进县奖补资金 1,500 万元、民营经济发展资金 1,000 万元、人才开发资金 1,500 万元、创城经费 3,000 万元、项目编制研究经费 2,200 万元及其他发展类资金 2,097 万元。

##### 4.市级预备费

安排资金 4,013 万元，主要用于预算执行中的自然灾害等突发事件处理增加的支出及其他难以预见的开支。

##### 5.统列经开区支出

按现行财政体制，经开区支出在市级统一列支，预计经开区 2020 年支出 20,000 万元。

以上市级预算草案，请予审查批准。除涉密单位、涉密事项外，市级 68 个部门 2020 年部门预算草案已全部报送大会，请予审查。全市 2020 年一般公共预算、政府性基金预算和国有资本经营预算草案是根据 2019 年全市预算执行情况和 2020 年收支政策代编的预算，待各县（区）预算编制完成并经本级人代会批准后，将汇总报市人大常委会备案。

按照《预算法》有关规定，2020 年 1 月 1 日

至5月12日已安排市级一般公共预算支出43,760万元，主要用于保障行政事业单位机构正常运转所需的基本支出、民生支出和重点项目支出，其中1,619万元用于新冠肺炎疫情防控。

### 三、2020年财政工作

2020年以来，面对突如其来的新冠肺炎疫情，全市财政部门坚定贯彻习近平总书记关于疫情防控工作的重要讲话和指示批示，按照党中央、国务院和省委、省政府的决策部署以及市委、市政府的工作部署，强化统筹谋划，采取有力措施，迅速筹集资金，全力支持疫情防控人民战争、总体战、阻击战。1月23日市财政开通绿色拨付通道，及时足额调度拨付资金，确保防控处置工作顺利开展。截至5月11日，全市各级财政已下达疫情防控资金6,884万元，用于防疫设备物资购置、医疗救治等方面。同时，支持恢复正常经济社会秩序。出台重点项目复工补助、“战疫贷”等系列稳增长措施，加大对企业复工复产的支持力度，帮助中小微企业渡过难关。支持抓好春季农业生产，保障春茶稳产增收。强化稳就业举措，落实阶段性减免社保缴费政策。向困难群众发放价格临时补贴，织牢民生托底保障安全网。

下一步，全市财政部门将继续抓好以下工作：

（一）强化政治统领，坚持党的全面领导。坚持和加强党对财政工作的领导，坚定财政工作的正确政治方向。增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，确保习近平总书记重要讲话和指示批示、党中央和省委、市委各项决策部署不折不扣落地落实。建立健全不忘初心、牢记使命长效机制，巩固主题教育成果。夯实全面从严治党主体责任，持之以恒正风肃纪，为更好履行公共财政职能提供坚强保障。

（二）加强收支管理，确保实现预算紧平衡。加强重点税源监控，做到依法征收、应收尽收，确保完成全年收入预期。积极培育发展新动能，

提高收入质量，增强收入增长的可持续性。主动对接研究中央、省的财政政策，全力争取上级支持。坚持政府过紧日子的思想，全市一般性支出压减比例达到16%以上。健全绩效评价结果与预算安排和政策调整的挂钩机制。严格执行同级人大批准的预算，从严控制预算调整。严把支出关口，提升财政资金使用效益，确保实现预算收支紧平衡。

（三）发挥财政职能，全力应对新冠疫情。切实履行好经费保障职能，确保疫情防控资金及时到位。实施更加积极有为的财政政策，全面落实缓解企业生产经营困难的省十三条、市十二条政策措施。完善财政金融互动政策，规范实施政府与社会资本合作。加快政府债券使用进度，带动有效投资支持补短板扩内需。

（四）加大民生投入，落实民生政策。支持办好民生实事，做好人大代表票决民生实事项目资金保障，确保全市民生支出占比稳定在66%以上。集中财力支持打好精准脱贫攻坚战。健全农业信贷担保体系，引导金融资本支持现代农业发展。支持打好污染防治攻坚战，全面落实河（湖）长制。持续推进农村垃圾治理“高岗村模式”、污水处理和“厕所革命”。支持创建全国文明城市、国家卫生城市。加强应急救援体系建设，全面提升防灾减灾救灾能力。支持峨汉高速和雅安无水港建设。支持革命老区、民族地区、水电库区发展。

（五）防范化解重大风险，确保财政运行可持续。坚持底线思维，研究制定应对措施预案。加强地方政府债务限额管理和预算管理，争取再融资债券缓解支出压力，坚决遏制隐性债务增量，有序稳妥化解存量，切实加强隐性债务风险管控。强化财政库款动态监测，防范财政库款运行风险。建立“三保”支出“全链条、全流程、封闭式”预算管理新机制，持续兜实兜牢“三保”底线。

（六）深化改革创新，建立现代财政制度。牢固树立法治理念，推进财政治理现代化。按省

统一部署，优化政府间事权和财权划分。加快推进全面实施预算绩效管理。深化政府采购制度改革。推进党政机关和事业单位经营性国有资产集中统一监管。继续推进市县财政改革两年攻坚计划。支持村级建制改革工作。严肃财经纪律，健全扶贫、民生等重点领域资金的监督检查机制和行政事业单位内部控制制度。加大财政信息公开力度。主动接受人大监督，全面贯彻人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展有关规定，提

升依法理财水平。

各位代表，做好 2020 年财政工作任务艰巨、责任重大。我们将坚决贯彻党中央、国务院和省委、省政府决策部署及市委、市政府重要要求，自觉接受市人大及其常委会法律监督、工作监督和市政协民主监督，严格执行《预算法》《四川省预算审查监督条例》有关规定，认真落实本次会议关于预算的审查意见和决议决定，为全市经济社会发展提供坚实的财力保障和政策支撑！

## 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 关于市中级人民法院工作报告的决议

(2020 年 5 月 19 日雅安市第四届人民代表大会第五次会议通过)

雅安市第四届人民代表大会第五次会议听取和审查了市中级人民法院院长袁彩君所作的工作报告。会议充分肯定市中级人民法院 2019 年工

作，同意报告提出的 2020 年工作安排，决定批准这个报告。

## 雅安市中级人民法院工作报告

2020 年 5 月 17 日在雅安市第四届人民代表大会第五次会议上

雅安市中级人民法院院长 袁彩君

各位代表：

现在，我代表市中级人民法院向大会作工作报告，请予审查，并请政协委员提出意见。

2019 年，在市委坚强领导、人大有力监督、政府大力支持、市政协民主监督和上级法院精心指导下，全市法院坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的十九大

和十九届二中、三中、四中全会以及习近平总书记对四川工作、雅安发展和政法工作系列重要指示精神，认真落实省委、市委和上级法院决策部署，紧紧围绕“司法为民、公正司法”工作主线，以“6+2”系列重点工作为抓手，实干担当，锐意进取，各项工作呈现良好态势。共受理各类案件 24819 件，办结 23651 件，结案率 95.29%；其中，

市中院受理各类案件 2888 件，办结 2772 件，结案率 95.98%。全市法院审执工作社会满意度测评位列全省第三。

### 一、强化使命担当，更高站位保障平安法治雅安建设

全市法院坚决贯彻总体国家安全观，全力维护政治安全和社会稳定，为平安法治雅安建设履职尽责。

**依法惩治刑事犯罪。**受理刑事案件 1250 件，审结 1199 件。严惩严重危害社会公共安全犯罪，审结故意杀人、故意伤害、“两抢一盗”、强奸、毒品等案件 517 件。强力震慑毒品犯罪，对 200 余名毒品罪犯依法判处刑罚。维护群众人身财产安全，审结危害食品药品安全、非法集资、诈骗、传销等案件 53 件。妥善审结“佰易达融资平台”非法吸收公众存款案，碧峰峡镇“碧兴小区”安置房诈骗案、“黄金树”“善心汇”传销组织系列犯罪案等涉众案件。严惩腐败犯罪，审结贪污、贿赂、渎职等案件 46 件，依法审理上级法院指定审理的多起重大职务犯罪案。刑事审判工作获省法院主要领导批示肯定。

**纵深推进扫黑除恶专项斗争。**依法从严从重打击黑恶犯罪，一审审结 9 件 77 人，判处重刑 39 人，裁定不予减刑 2 人。市中院被评为全省扫黑除恶专项斗争先进单位，3 件案例入选全省法院十大涉黑恶犯罪典型案例。坚持“一把手”靠前指挥，市中院院长担任审判长审理全市首例涉毒涉恶势力犯罪集团案。严格落实“一案三查”，摸排移送涉黑恶及“保护伞”线索 74 条。突出“打财断血”，对 63 名黑恶势力及“保护伞”“关系网”被告人判处财产刑，铲除黑恶势力经济基础。坚决“打伞破网”，依法严惩高某、严某某等“保护伞”“关系网”。强力推动乱象治理，汉源法院积极参与居民生活用电秩序整治。天全法院审结川藏线“路霸”邹某等恶势力团伙案，中国教育电视台《法治天下》专题报道，社会反响强烈。

**创新推动矛盾纠纷源头预防化解。**积极推进

诉源治理实质化，市“两办”联合印发《关于深化“诉源治理”助力加快建设绿色发展示范市的实施方案》，形成“党委主抓”诉源治理大格局。坚持关口前移，构建庭、站、点、员式法律服务网络，设立诉讼服务站 14 个，诉讼服务点 32 个，努力将矛盾纠纷化解在基层。积极推动“无讼村（社区）”创建，全市首个“无讼村”“无讼社区”分别在荣经庙岗村、天全凤翔新民小区授牌。实施“调解组织建在法院”工程，在全省率先实现市县（区）“诉调对接人民调解委员会”全覆盖。传承新时代“枫桥经验”，石棉法院“德古”“路吉达刻”调解室受到当地群众欢迎。2019 年全市法院一审民事案件调撤率达 63.17%，新收案件实现立案登记制以来的首次负增长，“3+2+1”纠纷预防化解工作体系在全省法院推广。

### 二、坚持法治导向，更深层次服务高质量发展

紧紧围绕市委“1485”总体发展思路，深入推进服务大局实质化，切实保障绿色发展示范市建设。

**持续优化法治化营商环境。**受理民商事案件 13252 件，审结 12615 件。制定服务保障文化旅游强市“十条措施”，助力创优发展环境，获市人大、政协肯定。审结建设工程、买卖、租赁、房地产等合同案件 2482 件，有力维护公平有序市场秩序。深入开展金融案件专项审判，审结金融借款、担保、保险、民间借贷等案件 2447 件，有效防范化解金融风险。妥善审理涉及地方政府、国有企业、民营企业等一审大案要案。与市政府联合发文，构建破产工作“府院联动”机制。妥善做好“僵尸企业”司法处置，依法审查受理破产案件 14 件，切实服务供给侧结构性改革。

**依法护航民营经济发展。**围绕主导行业、龙头企业发展先行探索，与跃华茶业、雅安茶厂等建立法治化营商环境研究联系点机制，就企业品牌创建、风险防控等提供全方位司法服务。正确区分经济纠纷与刑事犯罪的界限，依法对 1 家民营

企业宣告无罪，让民营企业安心谋发展。雨城法院与市民营经济局、市区工商联合力搭建司法保障服务平台，为民营企业“把脉问诊”。推动知识产权类型化案件快审机制，加大侵犯商标权案件调解力度，调撤率达94.7%。深入辖区茶企、重点企业进行法治宣讲，提升本土民营经济商标版权意识，防止不正当竞争。

**监督支持依法行政。**受理行政案件365件，审结328件。严格审查行政行为合法性，判决变更、撤销、确认违法等案件32件。组织庭审观摩和依法行政讲座，有效规范行政执法行为。加强库区矛盾纠纷化解分析，主动邀请最高法院、省法院开展实地专题调研并赢得支持。推进全省首家城市管理巡回法庭实质化运行，打通行政审判服务群众、促进城市管理“最后一公里”。连续九年发布行政审判白皮书，分析行政执法存在的问题并提出建议，获市委肯定。

**服务保障生态雅安建设。**受理涉环境资源案件218件，审结189件；提级管辖重大环境资源犯罪案件7件，位居全省前列；3件案例入选全省法院首批服务大局典型案例、环境资源审判年度典型案例。主动担起“上游责任”，出台服务保障流域生态环境安全意见，为青衣江（雅安段）、大渡河（汉源湖）流域水环境、水资源提供最严格的司法保护。深入推进最高法院环境资源司法实践基地（雅安）建设提升工程，构建“一个中心、八个分支”。最高法院在雅举办“长江流域生态环境司法保护调研座谈会”并开展全国人大代表、政协委员视察活动，雅安生态保护及环资审判影响力有效增强。

### 三、践行司法为民，更宽领域回应群众司法需求

牢固树立以人民为中心的发展思想，创新优化司法为民举措，有效增强人民群众司法获得感。

**建设现代化诉讼服务体系。**以“两个一站式”建设为主线，深入推进诉讼服务中心实质化。全力推行“线上+线下”诉讼服务，网上立案率达

39.3%，电子档案全面实现“异地查阅、跨院服务”。名山法院开通全市首个“24小时自助法院”，推动“数据多跑路、群众少跑腿”。立足发挥诉讼服务中心“门诊部”功能，有效组建先调、送达和速裁等专业化团队，持续深化“分调裁审”。全年共有5797件案件在诉前导入“先行调解系统”，占一审民事案件总数的53.2%。市中院入选全省首批“诉讼服务中心建设示范法院”，立案庭获评全省“人民满意窗口”。

**加强民生权益保障。**打好司法扶贫攻坚战，妥善审执涉扶贫、惠农案件135件。切实保护劳动者合法权益，审结劳动就业、教育医疗、社会保障等案件883件。依法制裁消费欺诈、设置陷阱、霸王条款等行为，助力形成诚信有序健康的消费市场环境。深入推进家事审判改革，柔性化解家庭纠纷案件1967件，荣经法院发出首份正式印刷版离婚证明书，彰显司法温度。用心做好涉军维权工作，强化军人、军属权益保障。注重人权保障，办理减刑假释案件613件。加强回归社会前教育引领，公正高效完成特赦工作，受到省委政法委表彰。高度关注弱势群体诉讼权益，依法为生活困难当事人减、缓、免交诉讼费30.39万元，办理司法救助案件55件67人，救助金额95.28万元。

**坚定向“切实解决执行难”迈进。**扎实推进执行指挥中心实质化，持续加大执行力度。受理执行案件8901件，执结8482件，执结率95.29%，同比上升2.55%，执行质效居全省第二，市中院执行局获评全省政法系统先进集体。与市委政法委联合发文，将协助送达、协查当事人财产线索、督促履行、涉执信访化解等纳入基层网格化管理，整合综治力量推动“切实解决执行难”。扎实开展“司法大拜年”“失信大曝光”“拒执大打击”“执行大会战”等专项执行，强化“四类执行案件”清理，全市法院“3个90%、1个80%”核心指标保持高位运行。芦山法院“基本解决执行难”工作成效显著，被省法院通报表扬。加大失信惩戒力度，发布失信被执行人名单2217例，限制高

消费5513人次，限乘飞机、动车13014人次，96名失信被执行人迫于压力主动履行义务，“一处失信、处处受限”的信用惩戒机制更加完备。

**引导良好社会风尚。**围绕群众司法需求，巡回审理案件1220件，开展“双百四进”法治宣传432次，积极倡导“学法、明法、守法、用法”良好风尚。强化规则指引，召开新闻发布会7次，公布典型案例14起，发送司法建议43件。上好“法治公开课”，推出《拍案明法》《明法时空》等电视普法节目7期。针对宝兴县“3.28”未成年人抢劫案等社会关注案件，加大“两微一端”以案说法力度，及时回应群众关切。选派64名法官担任法治副校长，举办“模拟法庭进校园”、防范校园欺凌法治讲座等252场次，助力校园安全防护。市中院获评全国法院司法宣传先进单位、全省“七五”普法中期先进集体。

#### **四、深化司法改革，更大决心确保司法公正高效**

准确把握最高法院“五五改革纲要”目标要求，扎实推进司法体制综合配套改革，努力促进审判体系和审判能力现代化。

**推进诉讼制度改革。**严格执行“三项规程”，深入开展庭审实质化，努力实现“四个在法庭”。实质化审理刑事案件203件，同比上升15.19%。市中院获评全省法院庭审实质化突出贡献奖。积极推进刑事案件律师辩护全覆盖，先后为288名被告人指定辩护律师或提供律师帮助。从严把好证据审核、事实认定关，依法通知“四类人员”出庭45人次，启动非法证据排除程序案件3件，对3案3人（单位）宣告无罪，有效防范冤假错案。实施民商事审判质效提升工程，建立繁、简案团队18个，强力推进简案快审、繁案精审。

**完善审判权力运行机制。**落实员额法官正常增补、退出机制，在全省率先推动中院法官助理到基层法院入额、法官从基层法院遴选，实现法官选任良性“回流”。健全审判委员会、专业法官会议制度，落实资深法官对重大疑难复杂案件

法律适用定期“会诊”，规范法官自由裁量权。强化司法责任，院庭长示范带头审结案件11110件，法官人均结案120.67件。依托信息化技术强化“四类案件”全流程监管，努力实现既放权到位又有效控权。加大案件评查力度，倒逼审判质量提升。强化职业保障，法官、审判辅助人员、司法行政人员职务职级改革全部落实落地。创新制定基层法院内设机构改革方案模板，精简内设机构39个，经验做法被《四川审判》采用。

**建设现代化智慧法院。**推广应用庭审智能语音识别系统，开发雅安地区方言专属识别包，有效提高庭审现场记录质量，缩短审理周期。全市法院案件平均审理天数指标居全省第六。实施电子卷宗随案同步和深度应用系统建设，实现网上办案全程留痕、全程可视、全程监督。推进法律文书智能纠错、类案检索等系统应用，审委会讨论案件类案检索率达100%。市中院探索形成欠发达山区法院信息化建设模式，在全省法院作经验交流。深化司法公开，互联网实时直播典型案件庭审4086件，点击观看1896万余次，裁判文书上网率、审判流程信息公开率、执行信息公开率达100%，开放、动态、透明、便民的阳光司法机制更加成熟定型。

#### **五、涵养清风正气，更大力度推动从严治党治院**

始终坚持把党的政治建设放在首位，不懈加强“四化”建设，努力锻造忠诚、干净、担当的高素质法院队伍。

**强化思想政治建设。**扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，采取学习研讨、干部宣讲、知识竞赛、专家授课等形式，教育干警坚守初心使命；围绕市委重大部署、群众关心关注的热点难点，调研形成务实成果20项，有力彰显法院担当。系统实施“净心、修身、铸魂”工程，全面落实意识形态责任制，促进干警增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。坚持抓党建带队建促审判，定期听取基层法院党组书记



述党建意识形态工作，扛实管党治党主体责任；开展“一名党员一面旗”“一个支部一品牌”创建活动，推动党建与“6+2”系列重点工作有机融合，与全市“双创”、脱贫攻坚有机结合。

**加强司法能力建设。**着眼“三高六质”“三实五能”要求，优化人才培养，分层分类培训干警1500余人次。广泛开展案例研讨、庭审观摩、裁判文书点评、实务技能比拼，市中院1篇裁判文书获评全国首届“百篇优秀裁判文书”二等奖，1件案件入选全省“十佳庭审”，2篇裁判文书入选全省“十佳裁判文书”，获评总数全省第一。大力培养锻炼干部，从办案一线、维稳前沿、扫黑除恶、脱贫攻坚等重要岗位选拔优秀年轻干部19人，上挂下派11人，激发青年干部干事创业动力。深入推进法院文化建设实质化，打造“一茶·一书·一悟”阅享品牌，培养干警高尚情操。

**狠抓纪律作风建设。**坚决贯彻落实中央八项规定精神，集中整治官僚主义、形式主义，全面落实“以案促改”。深入推进主题教育检视整改、最高法院司法巡查反馈问题整改，“四不”问题、执法办案审判质效不高问题专项整治及内部管理“回头看”等活动，强化司法巡查、审务督察，持续改进司法作风。全面推行“三非”机制，加强廉政风险防控，着力防范“司法掮客”等司法腐败问题发生。严格履行监督责任，用好“四种形态”，约谈提醒37人次，诫勉谈话10人次，党纪政务处分6人，坚决守住廉洁司法底线。

各位代表，全市法院始终把接受监督作为公正司法的重要保障，推动法院工作发展进步。自觉接受人大及其常委会监督，主动报告重大部署、重要安排、重点工作等事项7件（次），专题报告诉讼服务中心提档升级等情况，认真办理审议意见。真诚接受政协民主监督，定期通报工作，主动配合视察调研。完善提案办理联络机制，精心办理代表委员提案和意见建议9件，办结率达100%。开展专项联络活动，邀请代表委员、民主党派、干部群众旁听庭审、见证执行，参加“十

佳庭审”“优秀司法建议”评选等活动1568人（次）。主动接受监察监督，支持驻院纪检监察组执纪问责，促进廉洁司法。依法接受检察监督，公正审理抗诉案件，认真办理检察建议，共同维护司法公正。大力推进司法民主，一审普通程序案件陪审率达78.58%。

过去一年，全市法院秉持善作善成、久久为功的勇气和韧劲，攻坚克难、砥砺奋进，扫黑除恶、环资审判、诉讼服务、诉源治理、新闻宣传、文化建设等13项工作受到市委、省法院和最高法院肯定，共有24个集体、34名个人受到省级以上表彰，涌现出以全国法院先进个人、全省法院“十佳岗位标兵”等为代表的一批先进典型。成绩的取得，离不开市委坚强领导，市人大及其常委会有力监督，市政府、市政协和社会各界的大力支持。在此，我代表全市法院表示衷心的感谢！

在看到成绩的同时，我们也对存在的问题和困难有清醒的认识：当前，全市法院尚处于爬坡过坎、中流击水的关键时期，面对人民群众对公正司法的更高期待和要求，全市法院服务大局、服务群众等工作举措还需进一步优化；“切实解决执行难”工作长效机制还需进一步完善；审理疑难复杂、新类型案件的能力水平还需进一步提升；干警为民意识、责任意识、规范意识、廉洁意识还需进一步增强。对此，我们将认真听取代表委员意见建议，采取务实有效措施，持续努力加以解决。

2020年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚和“十三五”规划收官之年。突如其来的新冠肺炎疫情给如期实现第一个百年奋斗目标增添了压力和困难。疫情就是命令，防控就是责任。在市委统一领导下，全市法院全力以赴战疫情、防风险、保稳定、护安全。一是在“疫”线校验政治意识。迅速集结力量，抽派280余名干警以入户排查、蹲点值守、志愿服务、走访宣传等形式参与联防联控2300余人次，开展应急值守530余人次，协助入户排查6500余户，发放宣传资料2.5万

余份，用责任和坚守铸就平安墙。二是在“疫”线坚守使命职责。出台依法服务保障疫情防控和经济社会稳定二十六条措施，加强涉疫审判指导。荣经法院依法严惩全市首例涉防疫物资诈骗案，名山法院快速审结一起妨害疫情防控案，有力维护防疫秩序和社会稳定。两级法院及时为复工企业送上“法治礼包”，用法治方式助力稳增长、稳就业。三是在“疫”线创新司法服务。引导群众运用网上诉讼服务中心、四川微法院、人民法院调解平台等开展“非接触式”诉讼活动，在线立案2218件，线上调解、开庭459件。全面推行“阳光执行APP”，架起“云端”执行新通道。探索开展互联网、微信、短信、电话录音公证等多位一体送达方式，有效提高办案效率。四是在“疫”线抓实宣传引导。高度关注疫情防控期间新闻宣传重点热点，第一时间制发《关于依法从严惩处妨害新型冠状病毒肺炎疫情防控犯罪行为的通告》，在乡村社区广泛张贴并录音播放；与市卫健委联合举办在线“胖墩普法防疫站”，发布《“天价口罩”“传播谣言”……这30个罪名请务必知道》，阅读量破10万；制作短片《法院抗疫Disco》，浏览量超20万。宣传先进事迹16期41人，充分展现法院干警担当作为。

当前，疫情防控向常态化防控转变，复工复产驶入快行道，各项工作任务更重、难度更大、要求更高。下一步，全市法院将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，认真落实中央、省委、市委和政法工作会议各项部署，紧紧围绕“努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”工作目标，始终坚持“司法为民、公正司法”工作主线和“实体运行、实绩提升”工作标准，持续深化“六化工作法”，推进“6+2”系列重点工作由“实”到“深”转化，为统筹推进疫情防控和经济社会发展，加快建设绿色发展示范市，全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官提供有力司法保障。

一是坚持政治建设 with 审执工作深度融合，努力在学习贯彻习近平总书记重要指示和十九届四中全会精神上有新突破。巩固深化主题教育成果，强化理论武装，提升政治素养。探索建立应对疫情、灾情等特殊事件的司法长效机制，体现政治担当。严守政治纪律和政治规矩，压实意识形态工作责任，坚决执行“三个规定”及“三非”机制，增强政治定力。

二是坚持服务大局与发挥审判职能深度融合，努力在建设平安法治雅安上有新突破。持续做好疫情防控工作，依法、及时、妥善审执涉疫情案件，保障复工复产和大局稳定。妥善审理重大案件，强化司法建议，防范化解各类风险。严厉打击刑事犯罪，坚决打赢扫黑除恶专项斗争和新时代禁毒人民战争。紧紧围绕市委中心工作，在持续优化法治营商环境、护航民营经济、保障“三大攻坚战”、助力法治政府建设、“切实解决执行难”等方面下深功，充分发挥社会稳定运行调节器重要作用。

三是坚持源头治理与纠纷预防化解深度融合，努力在提升市域社会治理现代化水平上有新突破。贯彻落实市“两办”深化“诉源治理”实施方案，推动健全矛盾纠纷预防化解体系，提升“诉源治理”成效。激活“立审执监访”各环节纠纷过滤功能，加强诉内流程源头治理。依托人民法庭标准化、规范化建设，助推构建基层社会治理新格局。

四是坚持司法为民与提升司法效率深度融合，努力在升级打造现代化诉讼服务体系上有新突破。树立“大服务”理念，深化诉讼服务中心功能定位，完善繁简分流标准，深化“分调裁审”机制改革。加快“两个一站式”建设，深入推进线上线下诉讼服务联动应用，打造“体民情、精业务、懂技术、善协作”的高水平诉讼服务队伍。

五是坚持改革创新与遵循司法规律深度融合，努力在促进审判体系和审判能力现代化上有新突破。始终围绕审判执行第一要务，充分发挥

司法改革和信息化建设的双核双轮双翼作用。做深庭审实质化、做细审判管理、做实人事制度配套改革、做好裁判尺度统一、做优智慧法院建设，推进司法审判真正实现质量变革、效率变革、动力变革。

六是坚持以文化人与提高队伍素质深度融合，努力在锻造过硬法院队伍上有新突破。持续加强政治文化、学研文化、实干文化、廉政文化建设，努力建设一支党和人民信得过、靠得住、能放心的法院队伍。深化司法公开、“请

进来”“走出去”特色活动，运用好法治教育“三个课堂”，增强法院文化吸引功能，提升司法公信力。

各位代表，立足新起点，迎接新挑战。全市法院将在习近平新时代中国特色社会主义思想的指导下，认真贯彻落实本次大会决议，牢记初心使命，忠诚履职尽责，为加快建设绿色发展示范市，全面建成小康社会、如期实现第一个百年奋斗目标创造出无愧于党和人民的崭新业绩！

## 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 关于市人民检察院工作报告的决议

（2020年5月19日雅安市第四届人民代表大会第五次会议通过）

雅安市第四届人民代表大会第五次会议听取和审查了市人民检察院检察长刘孝勇所作的工作报告。会议充分肯定市人民检察院2019年工作，

同意报告提出的2020年工作安排，决定批准这个报告。

### 雅安市人民检察院工作报告

2020年5月17日在雅安市第四届人民代表大会第五次会议上

雅安市人民检察院检察长 刘孝勇

各位代表：

现在，我代表雅安市人民检察院向大会报告工作，请予审查，并请各位政协委员提出意见。

#### 2019年工作回顾

2019年，全市检察机关在市委、省检察院的

坚强领导下，在人大及其常委会的法律和工作监督、政府的大力支持、政协的民主监督和人民群众的社会监督下，紧紧围绕市委“1485”总体发展思路及全市检察机关“1223”工作思路，切实履行检察职能，为雅安建设绿色发展示范市提供了有力的司法保障。雅安检察工作取得新的突破，取得全省排名第四名的好成绩，连续三年进入全

省检察机关第一方阵。

### 一、围绕第一要务，为雅安高质量发展提供“检察服务”

坚持“依法履职尽责、服务保障大局”的工作主线，努力为雅安经济持续健康发展提供更多更优的“检察产品”。

全力服务生态雅安建设。集中开展打击涉林生态违法犯罪专项行动，依法严厉打击破坏生态环境资源犯罪，批捕 56 人，起诉 156 人，同比分别上升 8% 和 63%。建立环境资源犯罪案件提级管辖联动工作机制，起诉提级管辖案件 7 件 19 人。积极打造生态检察品牌，雅安联合眉山、乐山三地两级十一个检察机关倾力打造青衣江检察联盟协作机制。汉源县院联合乐山市金口河区、凉山彝族自治州甘洛县检察院建立国家大渡河地质公园保护协作机制。天全县院结合大熊猫国家公园、二郎山国家森林公园、喇叭河自然保护区等区域特点，打造二郎山生态检察法治教育基地。

全面护航民营经济发展。全市两级检察机关分别出台服务保障民营经济健康发展的实施意见，与工商联建立沟通联系机制，共同保护民营企业及其经营者合法权益。依法快捕快诉损害民营企业利益的犯罪，起诉 74 人。积极支持和监督法院解决“执行难”问题，办理涉民营企业民事执行监督案件 6 件。雨城区院联合信联办建立社会信用平台“红黑名单”，最大限度减少制假售假、投机取巧等不规范行为。严厉打击国家工作人员利用职务之便索贿、受贿等侵犯民营企业合法权益、破坏公平竞争的职务犯罪，起诉 25 人。对涉嫌犯罪民营企业作出罪轻不起诉决定 4 人。深入民营企业开展法制宣讲和警示教育活动 70 余次。

强力助推脱贫攻坚工作。积极参与扶贫领域腐败和作风问题专项治理，严惩虚报冒领、截留私分扶贫资金、收受贿赂等犯罪，起诉 5 人。将国家司法救助工作融入脱贫攻坚，对符合司法救助条件的 65 名困难群众发放司法救助金 28.6 万

元。积极开展精准扶贫，深入帮扶联系村荣经县荣河乡红星村、宝峰彝族乡杏家村、龙苍沟镇发展村，协调解决联系村基础设施项目等生产生活困难，利用“农民夜校”对村组干部和群众进行法治教育、艾滋病预防、秸秆禁烧、防汛减灾等知识培训。大力推进产业扶贫，有效发挥驻村第一书记作用，动员村民种植黄金茶等特色农产品。雅安市院、名山区院被市委表彰为“脱贫攻坚先进集体”。

### 二、全力维护稳定，为平安雅安建设提供“检察保障”

聚焦平安雅安建设，积极发挥检察职能认真做好保安全、保稳定、促和谐各项工作，不断增强人民群众安全感，共批捕刑事犯罪嫌疑人 888 人，起诉 1650 人，同比分别上升 0.6% 和 8%。

严惩危害社会公共安全和人民生命财产安全犯罪。严肃惩治危险驾驶、非法持枪等危害公共安全犯罪，批捕 21 人，起诉 247 人。荣经、石棉县院分别以危险方法危害公共安全罪对郑某某拉拽正在运行途中的公交车驾驶员手臂一案、余某在雅西高速公路驾车逆行 27 公里一案提起公诉。严厉打击故意杀人、故意伤害、盗抢拐骗等严重侵害公民人身、财产安全类多发犯罪，批捕 359 人，起诉 487 人。积极参与禁毒防艾专项整治，批捕涉毒犯罪 210 人，起诉 236 人。严惩电信网络诈骗、网络传销以及制售假药、有毒有害食品等骗取老百姓“血汗钱”、赚“黑心钱”的犯罪，批捕 64 人，起诉 110 人，同比分别上升 23% 和 31%。荣经县院依法对李某等 11 人组织、领导“REC 黄金树”网络传销组织、涉案资金达 6 亿余元一案提起公诉，天全县院对彭某某等 2 人采用工业硫磺熏蒸 20 吨“毒笋子”一案提起公诉。

全力投入扫黑除恶专项斗争。坚持以“零容忍”态度依法对涉黑涉恶案件快捕快诉，批捕 33 人，起诉 150 人。依法办理省检察院、省公安厅联合挂牌督办的李某某等 36 人涉嫌组织、领导、参加黑社会性质组织、开设赌场、敲诈勒索等犯罪

案件。建立扫黑除恶案件专业化办案机制，优选20名检察官组建扫黑除恶专业人才库。坚持检察长带头办案，市院检察长出庭公诉黄某等16人恶势力制贩毒集团犯罪案件。坚持“破网打伞”“打财断血”，起诉“保护伞”案件3件3人。延伸办案效果，针对扫黑除恶工作中发现的突出问题，向有关部门发出检察建议5份。

做好检察环节社会综合治理工作。引导群众依法维权，努力化解社会矛盾。利用远程视频接访和12309检察服务中心，受理控告、申诉等各类信访案件164件，同比下降36%，7日内程序性回复100%。抓好建国70周年等重大、敏感节点维稳工作，严格落实值班和巡查机制，坚持“零报告”“日报告”制度。强化类案、典型案例分析，针对“微信+快递柜”贩毒等多发性、敏感性、特殊性案件进行专题分析，提出有效对策建议。立足检察建议“刚性和精准”监督，聚焦未成年人保护、环境治理等重点领域，发出检察建议457件，开展公开宣告16次。全面落实“谁执法谁普法”要求，广泛开展“法律七进”活动。石棉县院被评为省级法治教育示范基地，汉源县院被表彰为省级学法用法示范机关。

### 三、牢记为民初心，为促进公平正义强化“检察担当”

坚持以人民为中心的发展思想，发挥检察职能助推法治雅安建设，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

全面开展公益诉讼。聚焦污染防治、网络餐饮、食品药品安全等领域问题，收集公益诉讼线索618件，立案613件，同比分别上升58.4%和87.4%，发出诉前检察建议336件，提起民事公益诉讼30件，公益诉讼工作连续两年名列全省第一。收回被非法改变用途和占用的生态公益林314亩、耕地931.9亩，督促收回土地出让金855.6万元。雨城区院对市医院附近餐厨垃圾乱倒乱扔形成“滴水沟”问题及时发出检察建议，有效解决医院周边环境治理难题。在全省率先开展森林防火公益

诉讼专项活动，促进境内森林火灾的发生率持续降低。联合地方农业农村工作部门深入推进农村“厕所革命”，有效改善农村人居环境。强化公益诉讼法治宣传，发放《公益诉讼工作宣传手册》3900册，提高社会各界公益保护参与意识。

全面强化未检工作。坚持双向保护原则，依法妥善办理未成年人犯罪案件，批捕19人，不捕23人，不捕率为55%，起诉57人，不起诉25人，不诉率为30%。批捕侵害未成年人刑事案件14人，起诉23人。雅安市“共建‘未成年人110指挥中心’切实维护未成年人合法权益”被最高检评选为检察机关推动加强和创新未成年人保护社会治理十大典型案（事）例和省检察院加强未成年人司法保护十大典型案（事）例。理论调研《性侵未成年人的预防及立法建议》在首届“青少年法治教育国际研讨会”作会议交流。大力推进校园安全综合治理，扎实推进“法治进校园”活动，选派66名检察官（含9名检察长）担任中小学法治副校长，以法治讲座、模拟法庭、以案说法等形式开展活动170次。

不断强化检察监督。强化侦查活动监督，监督侦查机关立案59人，同比上升84%，对侦查活动违法行为书面提出纠正违法87件，同比上升43%。有效发挥“两法衔接”平台作用，监督行政执法机关向公安机关移送涉嫌犯罪案件25件。强化审判活动监督，提出刑事抗诉10件，书面纠正审判活动违法12件。完善民事行政多元化监督格局，办理民事行政监督案件170件，同比上升77%。汉源县院建议13家行政执法单位会签文件规范民办教育，推动解决民办幼儿园校园安全问题。强化刑事执行活动监督，纠正监管场所和监外执行违法情形共155件，同比上升55%。办理羁押必要性审查案件61件，同比上升126%，纠正“减刑、假释、暂予监外执行”决定不当104件，同比上升395%。芦山县院办理的“任某某社区矫正监督案”被评为全国检察社区矫正监督精品案件，是全省唯一获评案件。深入推进检察长列席同级

法院审委会工作,两级院检察长列席审委会20次,同比上升25%。

#### **四、深化司法改革,为推进检察工作打造“检察样板”**

按照司法体制改革各项要求,完善工作机制,创新工作举措,着力推动检察工作质量变革、效率变革、动力变革。

大力推进检察机关内设机构改革。按照最高检、省检察院安排部署,全市两级检察机关全面完成内设机构改革工作。针对批捕、起诉职能关联性强,分别行使影响办案质量和效率的情况,改为捕诉一体,同一案件批捕、起诉由同一办案组织、同一检察官负责到底。针对“四大检察”发展不平衡,民事行政检察工作相对薄弱以及新增公益诉讼职能,市检察院分别设立专门机构。统筹考虑各部门员额、年龄、学历等梯次配备结构和干部的综合素质、能力特点,将各类检察人员调整到位。石棉县院积极推进内设机构改革试点工作在全国检察机关基层院建设高级研修班上作经验交流发言。

扎实推进认罪认罚从宽制度改革。探索完善办理认罪认罚从宽案件工作机制,与市法院、公安局、司法局联合会签实施细则,明确配套保障机制,进一步细化操作流程,确保落地见效。全市检察机关对637人适用认罪认罚从宽制度,适用速裁程序145件,提出量刑建议391人,量刑建议采纳率92.1%。平均审查起诉期限8天,最快结案时间为2天。充分考虑雅安律师资源总体不充分,区(县)之间律师资源不平衡的特点,要求有条件的区(县)建立值班律师制度,值班律师参与认罪认罚案件302人次。

主动适应国家监察体制改革。深化监察、检察无缝衔接,加强与监察委办案的协调配合和监督制约,市检察院与市监察委会签《关于进一步加强职务犯罪案件办理工作协作办法》,从提前介入、案件管辖、案件移送、强制措施、审查起诉等方面全程规范职务犯罪协作办理。受理移送

审查起诉职务犯罪案件30件33人,其中,省检察院交办重大职务犯罪案件2件。雅安市院依法对四川省供销合作社联合社原党组书记、主任刘某某受贿1061.1万元、滥用职权造成国有资产流失2100余万元一案提起公诉。办理的郑某某、官某受贿等4件案件被评为全省优质职务犯罪案件。雅安检察机关办理职务犯罪案件经验做法在四川省检察机关职务犯罪工作座谈会上作交流发言。

稳步推进司法体制综合配套改革。认真落实检察官单独职务序列管理办法,圆满完成21名四级高级检察官及以上单独职务序列等级择优选升工作。坚持检察官员额动态调整、退出工作机制,3名同志通过遴选入额,34名同志退出员额检察官。完善检察人员绩效考核评价机制,进一步完善“三类人员”绩效考核办法,形成与办案数量、办案质量、难易程度、责任轻重直接挂钩的多级考核机制,充分调动各类检察人员工作积极性和主动性。雅安市院作为全省检察机关唯一代表在全省政法领域全面深化改革工作会议上作经验交流发言。

#### **五、突出严管厚爱,为夯实基层基础锻造“检察铁军”**

深入贯彻全面从严治党部署,牢固树立严管就是厚爱的理念,不断提高检察队伍革命化、正规化、专业化、职业化水平。

加强思想政治建设。深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想,努力推进“两学一做”学习教育常态化制度化,严格落实意识形态工作责任制,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,确保党对检察工作的绝对领导。扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,严格按照整治任务,查摆自身问题2项,制定整改措施16项。坚持重大案件、重大事项向党委、上级检察机关请示报告制度,向市委、省检察院报告重大敏感案件3件、重大事项16件。深入开展“先锋领航、全域提升”、推进机关党建业务融合发展试点工作,积极开展“一院一品”“党

员积分”等工作。名山区院党建业务融合发展工作获省直机关工委肯定。

抓好干部队伍建设。深入开展蒲波、彭宇行、侯晓春严重违纪违法案件“以案促改”等专项整治。充分发挥巡察“利剑”作用，完成对芦山、汉源、石棉县院的政治巡察。坚持检察长办公会暨碰头会制度，深化院领导“AB岗”工作补位机制。党组决策严格落实民主集中制，班子成员以身作则，切实履行“一岗双责”，班子凝聚力、向心力和战斗力明显增强。协助市委、省检察院考察调整市院班子成员3人、提拔2名中层干部到基层院任检察长、调整基层院班子成员15人。制定队伍素质提升、学习教育培训、“工作能手”评审等工作机制，以检察机关领导干部提能、专业骨干培养、年轻干部铸魂“三大工程”为重点，实现教育培训全覆盖。

强化机关“三化”管理。以“三化”建设现场会为契机，深入推进机关管理规范化、精细化、信息化建设和“一流机关”创建活动，有效改善检察机关基础设施和工作环境。稳步推进智慧检务与检察文化建设工程，建成全省一流办案指挥中心，实现大数据、人工智能等现代科技与检察工作深度融合，构建全方位智慧服务、全领域智慧决策、全业务智慧办案、全覆盖智慧管理的“智慧检察生态圈”。积极推进启用移动OA系统，提高办公效率和质量。坚持用制度管人管事管物，市检察院建立健全规章制度90余项，并将制度执行纳入绩效考核。

主动接受各方监督。主动向人大常委会、政协及各级人大代表、政协委员报告或通报重要工作、重大部署等情况。专题向市人大常委会、市政协报告未成年人刑事检察、公益诉讼等工作情况。邀请人大代表、政协委员、人民监督员参加检察开放日、听庭评议、公开宣告等活动。圆满完成黑龙江、浙江、河南以及四川省28名全国人大代表来雅安视察公益诉讼工作。完善与人大代表的日常联络机制，通过寄送报刊、推送短信微

信等方式，向人大代表宣传检察职能、特色亮点、工作成效等。深化检务公开，公开案件程序性信息2980件、法律文书1148件、重要案件信息478件。加强对外宣传工作，依托检媒融合协作中心，在市级以上媒体刊发稿件1115篇。其中《雅安检察：“三化”建设助推检察工作创新发展》等112篇稿件被中央电视台、检察日报、人民网等国家级媒体采用。

各位代表，一年来，省检察院先后将4项试点工作交雅安实施，市检察院先后20次在全国、全省、全市性工作会议上作经验交流发言。共有40个集体、38名个人获得市级以上表彰奖励，芦山县院郭伟同志获评“四川省优秀退役军人”“全国模范退役军人”，市院公诉处获评“全国巾帼文明岗”。

这些成绩的取得，是各级党委和上级检察机关正确领导、人大及其常委会加强监督、政府大力支持、政协民主监督的结果。在此，我代表市检察院和全市检察人员向大家表示衷心感谢！

回顾一年的工作，虽然取得了新的成效，但也存在一些问题和不足：一是服务大局的前瞻性、精准度和实效性还有待进一步提升。二是检察业务工作不平衡，民事行政检察工作相对滞后。三是检察队伍执行力还需进一步强化。对以上问题，我们将紧盯不放，下大力气解决。

## 2020年工作思路

2020年，全市检察机关将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话和指示批示精神，认真贯彻落实党的十九届四中全会、省委十一届六次全会和市委四届七次全会精神，紧紧围绕市委“1485”总体发展思路及全市检察机关“1223”工作思路，讲政治、顾大局、谋发展、重自强，进一步转变监督理念，调整监督重点，创新监督方式，提升监督能力，为统筹推进疫情防控和经

济发展，加快建设绿色发展示范市和全面建成小康社会提供坚强司法保障。

一是在助力疫情防控上体现新担当。新冠肺炎疫情爆发以来，全市检察机关依法履行检察职能，全力助推疫情防控和“六稳”“六保”，在做好自身疫情防控的基础上，积极协助党委、政府做好本地疫情防控，先后有257名检察人员参与卡点值守、入户摸排、防疫宣传等工作。及时向社会发布公告，调整疫情期间案件受理、律师接待和群众来访等工作办公、办案方式，充分运用信息化手段做好监管场所疫情防控工作的监督检查，及时掌握监管场所疫情防控和日常工作动态。严格依法办理涉疫情案件，共介入侦查16件，批捕2人，起诉3人。出台“战疫”版服务民营企业意见，助力复工复产。将矛盾化解贯穿涉疫民事、行政监督案件始终，促进提高依法防控、依法治理能力。积极稳妥探索拓展野生动物保护领域的公益诉讼，推动解决监管漏洞，修复生态环境。下半年，我们将继续加强涉疫检察监督，进一步高效及时办好涉疫情案件，进一步预防化解涉疫矛盾纠纷，进一步服务和保障企业复工复产。综合考量疫情时期各种案件发生的背景、因素，注重宽严相济，准确适用法律。

二是在精准服务保障上展现新作为。紧紧围绕市委总体要求和思路，充分发挥检察职能，坚定不移地维护国家政治安全和社会稳定，服务好“三大攻坚战”。严厉打击各类危害国家安全犯罪，严厉打击故意杀人、抢劫等严重暴力犯罪，深挖毒品犯罪幕后“关系网”“保护伞”，深入开展禁毒综合整治。依法从严打击扶贫领域刑事犯罪，加大力度整治欠薪行为，深入推进国家司法救助支持脱贫攻坚工作。围绕保障打好污染防治攻坚战，充分发挥惩治预防犯罪、民事行政公益诉讼监督、公益诉讼等职能。坚决惩治非法吸收公众存款、集资诈骗等涉众型犯罪，精准服务好防范化解重大风险攻坚战。

三是在强化法律监督上谋求新发展。做优刑

事检察，进一步转变工作理念，全面落实认罪认罚从宽制度，常态化制度化推进刑事立案、侦查和审判监督。做强民事检察，深入开展积案化解专项行动，深化虚假诉讼领域深层次违法行为监督专项活动。做实行政检察，构建行政检察与刑事民事检察线索双向移送、与法院信息共享、与行政执法衔接、与监委衔接配合等机制。做好公益诉讼检察，聚焦五大领域，多办案、办好案，着力在重大公共安全、政府招投标、个人信息安全等领域探索开展公益诉讼工作。

四是在参与社会治理上取得新进展。深入推进扫黑除恶专项斗争，坚决“打伞破网”，精准“打财断血”。坚持多元化矛盾纠纷化解机制，强化检察环节的释法说理，妥善做好矛盾纠纷源头预防、源头治理，打造新时代“枫桥经验”检察版。坚决贯彻执行“群众来信件件有回复”，用心办好、反馈好群众信访诉求。对主观恶性不深的初犯、偶犯以及轻微刑事犯罪，坚持宽严相济的刑事司法政策。做好社区矫正检察工作，促进特殊人群受益社会治理创新。切实做好对未成年人的教育保护工作，持之以恒落实最高检“一号检察建议”，继续开展“法治进校园”活动。

五是在锻造检察队伍上呈现新气象。全面推进机关管理“三化”建设工作进度，提升全市检察机关管理规范化、精细化、信息化整体工作水平。快速推进智慧检察建设，开展大数据智能辅助办案系统建设应用，积极争取全省检察机关大数据备份中心项目。抓牢抓实党的政治建设，严格执行请示报告制度，确保重大事项向党委、省检察院请示报告制度化、常态化。认真履行从严治党主体责任和监督责任，班子成员以上率下从严落实“一岗双责”和各项纪律规定，持之以恒纠正“四风”。大力加强履职能力建设，健全“教、学、练、战”一体化教育培训机制。坚决摒弃形式主义、官僚主义，切实为基层减负。深入开展对基层院的政治巡察工作，推进清廉检察建设。

浩渺行无极，扬帆但信风！各位代表，2020



年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚之年，是“十三五”规划收官之年。全市检察机关决心认真贯彻本次会议决议，进一步振奋精神、锐意

进取、求真务实、积极作为，继续开创检察工作新局面，为加快建设绿色发展示范市作出新的贡献！

## 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 关于议案的规定和截止时间的决定

（2020年5月16日雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议通过）

一、大会主席团、市人民代表大会常务委员会、市人民代表大会各专门委员会、市人民政府可以向本次会议提出属于市人民代表大会职权范围内的议案，由主席团决定交各代表团审议后提交会议进行表决。

二、市人大代表十人以上联名，可以向本次会议提出属于市人民代表大会职权范围内的议案，由议案审查委员会审议，提出是否作为议案或是否列入本次会议议程，或不作为议案，转作建议、批评和意见处理并报主席团。

三、提出的议案在交付会议表决前，提案人要求撤回的，对该项议案的审议即行终止。

四、本次会议期间，议案转为建议、批评和

意见以及代表对各方面工作提出的建议、批评和意见，由会议秘书处交有关机关和组织研究处理并负责答复代表。会议期间不能办理的，会后由市人民代表大会常务委员会办事机构分别交有关机关和组织研究处理。在交办之日起三个月内，至迟不超过六个月答复代表，并在市人民代表大会下一次会议前由市人民政府、市人民代表大会常务委员会办事机构分别向市人民代表大会常务委员会报告办理工作的情况。

五、雅安市第四届人民代表大会第五次会议代表提出议案的截止时间为：2020年5月18日上午9:30。

## 关于雅安市第四届人民代表大会第五次会议 代表提出议案处理意见的报告

雅安市第四届人民代表大会第五次会议议案审查委员会

（2020年5月18日雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团第三次会议通过）

市四届人大五次会议期间，代表们依照宪法和法律规定，围绕市委四届七次全会的决策部署，

紧扣助推绿色发展示范市建设主线，通过会前深入调查研究、广泛征求民意和会议期间的充分酝

酿讨论，积极提出建议、批评和意见。现报告如下：

### 一、关于代表提出议案情况

截止 2020 年 5 月 18 日上午 9:30，大会秘书处议案建议组未收到 10 人以上代表联名提出的议案。

### 二、关于代表提出建议、批评和意见情况

截止 2020 年 5 月 18 日上午 9:30，大会秘书处议案建议组收到代表提出的建议、批评和意见 203 件（比市四届人大四次会议增加 13 件），内容涉及成渝地区双城经济圈、经济、城乡建设、教科文卫、环保、旅游等各个方面：其中，发展规划、建设项目和综合经济类 21 件；农、林、牧、渔和水利类 28 件；工业、交通、能源和信息化类 35 件；财政、税收和金融类 6 件；流通、旅游和服

务类 17 件；；城乡建设、生态环境、自然资源类 24 件；科教文卫和体育类 33 件；社会及公共事务类 29 件；行政审批、行政法制、法院检察院及廉政建设类 7 件；其他类 3 件。

代表会议期间提出的建议、批评和意见，在会议结束后由大会秘书处交市人大常委会按《雅安市人民代表大会代表建议、批评和意见办理办法》的有关规定，分送有关机关和组织研究处理，并督促协调各承办单位在交办之日起三个月内，至迟不超过六个月答复代表。在市人民代表大会下一次会议前，由市人民政府和市人大常委会代表工作机构分别向市人大常委会作出办理情况的报告。

以上报告，请审议。

## 雅安市第四届人民代表大会第五次会议选举办法

（2020 年 5 月 17 日雅安市第四届人民代表大会第五次会议通过）

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》（以下简称《地方组织法》）和《雅安市人民代表大会会议事规则》的规定，结合我市实际，制定本办法。

一、按照《地方组织法》规定和省人大常委会的决定，市第四届人大常委会组成人员名额 41 名。目前，市第四届人大常委会实有组成人员 30 人，副主任出缺 3 名，委员缺额 8 名。

根据工作需要和《地方组织法》规定，本次会议补选市第四届人大常委会副主任 2 名，选举市第四届人大常委会委员 7 名。

选举由主席团主持。

二、根据《地方组织法》第二十五条等规定，补选市人大常委会副主任时，候选人人数可以多于

应选人数，也可以同应选人数相等，具体办法由代表大会决定。本次会议补选市人大常委会副主任，采用候选人人数同应选人数相等的办法进行选举。

根据《地方组织法》第二十二条等规定，选举常委会委员时，候选人人数应比应选人数多十分之一至五分之一，由本级人民代表大会根据应选人数在选举办法中规定具体差额数。本次会议选举市第四届人大常委会委员采用候选人人数多于应选人数 1 人，即差额 1 名的办法进行选举。

三、如果提名的候选人人数符合本办法规定的应选人数或差额数，由主席团提交全体代表酝酿、讨论后，进行选举；如果提名的候选人人数超过本办法规定的应选人数或差额数，由主席团提交全

体代表酝酿、讨论后，进行预选（预选办法另行制定），根据在预选中得票多少的顺序，按本办法规定的应选人数或差额数，确定正式候选人名单，进行选举。

**四、市第四届人大常委会副主任、委员候选人**，由主席团或者代表二十人以上书面联名提出。主席团提名的候选人人数，每一代表与其他代表联合提名的候选人人数，均不得超过应选名额。提名人应当如实介绍所提候选人的情况，说明提名理由。

代表联合提名候选人，应当填写会议秘书处印发的《代表联合提名候选人登记表》。在主席团决定的代表联合提名候选人截止时间以前送达会议秘书处组织和票决组的，提名方为有效。参加联合提名的代表在主席团确定正式候选人以前，如果要求撤回提名，应以书面方式报告主席团。

如果代表联合提名的人选不愿接受提名，应在主席团确定正式候选人以前，向联合提名的代表说明，并以书面方式报告主席团，主席团应尊重其意见。如提名的代表仍坚持提名，该项提名有效。同时，主席团应向代表说明本人不愿意被提名，请代表在酝酿、讨论候选人和投票选举时予以考虑。

对代表联合提名的候选人不符合有关法律规定的和任职资格条件的，由代表团向代表做好解释说明工作，不列为候选人。

提名为市第四届人大常委会副主任、委员候选人的，应当是市第四届人大代表。

选举时，候选人名单按姓名笔画为序排列。

**五、选举时**，收回的票数等于或者少于发出的票数，选举有效；多于发出的票数，选举无效，应重新选举。

**六、本次会议选举**，在第二次全体会议上进行；会议选举，应有三分之二以上代表出席，始得进行。

**七、选举采用无记名投票方式**，并设秘密写票处。代表填写选票时，须按选票上说明的符号

填写。

对选票上的候选人，代表可以表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权。表示反对的，可以另选他人；表示弃权的，不能另选他人。每提1名另选人，必须相应反对至少1名候选人。另选人数不得多于反对的候选人人数，否则，为无效票。

代表对同一职务候选人表示赞成和另选人数的总和，等于或者少于应选人数的为有效票，多于应选人数的为无效票。

不能写票的代表可以委托其他代表代写，代写人必须完全按委托人的意愿写票。代表不得委托其他代表代为投票。

另选的市第四届人大常委会副主任、委员，应当是市第四届人大代表。

**八、选举设总监票人1名，监票人8名**，由各代表团从不是候选人的代表中推选，经主席团审议、各代表团讨论后，提请全体会议表决通过。总监票人、监票人在主席团领导下，对会议选举的全过程进行监督。

选举计票工作人员由会议秘书处提名，主席团通过。

**九、选举投票安排票箱4个**(主席台1个，会场堂内3个)。代表投票时按座区到指定票箱依次投票。

**十、选举采用计算机计票系统进行计票**。如果计算机计票系统出现故障不能计票时，采用人工计票。

计算机计票系统认定为无效票的，由总监票人进行复核确认。

**十一、投票完毕后**，由总监票人向会议执行主席报告投票情况。执行主席宣布选举是否有效。

**十二、候选人获得的赞成票数超过全体代表的半数**，始得当选。如获得过半数赞成票的人数超过应选人数时，以获得赞成票多的当选。如遇票数相等不能确定当选人时，应就票数相等的再次投票，以获得赞成票多的当选。如获得过半数

赞成票的当选人数少于应选人数时，不足的名额是否在本次会议上另行选举，由主席团提请大会决定。

十三、计票情况由工作人员宣读，当选人名

单由执行主席宣布。

十四、本选举办法未尽事宜，由主席团决定。

十五、本选举办法经雅安市第四届人民代表大会第五次会议通过后施行。

## 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 关于代表二十人以上书面联名提名候选人 截止时间的决定

(2020年5月16日雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团第二次会议通过)

根据会议日程安排，雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团决定：

代表二十人以上书面联名提名市第四届人大

常委会副主任、委员候选人截止时间为：2020年5月18日上午9:30。

## 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 民生实事项目人大代表票决办法

(2020年5月17日雅安市第四届人民代表大会第五次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《雅安市人大常委会关于开展民生实事项目人大代表票决制试点工作的实施方案》等有关规定，制定本办法。

一、提交本次会议票决的民生实事候选项目6个，票决实施项目5个，即采取差额1个的办法进行投票表决。

二、本次会议票决在第二次全体会议上进行；会议票决，应有三分之二以上代表出席，始得进行。

三、票决采用无记名投票方式，并设秘密写票处。代表填写表决票时，须按表决票上说明的符号填写。

对表决票上的候选项目，代表可以表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权。

每张表决票赞成的候选项目数，不得多于应选项目数，否则，该表决票为无效票。

不能写票的代表可以委托其他代表代写，代写人必须完全按委托人的意愿写票。

四、票决时，收回的票数等于或者少于发出

的票数，票决有效；多于发出的票数，票决无效，应重新票决。

五、票决设总监票人1名，监票人8名，由各代表团从代表中推选，经主席团审议、各代表团讨论后，提请全体会议表决通过。总监票人、监票人在主席团领导下，对会议票决的全过程进行监督。

票决计票工作人员由会议秘书处提名，主席团通过。

六、票决投票安排票箱4个(主席台1个，会场堂内3个)。代表投票时按座区到指定票箱依次投票。

七、票决采用计算机计票系统进行计票。如果计算机计票系统出现故障不能计票时，采用人工计票。

计算机计票系统认定为无效票的，由总监票

人进行复核确认。

八、投票完毕后，由总监票人向会议执行主席报告投票情况。执行主席宣布票决是否有效。

九、候选项目获得全体代表过半数赞成票，始得入选。如获得过半数赞成票的候选项目超过应选项目数时，以获得赞成票多的人选。如遇票数相等不能确定入选项目时，应当将票数相等的项目提交主席团常务主席，由主席团常务主席决定。如获得过半数赞成票的入选项目数少于应选项目数时，不足的名额本次会议不再另行票决。

十、计票情况由工作人员宣读，入选项目名单由执行主席宣布。

十一、本票决办法未尽事宜，由主席团决定。

十二、本票决办法经雅安市第四届人民代表大会第五次会议通过后施行。

## 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 表决议案和决议办法

(2020年5月16日雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议通过)

根据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《雅安市人民代表大会会议事规则》和有关规定，主席团决定：

雅安市第四届人民代表大会第五次会议表决各项议案、决议等事项，采用无记名按表决器方式，以全体代表的过半数赞成票通过。表决时，

代表可以表示赞成，可以表示反对，也可以表示弃权。未按表决器的不计入表决票数。

如表决系统在使用中发生故障，改用举手方式表决。

表决结束后，由工作人员宣读表决情况，执行主席宣布表决结果。

# 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 主席团和秘书长名单

(2020年5月16日雅安市第四届人民代表大会第五次会议预备会议通过)

主席团成员(41人,按姓名笔画为序):

王冬林	王加良	王绍忠	毛艳燕(女)
白云(彝族)	冯俊涛	兰开驰	刘平
刘绍玺	苏林勇	苏朝军(藏族)	李东
李伊林	李勇	李蓉(女)	杨水源
杨仕全	杨兴品	杨军	吴志君(女)
吴宏(女)	何卫平	余力	张瑜锋
阿衣海呷(女,彝族)	陈颖	陈德全	罗强
金武	周建华	郑先全	郑朝彬
贺东风	徐中均	卿刚	高永洪
高福强	彭学松	董伟	程宜(女)
戴华强			

秘书长:杨兴品

# 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 主席团常务主席名单

(2020年5月16日雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议推定)

兰开驰	李伊林	白云(彝族)	卿刚
彭学松	杨兴品	刘平	罗强

# 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 执行主席分组名单

(2020年5月16日雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议通过)

## 第一次全体会议(5月17日上午9:00)

主持人: 兰开驰

兰开驰	李伊林	杨水源	白 云
卿 刚	刘绍玺	彭学松	杨兴品
刘 平	罗 强	李 蓉(女)	

## 第二次全体会议(5月19日上午9:00)

主持人: 李伊林

兰开驰	李伊林	白 云	戴华强
王加良	吴 宏(女)	杨 军	李 东
王冬林	高永洪	徐中均	

# 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 副秘书长名单

(2020年5月16日雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团第一次会议通过)

罗 强    李阳军    彭 强    古黎娅(女)    袁久胜

# 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 总监票人、监票人名单（草案）

（2020年5月18日雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团第四次会议通过）

总监票人：覃建生

监票人（按姓名笔画为序）：

王 军	李健强	杨才康
张孝峰	饶 熹	徐中康
蒋洪彬	程向勇	

# 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 总计票人、计票人名单

（2020年5月18日雅安市第四届人民代表大会第五次会议主席团第四次会议通过）

总计票人：卓月琼（女）

计票人：（按姓名笔画为序）

毛治然	古黎娅（女）	石扬扬（女）
代丽萍（女）	刘 谦	孙 兵
李海艳（女）	杨振寰	何建强
张 平	张定荣	欧阳小聘
钟登强	卿 军	高 滔
黄照锦	鲜 强	



# 雅安市第四届人民代表大会第五次会议 议 程

(2020年5月16日雅安市第四届人民代表大会第五次会议预备会议通过)

- |  |                                       |
|--|---------------------------------------|
| 一、听取和审查雅安市人民政府工作报告   | 四、听取和审查雅安市人民代表大会常务委<br>员会工作报告         |
| 二、审查和批准雅安市2019年国民经济和社<br>会发展计划执行情况与2020年国民经济和社会<br>发展计划草案的报告 | 五、听取和审查雅安市中级人民法院工作报<br>告              |
| 批准雅安市2020年国民经济和社会发展计<br>划                                    | 六、听取和审查雅安市人民检察院工作报告                   |
| 三、审查和批准雅安市2019年预算执行情况<br>与2020年预算草案的报告                       | 七、听取2019年票决项目实施情况报告，表<br>决2020年民生实事项目 |
| 批准雅安市2020年市级预算   | 八、选举事项                                |

# 出席雅安市第四届人民代表大会第五次会议代表名册

(285, 按姓名笔画为序)

## 雨城区代表团 51 名

姓 名	性 别	民 族	现 任 ( 或 原 任 ) 职 务
王双全	男	汉族	市人民政府副市长
李 东	男	汉族	市委常委、经开区党工委书记
杨晓波	男	汉族	市人大监察和司法委员会副主任委员
余刚平	男	汉族	市发展和改革委员会主任
陈 勇	男	汉族	市商业银行党委书记
钟 秋	男	汉族	雅安市纪委常委
袁彩君	女	汉族	市中级人民法院院长
彭学松	男	汉族	市人大常委会副主任，民盟四川省副主委、雅安市委主委
丁芳芳	女	汉族	四川农业大学人文学院副教授
王光琦	男	汉族	雨城区粮油购销储备总公司多营库主任
王颖杰	男	白族	中国移动四川雅安分公司总经理
邓景化	男	汉族	雨城区周公山镇新民村村民
田崇亮	男	汉族	弘利展公司技术部设备工程师
毕仕兰	女	汉族	雨城区周公山镇狮子村村文书
江 安	男	汉族	川建城市改造建筑有限公司董事长
李 涛	女	汉族	“沁香甸”酒楼总经理
李健强	男	汉族	雨城区委副书记
李朝洪	男	汉族	雅安茶厂股份有限公司财务总监
杨仕全	男	汉族	雨城区人大常委会主任
杨屹东	男	汉族	中国人民银行雅安市中心支行行长
杨宗杰	男	汉族	雨城区草坝镇合江卫生院院长
余清蓉	女	汉族	雨城区碧峰峡镇碧峰村党支部书记
张文军	男	汉族	雨城区八步镇麻柳村党支部书记
张玉华	男	汉族	同兴律师事务所主任

张 驰	男	汉族	雨城区上里镇张沟村主任
张德明	男	汉族	市人民医院副院长
陈建伟	男	汉族	雨城区委副书记、雨城区人民政府区长
陈树人	男	汉族	雨城区东城街道办事处居民
陈炳刚	男	汉族	雨城实业发展有限责任公司工程师
陈 艳	女	汉族	雨城区司法局局长
陈得金	男	汉族	雨城区碧峰峡镇大石村村主任
赵 锋	男	汉族	雨城区人民法院院长
胡 丽	女	汉族	雨城区多营镇上坝村村民
胡静茹	女	汉族	四川蒙顶山茶叶交易所有限公司管理人员
柯小平	男	汉族	夹金山干部学院常务副院长
洪 纓	女	汉族	雨城区人大常委会副主任
袁 明	男	汉族	四川农业大学生命科学学院植物学系主任、教授，博士生导师
袁 琼	女	汉族	四川泛华电器有限责任公司十五分厂 F 线组长
徐龙斌	男	汉族	雨城区草坝镇横岩村党支部书记
高福强	男	汉族	雨城区委书记
郭雯婷	女	汉族	雨城区斗胆社区劳动保障协理员
陶 涛	男	汉族	雨城区人民检察院代理检察长
黄 薇	女	汉族	雅安市珠峰典当有限责任公司总经理
曹 刚	男	汉族	市审计局局长
章明书	男	汉族	青江公司车间副主任
彭福生	男	汉族	中恒天雅安公司总经理
韩雪梅	女	汉族	倍特星月宾馆办公室主任
程 明	男	汉族	雅安中学校长
释照空	男	汉族	龙兴寺主持
阚 璐	女	汉族	雨城区文化馆馆长
蹇 武	女	汉族	雨城区政协副主席

#### 名山区代表团 44 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
王 琼	女	汉族	市人大法制委副主任委员、常委会法工委主任

毛艳燕	女	汉族	民革雅安市委秘书长
吴志君	女	汉族	雅安市一级巡视员
吴 宏	女	汉族	市委常委、市委秘书长
卿 刚	男	汉族	市委常委、组织部部长，市直机关工委书记
寇 青	男	汉族	市委宣传部常务副部长、市文联主席
万绍龙	男	汉族	四川吉地机械工业有限公司副总经理、工程师（请假）
万敬堂	男	汉族	四川川投水务集团名山燃气有限公司技术人员
王国强	男	汉族	四川建安工业有限责任公司总经理
王绍忠	男	汉族	名山区人大常委会主任
王 强	男	汉族	名山区蒙顶山医院总经理
毛建美	女	彝族	名山区人民政府副区长
卢桂萍	女	汉族	名山区万古镇卫生院院长
乐武华	男	汉族	王老吉大健康产业（雅安）有限公司副总经理
李 霞	女	汉族	名山区蒙阳街道律沟村会计
李昱坤	男	汉族	国网四川雅安电力（集团）股份有限公司名山区供电分公司办公室副主任
李宣勇	男	汉族	名山区人民检察院检察长
李智勇	男	汉族	新筑通工结构车间上装组组长
杨 红	男	汉族	雅安市企业融资担保有限公司风险管理部部长
杨 默	男	汉族	名山区茗都酒店总经理
沈世全	男	汉族	名山区人大社会建设委员会主任委员、常委会民宗外侨工委主任
沈远华	男	汉族	名山区林业局高级工程师
宋维兵	男	汉族	名山区马岭镇新桥村党支部书记
张 廷	女	汉族	四川移动有限公司雅安名山分公司办公室工作人员
张 波	男	汉族	四川蒙顶山跃华茶业集团有限公司总经理
张 霞	女	汉族	名山区蒙顶山实验小学校长
张邱静	女	汉族	中国电信名山区公司政企部客户经理
陈 英	女	汉族	名山区农业农村局高级兽医师
陈争强	男	汉族	名山区茅河镇万山村党支部书记
林 勇	男	汉族	名山区蒙阳街道东城社区居民
金 武	男	汉族	名山区委书记

周万友	男	汉族	名山区委副书记、区人民政府区长
周荣丽	女	汉族	名山区联江中心小学教师（请假）
郑荣杰	女	汉族	名山区人大常委会副主任、区工商联主席
施友权	男	汉族	四川禹贡蒙顶茶业集团有限公司总经理
徐中均	男	汉族	四川中雅科技有限公司常务副总经理
高文静	女	汉族	名山区中峰镇下坝村妇联主席
黄和俊	男	汉族	名山区民源水业有限公司制水厂工人
黄树香	女	汉族	名山区新店镇新坝村六组村民
曹 磊	男	汉族	四川名齿齿轮制造股份有限公司车间主任
彭裕红	女	汉族	雅安职业技术学院教务处处长
蒋洪彬	男	汉族	名山区人民法院院长
曾 琦	女	汉族	市统计局局长
蒲丹惠	女	汉族	市农业农村局局长

#### 天全县代表团 30 名

姓 名	性 别	民 族	现任（或原任）职务
于冀川	男	汉族	市人民政府副市长
刘 坚	男	汉族	市人大社会建设委员会主任委员
杨 军	男	汉族	市委常委、宣传部部长
张 强	男	汉族	市经济合作和外事局副局长
张 遥	男	汉族	市人大法制委员会副主任委员
郑 乔	男	汉族	市人大财政经济委员会副主任委员、常委会教科文卫工委主任
赵 敏	女	汉族	市教育局局长
秦 岭	男	汉族	市政府副秘书长、市金融工作局局长（兼），市民营经济发展局局长
蔡 军	男	汉族	市人大常委会党组成员
戴华强	男	汉族	市委常委、市委政法委书记
王泽琼	女	汉族	天全县中学高级教师
吕 刚	男	汉族	天全县人大常委会副主任
李永红	女	汉族	天全县乐英乡党委书记
李明淑	女	汉族	天全县仁义镇张家村党支部书记（请假）

杨才康	男	汉族	天全县人大常委会人代工委主任
杨江华	男	汉族	天全县翔龙化工有限责任公司董事长兼总经理、华通汽车服务有限公司董事长兼总经理
邱羿方	女	汉族	天全县经济合作和商务局局长
余力	男	汉族	天全县委书记
邹君	男	汉族	天全县人民检察院代理检察长
陈怀斌	男	汉族	天全县中医院医生
陈颖	男	汉族	天全县人大常委会主任
郑胡勇	男	羌族	天全县委副书记、县人民政府县长
秦明文	男	汉族	天全县人民法院院长
秦菲	女	汉族	天全县农村信用合作联社多功信用社职工
高才蓉	女	汉族	四川天源天泉盐化工有限公司安全环保部部长
高艺文	女	汉族	天全县文化体育和旅游局公共文化服务股股长
高成云	男	汉族	天全县新场镇杨柳村村民
高树宾	男	汉族	天全县野林养殖农民专业合作社理事长
高琳雁	女	汉族	天全县文化体育和旅游局办公室主任
温晓洪	男	汉族	雅安市国有资产经营有限责任公司副总经理

#### 芦山县代表团 24 名

姓名	性别	民族	现任（或原任）职务
兰开驰	男	汉族	雅安市委书记
刘平	男	汉族	市人大常委会副主任
李亚梅	女	汉族	市人大社会建设委员会副主任委员
李春模	男	汉族	雅安职业技术学院党委书记
李焕秀	女	汉族	四川农业大学果蔬研究所副所长
杨水源	男	汉族	市人大常委会原主任
宋开慧	男	汉族	市委常委、市人民政府常务副市长
荣可	女	汉族	市人大监察和司法委员会副主任委员、常委会副秘书长
程宜	女	汉族	市人大常委会城环资工委主任
王玉琼	女	汉族	芦山县疾控中心副主任护师
王明春	女	汉族	芦山县农业农村局高级农艺师

王 焱	女	汉族	芦山县红十字会常务副会长
田国香	女	汉族	芦山县飞仙关镇朝阳村石佛组组长
白 新	男	汉族	芦山县人民检察院检察长（请假）
竹世军	男	汉族	芦山县委党校常务副校长
李 超	女	汉族	芦山县大川镇杨开村村委会主任
杨成惠	女	汉族	芦山县龙门镇隆兴村党支部副书记
杨 俊	女	汉族	芦山县委副书记、县人民政府县长
张 海	男	汉族	雅安迅康药业公司执行董事
苟德平	男	汉族	芦山中学副校长
周建华	男	汉族	芦山县委书记
高永洪	男	汉族	芦山县人大常委会主任
徐中康	男	汉族	芦山县人民法院代理院长
康贵松	男	汉族	芦山县人大常委会副主任

#### 宝兴县代表团 22 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
王冬林	男	汉族	市委常委、统战部部长
石章健	男	汉族	市人大常委会人代工委主任
李阳军	男	汉族	市人民政府秘书长
杨朝宗	男	汉族	市人大法制委员会副主任委员
邹 瑾	男	汉族	市委副书记、市人民政府市长
罗 云	男	汉族	市人大监察司法委副主任委员、市委政法委一级调研员
黎 明	男	汉族	市委常委、市纪委书记、市监察委员会主任
马雪梅	女	汉族	四川宝兴三兴汉白玉开发有限公司董事、总经理
计 庆	女	汉族	宝兴县人大常委会一级主任科员
冉晓平	男	汉族	国网四川雅安电力（集团）股份有限公司宝兴分公司穆坪供电所所长
代运良	男	汉族	宝兴县顺源大理石开发有限责任公司厂长
冯川江	男	藏族	宝兴县人民法院院长
冯俊涛	男	汉族	宝兴县委书记
朱 斌	男	汉族	宝兴县人大常委会副主任

苏朝军	男	藏族	宝兴县硃磧乡泽根村党支部书记
杨学文	男	汉族	宝兴县人民检察院代理检察长
杨建华	男	汉族	宝兴县农业农村局高级农艺师
张孝峰	男	汉族	宝兴县委常委、组织部部长
明登英	女	藏族	宝兴县人民政府原副县长
罗显泽	男	汉族	宝兴县委副书记、县人民政府县长
姜妮	女	汉族	宝兴县委党校常务副校长
董伟	男	汉族	宝兴县人大常委会主任

#### 荥经县代表团 29 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
王光澈	男	汉族	市人大常委会研究室主任
白云	男	彝族	市委副书记
刘孝勇	男	汉族	市人民检察院检察长
刘宝	男	汉族	市委组织部副部长
李田	男	汉族	市人大监察和司法委员会主任委员
李毅	男	汉族	市人大常委会原副主任
何卫平	男	汉族	市总工会常务副主席
张琼	女	汉族	民盟雅安市委秘书长
彭强	男	汉族	市人大常委会副秘书长、办公室主任
王忠彬	男	汉族	荥经县财政局局长
王珊	女	汉族	荥经中学高级教师（请假）
古玉军	男	汉族	荥经县委副书记、县人民政府县长
石彬	男	汉族	荥经县人民法院院长
田穆平	女	汉族	荥经县财政局退休职工
牟欣荣	男	汉族	荥经中学校长
李虎林	男	汉族	荥经县龙苍沟镇发展村党支部书记
李蓉	女	汉族	荥经县委书记
杨金彧	男	回族	荥经县人民检察院代理检察长
杨娟	女	汉族	荥经县事业单位登记服务中心干部



邱天翔	男	彝族	荥经县牛背山镇党委书记
陈德全	男	汉族	荥经县人大常委会主任
郑先全	男	汉族	荥经县人大常委会副主任、县工商联主席
郑燕惠	女	汉族	国网四川荥经县供电有限责任公司职工
饶 熹	男	汉族	荥经县委副书记
高俊刚	男	汉族	荥经县博物馆馆长
陶建辉	男	汉族	荥经县中医院院长
韩亚男	男	汉族	荥经县牛鸣谷肉业有限公司总经理
蒲勇芳	女	汉族	荥经县鸿林（集团）建设有限公司助理工程师
楼贤春	男	汉族	四川一名微晶科技股份有限公司技术中心副主任（请假）

#### 汉源县代表团 50 名

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
李伊林	男	汉族	市人大常委会主任
杨兴品	男	汉族	市人大常委会副主任
张 桥	男	汉族	市人民政府副市长
罗 强	男	汉族	市人大常委会秘书长
郑尚堃	男	汉族	市人大常委会党组成员
韩永康	男	汉族	市人民政府副秘书长、市扶贫开发局局长
潘素华	女	汉族	市财政局局长
王石兵	男	汉族	汉源县新农之邦专业合作社负责人
代连华	男	汉族	汉源有色金属总厂班长
兰树林	男	汉族	汉源县人民检察院检察长
华 锦	男	汉族	汉源县安乐镇红岩村党支部书记（请假）
刘 英	女	汉族	汉源县九襄镇向阳村 4 组农民（请假）
刘晓冬	男	汉族	汉源县乡村旅游合作社花香农居总经理
阳 波	男	汉族	汉源县公安局交警大队车管所指导员
严 谨	女	汉族	汉源县归国华侨联合会专职副主任
李汉军	男	汉族	四川汉源华堂农业有限公司董事长
李 锐	女	汉族	中国电信股份有限公司汉源分公司财务支撑

李锡荣	男	汉族	汉源县文学艺术界联合会主席
邱勇	男	彝族	汉源县人大常委会民宗外侨工委主任
邱德祿	男	彝族	汉源县前域镇金银坪村党支部书记
何玉平	女	汉族	汉源县马烈乡三坪村党支部书记
宋洪星	男	汉族	四川汉源工业园区管委会主任、汉源县经济信息和科技局局长
张国虎	男	汉族	汉源县化工总厂硫酸车间主任
张忠友	男	汉族	汉源县富庄镇太红村党支部书记
张革	男	汉族	汉源县第二中学副校长
张理华	男	汉族	汉源县人民医院外科主任
阿衣海呷	女	彝族	汉源县顺河彝族乡乡长
林梅	女	汉族	五丰黎红党委副书记、纪委书记
周朋	男	汉族	汉源信用联社梨花分社职工
周莉	女	汉族	汉源县前域镇白鹤荆州学校教师
郑朝彬	男	汉族	汉源县委书记
贺东风	男	汉族	汉源县人大常委会主任
赵武林	女	汉族	汉源县水务局高级工程师
胡友照	男	汉族	汉源县九襄镇梨坪村村主任
姜淡	女	汉族	汉源县姜氏黄牛肉餐饮服务有限责任公司总经理
骆云莲	女	彝族	汉源县永利彝族乡古路村党支部书记
徐明忠	男	汉族	汉源县锦泰矿业有限公司副总经理
唐杰	男	汉族	四川中世酒业有限公司办公室主任
曹远兴	男	汉族	汉源县唐家镇富源村村支部书记
曹丽萍	女	汉族	汉源县城乡居民养老保险管理局局长
曹焕林	男	汉族	汉源县金成锌业有限公司安全科科长
曹清慧	女	汉族	汉源县九襄镇第一小学校长
常吉祥	女	彝族	汉源县唐家镇庄子村2组村民
彭昆	男	汉族	汉源县永丰和食品厂罐装车间主任
覃建生	男	汉族	汉源县委副书记、县人民政府县长
程彬	男	汉族	汉源县人民法院院长
谢纍	女	汉族	汉源县人民政府副县长
詹洪涛	男	汉族	四川亿欣新材料有限公司综合管理部部长

黎 强	男	汉族	汉源县人大常委会副主任
魏春慧	女	汉族	汉源县中医院护理部主任

**石棉县代表团 26 名**

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
马 宏	男	汉族	市人民政府副市长、公安局局长
王加良	男	汉族	市委常委、市总工会主席
孙久国	男	汉族	雅安市一级巡视员
李志强	男	汉族	市卫生健康委员会主任
李 勇	男	汉族	雅安市一级巡视员
肖国龙	男	汉族	市人大常委会民宗外侨工委主任
苟乙权	男	汉族	市人民政府副市长
黄克林	男	汉族	国网雅安电力（集团）公司董事长、总经理
雷 健	男	汉族	市人大财政经济委员会主任委员、常委会预算工委主任
谭克强	男	汉族	雅安发展投资有限责任公司董事长
王琼芳	女	藏族	石棉县新棉街道川棉社区居民
冉 雨	女	汉族	石棉县回隆镇社会治理办公室主任
苏林勇	男	汉族	石棉县人大常委会副主任
李卫东	男	汉族	四环锌锗科技股份有限公司副总经理
李兴贵	男	汉族	石棉县公立医院集团院长、县人民医院书记
李春兰	女	汉族	石棉县中学高级教师
杨 建	男	汉族	石棉县供排水公司工人
吴超平	男	汉族	石棉县人民检察院检察长
张 莉	女	汉族	石棉县一级调研员（请假）
张瑜锋	男	汉族	石棉县委副书记、县人民政府代理县长
罗 刚	男	汉族	石棉县委书记（请假）
罗福华	男	彝族	石棉县安顺场镇麂子坪村村主任
姚志全	男	汉族	石棉县美罗镇狮子村村主任
殷治玉	女	藏族	石棉县回隆镇文化旅游服务中心主任
程向勇	男	汉族	石棉县人民法院院长

鲁 琼 女 彝族 石棉县红十字会常务副会长

**解放军代表团 9 名**

姓 名	性别	民族	现任（或原任）职务
马朝亮	男	藏族	78511 部队政治工作部人力资源科科长
王 军	男	汉族	雅安市雨城区人民武装部部长
叶祖军	男	汉族	雅安陆军预备役步兵团政治委员
刘绍玺	男	汉族	雅安军分区政治委员
李林强	男	汉族	武警雅安支队支队长
杨 臻	男	汉族	78511 部队政治工作部副主任
范后雄	男	汉族	雅安军分区副司令员
莫定军	男	汉族	芦山县人民武装部政治委员
雷 斌	男	汉族	第九四五医院政治委员